

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-28-22/2016

20 сентября 2016 года

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 23 сентября 2016 года)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: <...>,

в присутствии представителя от муниципального заказчика: <...>, действующей на основании доверенности б/н от 01.08.2016 (представителю стороны по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии),

от поставщика (продавца) по контракту - <...> представитель не явился (лицо о месте и времени рассмотрения дела уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев информацию муниципального заказчика – МКУ "Отдел образования Белогорского района" об одностороннем отказе заказчика от исполнения муниципального контракта № Ф.2016.219354 от 22.08.2016 (реестровый номер контракта 32811003736 16 000006) из-за существенного нарушения <...> условий исполнения контракта, заключенного по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона на приобретение благоустроенного жилого помещения для предоставления детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по договорам найма специализированных жилых помещений, объявленной извещением № 0123300001316000098 от 29.07.2016 на электронной площадке ООО "РТС-тендер" www.rts-tender.ru, по вопросу о включении сведений о поставщике (продавце) - <...> (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков,

представленные документы и сведения, письменные и устные пояснения, исследовав материалы дела, установила следующее.

22.08.2016 между МКУ "Отдел образования Белогорского района" и единственным участником закупки – <...> в лице <...> действующей на основании доверенности № 28АА 0756847 от 05.07.2016 по результатам проведенного аукциона в электронной форме, объявленного извещением № 0123300001316000098 от 29.07.2016 на электронной площадке ООО "РТС-тендер" www.rts-tender.ru, заключен муниципальный контракт № Ф.2016.219354 на приобретение благоустроенного жилого помещения для предоставления детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по договорам найма специализированных жилых помещений, на сумму 801 900 рублей.

Сведения о контракте внесены в реестр контрактов, которому присвоен реестровый номер <...> .

Пунктом 1 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) установлено, что исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

В соответствии с пунктом 4.2 контракта Акт приема – передачи приобретенного жилого помещения (квартиры) подписывается Покупателем только в случае вынесения положительного решения (Акт обследования жилого помещения - квартиры) о пригодности жилого помещения (квартиры) для постоянного проживания граждан и соответствии установленным санитарным правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации, подписанного всеми членами приемочной комиссии для обследования и приемки жилых помещений (квартир).

Пунктом 3.1.2, 3.1.5 контракта установлено, что Продавец обязуется осуществить передачу Квартиры, указанной в пункте 1.3 настоящего Контракта не позднее рабочего дня следующего за датой подписания Покупателем и Продавцом настоящего Контракта.

При этом пунктом 4.7 Контракта предусмотрено, что Покупатель в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента вынесения положительного решения (Акт обследования жилого помещения - квартиры) о пригодности жилого помещения (квартиры) для постоянного проживания граждан и соответствии установленным санитарным правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации, подписанного всеми членами приемочной комиссии для обследования и приемки жилых помещений (квартир), подписывает Акт приема-передачи Квартиры и направляет Продавцу один экземпляр подписанного Акта приема-передачи Квартиры либо мотивированный отказ в принятии выполненных работ с перечнем претензий и мероприятий, направленных на устранение выявленных недостатков, и сроков их исполнения.

Согласно же пункта 3.1.10 контракта в случае выявления Покупателем недостатков

передаваемой (переданной) Квартиры, Продавец обязан устранить за свой счет такие недостатки в течение одного месяца с момента получения претензии Покупателя.

23.08.2016 приемочной комиссией заказчика составлен Акт обследования жилого помещения – квартиры являющейся предметом контракта, согласно которого приобретаемая заказчиком квартира не соответствует требованиям к объекту недвижимого имущества, установленным контрактом, заключенным между сторонами по результатам закупки.

24.08.2016 муниципальным заказчиком – МКУ "Отдел образования Белогорского района" принято решение о расторжении контракта № Ф.2016.219354 от 22.08.2016 в одностороннем порядке в связи с несоответствием передаваемой квартиры объекту недвижимого имущества указанному в заключенном контракте.

При этом составленный приемочной комиссией Акт не содержит информации об ознакомлении с ним Продавца квартиры, отражения его позиции по выявленным недостаткам, а также не содержит перечня мероприятий и действий которые должен совершить Продавец, направленных на устранение выявленных недостатков и сроков их исполнения.

То есть фактически муниципальный заказчик отказал Продавцу в праве на устранение выявленных недостатков. Что указывает на ненадлежащее исполнение принятых на себя муниципальным заказчиком обязательств по заключенному контракту в рамках обследования жилого помещения – квартиры и осуществления её последующего приема-передачи, является несоблюдением условий заключенного контракта и нарушением требования части 7 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе определен порядок действий заказчика в случае принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, в соответствии с которым решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи.

Из имеющихся в материалах дела документов и сведений, а также в соответствии с информацией, отраженной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru следует, что в разделе реестра контрактов с реестровым номером контракта 32811003736 16 000006 заказчиком - МКУ "Отдел образования Белогорского района" 24.08.2016 опубликовано решение от 24.08.2015 об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Контракт в этот же день (24.08.2015) переведен в статус «Исполнение прекращено». То есть решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчиком признано как вступившее в законную силу и контракт расторгнут. Продавцу право на устранение нарушений условий контракта (в течение десятидневного срока) не предоставлено.

При этом размещенное в разделе реестра контрактов в виде файла принятое заказчиком решение относится к иному контракту (с другим объектом недвижимого имущества и стороной контракта), а именно, заключенному по результатам закупки, объявленной извещением № 0123300001316000100.

Следовательно, в нарушение требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе муниципальным заказчиком - МКУ "Отдел образования Белогорского района" не соблюдена процедура расторжения контракта при принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Рассмотрев информацию заказчика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта, а также то, что действия заказчика по принятию указанного решения не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе,

в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", приказом Федеральной антимонопольной службы № 267 от 27.08.2007 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых

проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках", Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Информацию (сведения) о <...> (адрес (место нахождения): Амурская область, Белогорский район, с. Возжаевка, <...>, ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать в действиях муниципального заказчика – МКУ "Отдел образования Белогорского района" нарушение требований части 7 статьи 94, частей 12, 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", в части несоблюдения процедуры расторжения контракта при принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

3. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>