

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 8
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

11 марта 2012 года

г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 02.03.2012 года № 82 Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседание инспекции:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России, руководителя инспекции;

Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, член инспекции;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, член инспекции,

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, член инспекции;

ведущего специалиста - эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

В присутствии (предъявлен паспорт гражданина РФ), представителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Брянской области, без доверенности;

представителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Брянской области требований, без доверенности,

осуществив внеплановую проверку соблюдения государственным заказчиком Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закона о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной

форме на выполнение работ по текущему ремонту помещений, занимаемых Новозыбковским районным отделом судебных приставов за № 0127100010612000007, установила:

02.03.2012 на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация об аукционе в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту помещений, занимаемых Новозыбковским районным отделом судебных приставов. Документация об аукционе в электронной форме утверждена руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Брянской области – главный судебный пристав по Брянской области.

По итогам внеплановой проверки со стороны государственного заказчика при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме выявлены нарушения положений Закона о размещении заказов:

1. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области нарушены положения п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов и положения части 2 ст. 8 Закона о размещении заказов, согласно которым участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, поскольку государственным заказчиком в п. 21 документации об аукционе в электронной форме «Требования к участникам размещения заказа», в разделе документации об аукционе, определяющей состав и

содержание второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме, установлено требование о соответствии участника размещения заказа требованию, установленному ч. 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а именно: наличие у участника размещения данного заказа выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, свидетельства о допуске (с учетом положений ст.ст. 55.8.,55.16. Градостроительного кодекса Российской Федерации) к следующему виду работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): жилищно-гражданское строительство (код: 33.3 в Перечне видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденном Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 (ред. от 23.06.2010) (для всех участников).

Как следует из извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме предметом размещенного государственным заказчиком заказа являются работы по текущему ремонту помещений, а требование о наличии у участника размещения заказа свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта, допустимо в силу части 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ в

отношении только работ по *строительству, реконструкции, капитальному ремонту* объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Так в силу ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ [виды работ](#) по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден приказом Минрегиона № 624 от 30.12.2009 года.

При этом согласно части 3.1 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства (далее - работы по организации строительства) включены в перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Минрегиона № 624 от 30.12.2009 года, лицо, осуществляющее строительство такого объекта капитального строительства, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам *по организации* строительства. Понятие «организация строительства» раскрыто в Приказе Минрегиона № 624 от 30.12.2009 года и подразумевает наличие у участника размещения заказа свидетельства о допуске к работам с функцией генерального подряда.

Поскольку предметом размещенного государственным заказчиком заказа являются работы по текущему ремонту помещений, и такие работы могут выполняться без наличия соответствующего свидетельства саморегулируемой организации, то установленное требование о наличии у участника размещения заказа свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к работам *по организации* строительства, реконструкции и капитального ремонта в составе второй части заявки на участие в аукционе в соответствии с положениями п.2 ч.6 ст. 41.8 Закона о размещении заказа, может ограничить круг потенциальных участников размещения заказа, претендующих на заключение государственного контракта.

2. Государственным заказчиком Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области нарушены положения п.1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4](#) и [6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению, поскольку документация об аукционе в электронной форме (раздел 1) устанавливает требование к заполнению первой части заявки на участие в

аукционе не в соответствии с ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов без учета предмета размещенного заказа.

Так раздел 1 документации об аукционе в электронной форме содержит указание на предоставление участником размещения заказа следующих сведений: согласие участника размещения заказа на выполнение работ по текущему ремонту помещений, занимаемых Новозыбковским районным отделом судебных УФССП России по Брянской области на условиях, предусмотренных Документацией об Аукционе, в том числе, означающее согласие на использование товаров, указание на товарный знак которых содержится в части «Техническое задание» Документации об Аукционе, или согласие участника размещения заказа на выполнение работ по текущему ремонту помещений, занимаемых Новозыбковским районным отделом судебных приставов УФССП России по Брянской области на условиях, предусмотренных Документацией об Аукционе, а также указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным в таблице 1 части «Техническое задание» Документации об Аукционе, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в таблице 1 части «Техническое задание» Документации об Аукционе.

Исходя из содержания требований к заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме документация об аукционе в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту помещений, занимаемых Новозыбковским районным отделом судебных приставов УФССП России по Брянской области в качестве обязательного критерия должна содержать указание на товарный знак товаров, используемых при выполнении работ, однако анализ размещенной на официальном сайте РФ информации свидетельствует, что она не содержит сведений о каких-либо товарных знаках.

Учитывая, что выполнение работ будет сопровождаться с использованием материалов, имеющих определенные показатели, то согласно под. б п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов государственным заказчиком должно быть установлено требование о предоставлении участником размещения заказа сведений о согласии участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии *отсутствия* в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

На основании вышеизложенного Инспекция Брянского УФАС России по итогам проведения внеплановой проверки решила:

1. Признать в действиях государственного заказчика Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области нарушение п. 1 ч. 1 ст. 11, п. 2 ст. 8 п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. Выдать государственному заказчику Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области, оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушений п. 1 ч. 1 ст. 11, п. 2 ст. 8 п.1 ч. 3 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

«11» марта 2012 года

г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседание инспекции: заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России руководителя;

Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, член инспекции;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, член инспекции,

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, член инспекции;

ведущего специалиста - эксперта отдела товарных и финансовых рынков

на основании своего решения от «11» марта 2012 г. по итогам внеплановой проверки № 8 по соблюдению государственным заказчиком Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области требований

законодательства РФ о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту помещений, занимаемых Новозыбковским районным отделом судебных приставов за № 0127100010612000007, руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает:

1. Управлению Федеральной службы судебных приставов по Брянской области совершить действия, направленные на устранение нарушений п. 1 ч. 1 ст. 11, п. 2 ст. 8 п.1 ч. 3 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

Нарушение устранить путем:

1. Внесения изменений в содержание документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту помещений, занимаемых Новозыбковским районным отделом судебных приставов за № 0127100010612000007:

1.1. Исключить из содержания документации об аукционе в электронной форме требование о наличии у участника размещения заказа выданного саморегулируемой организацией в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, свидетельства о допуске (с учетом положений ст.ст. 55.8.,55.16. Градостроительного кодекса Российской Федерации) к следующему виду работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком): жилищно-гражданское строительство (код: 33.3 в Перечне видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному

ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденном Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 (ред. от 23.06.2010) (для всех участников).

1.2. Сформировать требования к предоставлению участниками размещения заказа сведений в первой части заявки на участие в аукционе с учетом положений под. б п. 3 ч. 4 ст. 41.8 6 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и предмета размещаемого заказа, а именно: о предоставлении сведений о согласии участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии *отсутствия* в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

2. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч.7 ст. 41.7 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru изменения в содержание документации об аукционе в электронной форме и информацию о продлении срока подачи заявок.

4. Направить оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» информацию о внесении изменений в содержание документации об аукционе в электронной форме и информацию о продлении срока подачи заявок.

5. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания от 11.03.2012, путем возвращения поданных участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по текущему ремонту помещений, занимаемых Новозыбковским районным отделом судебных приставов за № 0127100010612000007, с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

6. Государственному заказчику Управление Федеральной службы судебных приставов по Брянской области, оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия по дальнейшему размещению заказа в соответствии с требованиями законодательства РФ о

размещении заказов.

Предписание должно быть исполнено в срок до 26 марта 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания государственному заказчику, оператору электронной площадки представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 26 марта 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.