

РЕШЕНИЕ

06.10.2009 г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Алиева Р.А. заместителя руководителя управления — начальника отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

членов комиссии:

Константинова В.А. главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Свинцовой О.А. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Звонилова С.А. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

Рылова А.Д. специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок и земельных отношений;

при участии представител,

рассмотрев дело № 03-10/99-09, возбужденное по жалобе ООО «Технический центр ТомскавтоГАЗсервиса» (634003 г.Томск, ул. Партизанская, 10) на действия аукционной комиссии Администрации г. Томска при проведении открытого аукциона «Закупка автомобиля скорой медицинской помощи в 2009 года для МЛПМУ «Станция скорой медицинской помощи»,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ООО «Технический центр ТомскавтоГАЗсервиса» (вх. № 4702 от 29.09.2009) с жалобой, поданной в срок и соответствующей требованиям ст.58 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 94-ФЗ), на действия аукционной комиссии Администрации г. Томска при проведении аукциона «Закупка автомобиля скорой медицинской помощи в 2009 году для МЛПМУ «Станция скорой медицинской помощи», по мнению заявителя, нарушившей Закон № 94-ФЗ.

В своей жалобе ООО «Технический центр ТомскавтоГАЗсервиса» указывает, что при проведении открытого аукциона «Закупка автомобиля скорой медицинской помощи в 2009 года для МЛПМУ «Станция скорой медицинской помощи» его заявка необоснованно отклонена. В уведомлении секретаря аукционной комиссии указано: в соответствии с решением аукционной комиссии по рассмотрению заявок, представленных участниками размещения заказа открытого аукциона (протокол № 479 от 22.09.2009), ООО «Технический центр ТомскавтоГАЗсервиса» не допущено к участию в аукционе в открытом аукционе на закупку автомобиля скорой медицинской помощи в 2009 году для МЛПМУ «Станция скорой медицинской помощи». В протоколе указано, что заявка ООО «Технический центр ТомскавтоГАЗсервиса» не может быть допущена к участию в аукционе в соответствии п.4 ч.1 ст. 12 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», поскольку изменен бланк предложения, а именно: «Начальная цена контракта 1 173 000,00 рублей», изменена на: «939 000,00 рублей».

Заявка ООО «Технический центр ТомскавтоГАЗсервиса» от 31.08.2009 на участие в открытом аукционе составлена в соответствии с формой, размещенной на официальном сайте Администрации г. Томска и требованиями документации об аукционе.

В нарушение требований ст.24 Закона № 94-ФЗ, заказчик нарушил сроки и условия внесения изменений в документацию об аукционе, а именно:

изменения в документацию об аукционе были внесены позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе (извещение не содержит указания на дату опубликования и размещения);

изменения в документацию об аукционе не были опубликованы в установленном порядке в официальном печатном издании;

не направил ООО «Технический центр ТомскавтоГАЗсервиса» (как участнику размещения заказа) изменения, произошедшие в документации об аукционе.

Нарушение порядка и срока внесения изменений в документацию об аукционе повлекло нарушение срока подачи заявок на участие в аукционе.

Необоснованное увеличение заказчиком начальной цены контракта с нарушением порядка и условий внесения изменений в документацию об аукционе привело к нарушению прав участников размещения заказа, поскольку явилось основанием для отказа допустить их к участию в открытом аукционе.

На основании изложенного, решение аукционной комиссии является незаконным и необоснованным.

В заседании комиссии Томского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Технический центр ТомскавтоГАЗсервиса» представители заявителя жалобу поддержали в полном объеме и просят отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе.

Представители аукционной комиссии и уполномоченного органа предоставили письменный отзыв на жалобу, а также устно пояснили следующее.

Пунктом 4 ч.1 ст.12 Закона № 94-ФЗ предусмотрено, что при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия документации об аукционе.

В соответствии с документацией об аукционе (инструкция, ч.1) перечень обязательных документов, которые участник обязан заполнить для участия в аукционе, содержит бланк предложения, где указано (с учетом изменений, внесенных в документацию об аукционе): «Начальная (максимальная) цена контракта 1 173 000,00 рублей с учетом НДС».

В поданной ООО «Технический центр ТомскавтоГАЗсервиса» заявке на участие в аукционе в бланке предложения было указано: «Начальная (максимальная) цена контракта 939 000,00 рублей с учетом НДС». Таким образом, участник не представил установленную документацией об аукционе заполненную форму бланка предложения.

В соответствии с ч.3.1 ст.33 Закона № 94-ФЗ заказчик, уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение пяти рабочих дней и в течение одного дня со дня принятия указанного решения такие изменения соответственно опубликовываются в официальном печатном издании и размещаются на официальном сайте заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией в порядке, установленном для опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в извещение о проведении открытого аукциона, до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Согласно документации об аукционе (инструкция, ч.6) заказчик, уполномоченный орган могли вносить изменения до 04.09.2009.

Решение о внесении изменений было принято заказчиком 01.09.2009 и в этот же день размещено на официальном сайте Администрации г. Томска и Администрации Томской области, а также опубликовано в Сборнике официальных материалов муниципального образования «Город Томск» от 03.09.2009 № 35.

В соответствии с ч.3.1 ст.33 Закона № 94-ФЗ сроки приема заявок были продлены.

Изменение начальной цены контракта (с 939 000,00 руб. до 1 173 000,00 руб.) не изменила предмет поставки.

