

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № АП2-288/17 об административном правонарушении

28 ноября 2017 года г. Тамбов

Заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (Тамбовское УФАС России) Колодина Наталия Николаевна, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 28.11.2017 № АП2-288/17, составленный в отношении <...> по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), другие материалы дела, в присутствии <...>, которому разъяснены права, предусмотренные частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ,

### УСТАНОВИЛА:

Составлением протокола об административном правонарушении 28 ноября 2017 года возбуждено настоящее дело № АП2-288/17.

Основанием для возбуждения дела послужил факт нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) должностным лицом муниципального заказчика – администрации Мордовского района Тамбовской области при утверждении документации об электронном аукционе № 0164300038717000002 «Строительство автодороги "Тамбов - Пенза" - Инжавино - Уварово - Калугино - Караваино" - Соболевка - Трескино» (решение от 07.04.2017 по делам №№ РЗ-65/17, РЗ-68/17).

Администрация Инжавинского района Тамбовской области 13.03.2017 опубликовала на сайте Единой информационной системы в сфере закупок извещение № 0164300038717000002 о проведении электронного аукциона на «Строительство автодороги "Тамбов - Пенза" - Инжавино - Уварово - Калугино - Караваино" - Соболевка - Трескино» (далее – Аукцион).

Заказчик – администрация Инжавинского района Тамбовской области.

Начальная (максимальная) цена контракта - 141 966 250 ,00 руб.

В действиях Заказчика в части утверждения документации об аукционе

установлены нарушения, выразившиеся в следующем.

1. Согласно [части 5 статьи 110.2](#) Закона о контрактной системе контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Согласно [части 6 статьи 110.2](#) Закона о контрактной системе объем выполненных по контракту работ определяется с учетом [статьи 743](#) Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона объектом закупки является выполнение работ по строительству автодороги.

В приложении № 3 к контракту Заказчиком установлен график производства работ.

*Пунктом 2.4 проекта контракта предусмотрено, что «Оплата производится в срок до 15 декабря 2017г., включительно после подписания акта выполненных работ КС-2 и справки о стоимости выполненных работах по форме КС-3, при условии наличия бюджетного финансирования Заказчика, в соответствии с выделенными лимитами инвестиций, при этом Заказчик вправе произвести оплату по Контракту путем выплаты Генподрядчику суммы, уменьшенной на сумму неустойки (штрафа, пени) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Генподрядчиком предусмотренных Контрактом обязательств. Допускается оплата отдельного этапа работ».*

При этом установлено, что проект контракта документации об аукционе не содержит графика поэтапной оплаты выполненных по контракту работ, как и графика выполнения работ.

Указанные действия Заказчика нарушают [часть 5 статьи 110.2](#) Закона о контрактной системе и содержат состав административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.2 статьи 7.30](#) КоАП РФ.

2. Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, должна содержать показатели,

позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Таким образом, при указании в документации об аукционе требований о соответствии ГОСТ, заказчиком должна быть обеспечена возможность сопоставить ГОСТ и товар, при описании которого необходимо руководствоваться таким ГОСТом.

В п. 2 технического задания (приложение № 1 к контракту) Заказчиком указано, что *«работы выполняются в полном соответствии:*

- с условиями Контракта
- проектно - сметной документацией;
- действующими СНиПами, ГОСТами, ТУ;
- и другими нормативно - правовыми актами РФ и Тамбовской области».

Однако, документация об аукционе не содержит указаний, каким ГОСТам, СНИПАМ, ТУ и какие используемые товары должны им соответствовать, что затрудняет заполнение заявок участникам закупки и создает для них неоправданные риски участия.

Заказчиком ненадлежащим образом установлены требования к показателям соответствия товаров, используемых при выполнении работ потребностям Заказчика.

Действия Заказчика, установившего в документации об аукционе требование о соответствии ГОСТам, СНИПАм и ТУ, но не указавшего их конкретные наименования, не соответствуют [пункту 2 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе и содержат состав административного правонарушения, предусмотренного [частью 4.2 статьи 7.30](#) КоАП РФ.

Статьей 107 Закона о контрактной системе установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно Примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в указанном Кодексе следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП установлена административная ответственность за утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Рассматриваемая документация об аукционе № 0164300038717000002 «Строительство автодороги "Тамбов - Пенза" - Инжавино - Уварово - Калугино - Караваино" - Соболевка - Трескино» утверждена постановлением администрации Инжавинского района Тамбовской области от 13.03.2017 № 166.

Пунктом 4 указанного постановления функции контрактного управляющего

возложены на <...>.

Пунктом 5 постановления от 13.03.2017 № 166 контроль за исполнением постановления возложен также <...>.

Кроме того, письмом (исх. от 11.04.2017 № 01-13/991, вх. от 12.04.2017 № 2037) администрация Инжавинского района Тамбовской области сообщила, что документация об аукционе № 0164300038717000002 была разработана и утверждена <...>.

Таким образом, исходя из изложенного, <...> является ответственным должностным лицом за описанные выше нарушения Закона о контрактной системе в части утверждения документации об аукционе № 0164300038717000002.

<...>, разработав и утвердив документацию об аукционе с нарушением требований Закона о контрактной системе, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является дата утверждения рассматриваемой документации об аукционе № 0164300038717000002 – 13.03.2017.

Место совершения административного правонарушения: Тамбовская область, р.п. Инжавино, ул. Советская, 28.

На составлении протокола об административном правонарушении <...> явился лично.

<...> заявил ходатайство (вх. от 28.11.2017 № 8769) о рассмотрении дела № АП2-288/17 в день составления протокола. Ходатайство удовлетворено.

Факт нарушения <...> признает.

Дело об административном правонарушении № АП2-288/17 в соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ рассматривалось с учетом характера совершенного <...> административного правонарушения, личности виновного, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

Вина должностного лица муниципального заказчика – <...> доказана и подтверждена материалами настоящего дела об административном правонарушении и состоит в том, что он утвердил документацию об аукционе с нарушением положений Закона о контрактной системе, не выполнил установленных Законом о контрактной системе требований к содержанию документации об аукционе и не предпринял всех зависящих от него мер по обеспечению требований законодательства о контрактной системе.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законом требований, при рассмотрении дела не установлены.

Доказательства малозначительности совершенного правонарушения не представлены и при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, не установлены.

Обстоятельства, исключающие производство по делу, не установлены.

Руководствуясь ст. 23.66, ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10, ст.29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Привлечь должностное лицо муниципального заказчика - <...> (<...>ИНН 680500022465) **к административной ответственности по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ** (утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) и **подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.**

В соответствии со статьей 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, в банк или в иную кредитную организацию. Предлагаю <...> представить копию документа, свидетельствующего об оплате административного штрафа в Тамбовское УФАС России.

Согласно части 5 вышеназванной статьи при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение 10 суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате

судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ](#), в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

### **Реквизиты счета для перечисления штрафа:**

УФК по Тамбовской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области)

ИНН 6831001163 КПП 682901001

ОТДЕЛЕНИЕ ТАМБОВ Г.ТАМБОВ

БИК 046850001

Счет: 40101810000000010005

ОКТМО 68 608 000

УИН 16131112800001020821

Код дохода бюджетной классификации:

161 1 16 33050 05 6000 140

**Назначение платежа** – денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципальных районов.

Согласно части 1 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (часть 1 статьи 30.3 КоАП РФ).

Заместитель руководителя-  
начальник отдела Н.Н. Колодина

Исп. Козлова Н.Е.

)8 (4752) 72-73-44