

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-784/19

18 декабря 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей ФГАОУ ВО ГУАП (далее - Организатор торгов) <...>;

в отсутствие представителей ООО «ТПК «Тибай» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 10.12.2019 вх. № 36951-ЭП/19) ООО «ТПК «Тибай» на действия закупочной комиссии организатора торгов ФГАОУ ВО ГУАП при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на приобретение светодиодных светильников для нужд ГУАП (извещение №31908597145, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 ноября 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31908597145 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на приобретение светодиодных светильников для нужд ГУАП (далее — Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке для нужд федерального государственного автономного

образовательного учреждения высшего профессионального образования "Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения" (ГУАП)(далее – Положение о закупках), 25 от 29.03.2019, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

| № п/п | Наименование  | Значение   |
|-------|---|--|
| 1.    | Начальная (максимальная) цена   | 1 500 000,00 руб.  |
| 2.    | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)                 | 29.11.2019   |
| 3.    | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)      | 09.12.2019 в 07:00 (МСК)                                     |
| 4.    | Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика) | 09.12.2019 (МСК)   |
| 5.    | Место рассмотрения и оценки заявок  | Санкт-Петербург, ул. Большая Морская д. 67 лит. А ауд. 12-21 |

2. В жалобе Заявитель оспаривает решение закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «ТПК «Тибай» от участия в Закупке.

Заявитель сообщает, что согласно Протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 01.03.2019 №210-19-1 ЭЗК закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «ТПК «Тибай» от участия в Закупке по причине нарушения требований к заполнению форм «Расчет цены заявки» и «Сведения о функциональных характеристиках товара», вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/41082/19 от 13 декабря 2019 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГАОУ ВО ГУАП относится к автономным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя Протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 01.03.2019 №210-19-1 ЭЗК, закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «ТПК «Тибай» от участия в Закупке со следующим обоснованием:

« в соответствии с пп. 3 и пп. 6 п. 21 раздела I Извещения о проведении запроса котировок на право заключения договора, предметом которого является приобретение светодиодных светильников для нужд ГУАП. Комиссия по осуществлению закупок ГУАП приняла решения об отклонении заявки общества с ограниченной ответственностью «ТПК «Тибай» по следующим основаниям:

Участником нарушены требования к заполнению Расчета цены заявки и Сведений о функциональных характеристиках товара, а именно:

- в расчете цены заявки нет наименований и типов светильников;
- в сведениях о функциональных и качественных характеристиках товара нет названия и типа светильников, также нет подтверждающего письма производителя, заверенного печатью, что указано в п. 10.1 Технического задания».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пп. 6 п. 21 извещения о Закупке участник оформляет заявку на участие в запросе котировок в электронной форме согласно форме, установленной в Приложении №1 к настоящему извещению. Заявка на участие должна содержать сведения и документы об Участнике, подавшем такую заявку, включая:

- сведения о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства;
- сведения о поставляемом товаре, выполнении работы, оказании услуги которые является предметом запроса котировок в электронной форме, его функциональных характеристиках (потребительских

свойствах), его количественных и качественных характеристиках, о подлежащих выполнению работах, оказываемых услугах, которые являются предметом запроса котировок в электронной форме, их количественных и качественных характеристиках, которые соответствуют требованиям, предусмотренным извещением об запросе котировок в электронной форме, и Техническим заданием (Раздел 2 настоящего извещения);

- информацию о цене товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи);

- копии документов подтверждающих соответствие Участника, товара, работы, услуги требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Подпунктом 3.1.1 п. 23 Извещения установлено, что в разделе «Документы, связанные с подачей ценового предложения» крепятся следующие документы, соблюдая требования п. 21 настоящего извещения:

1. Расчет цены заявки – Приложение №2 к котировочной заявки.
2. Заполненный проект Договора с приложениями в формате Word.

Приложением №2 к Извещению установлена форма «Расчет цены заявки», а именно:

| N п/п | Наименование товара/работы/услуги, краткие характеристики | Ед. измер. | Кол-во | Цена за единицу рублей с НДС | Стоимость рублей с НДС |
|-------|---|------------|--------|------------------------------|------------------------|
| 1     |   |            |        |                              |                        |
| 2     |   |            |        |                              |                        |
|       |   |            |        |                              |                        |

Всего: \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_ ) в т.ч. НДС \_\_\_\_\_.

(сумма прописью)

Мы, нижеподписавшиеся, заверяем правильность всех данных, указанных в форме.

Участник (уполномоченный представитель):

---

(должность)

(Ф.И.О.)

М.П.

Требования к характеристикам поставляемых товаров определены Организатором торгов в разделе 2 Извещения «Техническое задание».

Согласно Приложению №3 к Извещению предусмотрена форма «Сведения о функциональных и качественных характеристиках товара».

В соответствии пп. 7 п. 21 извещения о Закупке определено, что представление документов с отклонением от установленных в настоящем извещении форм, либо их не предоставление, может быть расценено Комиссией как несоответствие заявки.

Представители Организатора торгов пояснили, что представленная в заявке ООО «ТПК «Тибай» форма «Расчет цены заявки» не включала наименования и краткие характеристики товара, в том числе номинальное напряжение переменного тока, мощность потребления, цвет излучения, габариты и массу, а также класс защиты от поражений электрическим током, также в представленной в заявке ООО «ТПК «Тибай» форме «Сведения о функциональных и качественных характеристиках товара» не были заполнены 4 — 6 столбцы формы.

По результату изучения заявки ООО «ТПК «Тибай» Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России также установлено, что представленные Заявителем формы «Расчет цены заявки» и «Сведения о функциональных и качественных характеристиках товара» являлись ненадлежащими, так как были заполнены с нарушением требований Извещения.

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает обоснованным принятое закупочной комиссией Организатора торгов решение об отклонении заявки ООО «ТПК «Тибай» согласно Протоколу рассмотрения заявок и подведения итогов от 01.03.2019 №210-19-1 ЭЗК.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными и не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов нарушений, допущенных при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 10.12.2019 вх. № 36951-ЭП/19) ООО «ТПК

«Тибай» на действия закупочной комиссии организатора торгов ФГАОУ ВО ГУАП при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на приобретение светодиодных светильников для нужд ГУАП (извещение №31908597145), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов ФГАОУ ВО ГУАП нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 10.12.2019 вх. № 36951-ЭП/19) ООО «ТПК «Тибай» на действия закупочной комиссии организатора торгов ФГАОУ ВО ГУАП (ИНН 7812003110, ОГРН 1027810232680) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на приобретение светодиодных светильников для нужд ГУАП (извещение №31908597145) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.