В соответствии с ч.9 ст. 34 Закона № 94-ФЗ в течение двух рабочих дней со дня принятия указанного решения такие изменения направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем участникам размещения заказа, которым была предоставлена документация об аукционе. Документация ООО «Технический центр ТомскавтоГАЗсервиса» не предоставлялась.

Заявка ООО «Технический центр ТомскавтоГАЗсервиса» подана 09.09.2009, т.е. после внесения изменений в документацию об аукционе.

Представители аукционной комиссии и уполномоченного органа считают жалобу ООО «Технический центр ТомскавтоГАЗсервиса» необоснованной, а решение аукционной комиссии правомерными.

Комиссия Томского УФАС России, заслушав представителей заявителя, представителей аукционной комиссии и уполномоченного органа, изучив материалы дела и сведения, содержащиеся в жалобе, установила следующее.

20 августа 2009 года на официальном сайте Администрации г. Томска в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого аукциона № 560 «Закупка автомобиля скорой медицинской помощи в 2009 года для МЛПМУ «Станция скорой медицинской помощи» с начальной (максимальной) ценой контракта 939000 руб.

1 сентября 2009 года на официальном сайте Администрации г. Томска в сети «Интернет» было размещено извещение о внесении изменений в условия аукциона № 560 от 20.08.2009.

22 сентября 2009 года аукционная комиссия Администрации г. Томска, действующая на основании Распоряжения Мэра г. Томска № р830 от 20.07.2009, провела рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе (Протокол № 479).

В Протоколе № 479 от 22.09.2009 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в обоснование отклонения заявки ООО «Технический центр ТомскавтоГАЗсервиса» указано, что заявка не может быть допущена к участию в аукционе в соответствии с п.4 ч.1 ст.12 Закона № 94-ФЗ, поскольку изменен бланк предложения, а именно: «Начальная цена контракта 1 173 000,00 рублей», изменена на: «939 000,00 рублей», не учтены изменения, внесенные в аукционную документацию.

Согласно ч.3.1 ст.33 Закона № 94-ФЗ установлен порядок внесения изменений в документацию об аукционе и порядок опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте, а также продления срока подачи заявок на участие в аукционе. Заказчиком было принято решение о внесении изменений в документацию об аукционе — была увеличена начальная (максимальная) цена контракта 1 173 000 руб с учетом НДС, без внесения изменений в предмет аукциона. Внесение изменений размещено на официальном сайте 01.09.2009, более чем за 5 дней до окончания приема заявок (10.09.2009). Прием заявок был продлен до 21.09.2009. Таким образом заказчиком был соблюден срок внесения изменений в документацию об аукционе и срок продления приема заявок.

Извещение о внесении изменений от 01.09.2009 вносило изменения в извещение, документацию об аукционе (инструкцию, предложение участника) открытого аукциона. Пункт 3 извещения о внесении изменений от 01.09.2009 содержал указание: в предложение участника размещения заказа открытого аукциона, читать в новой редакции, «Начальная (максимальная) цена контракта 1 173 000,00 рублей с учетом НДС». Так заказчик установил, что предложение участника (бланк

заявки) должен содержать указание: начальная (максимальная) цена контракта 1 173 000,00 рублей с учетом НДС, вместо ранее указанного: начальная (максимальная) цена контракта 939 000,00 рублей с учетом НДС.

Согласно ч.9 ст.34 Закона № 94-ФЗ в случае принятия заказчиком, уполномоченным органом решения о внесении изменений в документацию об аукционе, то в течение двух рабочих дней со дня принятия указанного решения такие изменения направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем участникам размещения заказа, которым была предоставлена документация об аукционе. Заявитель указал, что документацию об аукционе получил с официального сайта Администрации г. Томска и с официальным запросом к заказчику или уполномоченному органу за предоставлением документации об аукционе не обращался. Представитель уполномоченного органа подтвердил, что обращений от участников размещения заказа за предоставлением документации об аукционе не поступало. Заказчик и уполномоченный орган не имеют возможности предоставить изменения в документацию об аукционе участникам, т.к. круг участников не определен.

Заявка ООО «Технический центр ТомскавтоГАЗсервиса» на участие в открытом аукционе, согласно журналу регистрации заявок и сведений уполномоченного органа, поступила в уполномоченный орган 09.09.2009, т.е. после внесения изменений в документацию об аукционе. Участник размещения заказа ООО «Технический центр ТомскавтоГАЗсервиса» имел возможность подать заявку на участие в открытом аукционе в соответствии с изменениями от 01.09.2009.

Таким образом, решение об отказе ООО «Технический центр ТомскавтоГАЗсервиса» в допуске к участию в открытом аукционе является правомерным.

На основании изложенного, руководствуясь п.4 ч.1 ст.12, ч.3.1 ст.33, ч.9 ст.34, ч.1 ст.36, ч.6 ст.60 Закона 94-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Технический центр ТомскавтоГАЗсервиса» на действия аукционной комиссии Администрации г. Томска при проведении аукциона «Закупка автомобиля скорой медицинской помощи в 2009 года для МЛПМУ «Станция скорой медицинской помощи» необоснованной.

Председатель Комиссии
Члены комиссии

Алиев Р.А.
Константинов В.А.

Свинцова О.А.

Звонилов С.А.

Рылов А.Д.

В соответствии с ч.9 ст.60 Закона № 94-ФЗ решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

