

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по Ульяновской области

ул.Гончарова, 2, 2 этаж, г.
Ульяновск, 432970 ГСП

тел./факс (8422) 41-32-03

e-mail:to73@fas.gov.ru

<http://ulyanovsk.fas.gov.ru/>

2020 № -04

Р...

Конкурсному управляющему К..

РЕШЕНИЕ

П..

Резолютивная часть решения оглашена 26.10.2020 .

В полном объеме решение изготовлено 28.10.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению жалоб по статье 18.1 Закона «О защите конкуренции» в составе:

- | | |
|--------------|---|
| председатель | • зам. руководителя управления К.Ю.Попов, |
| члены | - начальник отдела М.С. Степанова; |
| | • специалист-эксперт А.Н.Шустерова, |

рассмотрев дело №073/10/18.1- 564 /2020 по жалобе на действия конкурсного управляющего К. (Ульяновская область, р.п. Сурское) по части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " (далее – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии	на - К., паспорт <...>
заседании	- Р., паспорт,
	- от Р. – Ч., дов. от 23.10.2020;

УСТАНОВИЛА:

16.10.2020 в Ульяновское УФАС России поступила жалоба П.. на действия конкурсного управляющего К.. при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества ООО «Сибнефтестрой» (номер на ЕФРСБ – 5180772, на ЭТП МЭТС -55542-ОТПП).

В жалобе указано, что 06.10.2020 заявитель подал заявку на участие в открытых торгах посредством публичного предложения по продаже имущества ООО «Сибнефтестрой», в интересах своего клиента ООО «РИГК «Капитал» в лице Ген. директора Ш., на основании доверенности от 5 октября 2020 г. № 77/839- н/77-2020-2-712.

Лот №1: Объект незавершенного строительства; кадастровый номер <...>

:14:000000:241; ЯНАО, г. Губкинский, микрорайон 4, дом 18; общая площадь согласно технической документации 1155,8 м²; земельный участок, кадастровый номер <...> :14:010104:999; ЯНАО, г. Губкинский, микрорайон 4, дом 18; площадь 701,00 кв.м.; собственность. Вид разрешенного использования: земельные участки предназначенные для размещения административных и офисных зданий, объектов образования, науки, здравоохранения и соцобеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства, религии. На торговой площадке <http://m-ets.ru/> (идентификационный номер <...> -ОТПП, ссылка на извещение <https://m-ets.ru/generalView?id=2504074Q3#Y>

06.10.2020 заявитель перечислил задаток за лот из личного кабинета на ЭТП МЭТС в сумме 1312628 рублей (10% от цены лота на данном периоде). Заявлено ценовое предложение не ниже цены лота на данном периоде. Все необходимые документы и сведения были предоставлены в составе заявки и подписаны электронной цифровой подписью. Поступило подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах в форме электронного документа на адрес электронной почты.

На следующий день, 07.10.2020, организатор торгов – К. опубликовал «Решение об отмене торгов по лоту №1», где не указана четкая причина такого решения. В телефонном разговоре К. уточнил, что участников было пятеро, и многие из них, из-за технических неполадок на ЭТП МЭТС, не смогли перевести задаток за лот. Что он не может жестко подойти к вопросу определения победителя.

Оператор ЭТП МЭТС отрицает какие-либо технические сбои в работе площадки за данный период, и готов предоставить соответствующие документы на официальный запрос ФАС или суда. Количество заявок официально опубликовано «2».

Организатор торгов (Арбитражный управляющий) К. не опубликовал протокол об определении участников торгов.

На основании изложенного просит отменить решение об отмене торгов (55542-ОТПП по лоту №1), обязать рассмотреть организатора торгов заявки и подвести итоги торгов.

21.10.2020, 22.10 2020 (вх. №7576, 7592) в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ИП Р., в которой указано, что на последнем интервале торгов по продаже имущества должника ООО «Сибнефтестрой» по лоту №1 - Объект незавершенного строительства: кадастровый номер <...> :14:000000:241; ЯНАО, г. Губкинский, микрорайон 4, дом 18; общая площадь согласно технической документации 1155,8 м²; земельный участок, кадастровый номер <...> :14:010104:999; ЯНАО, г. Губкинский, мкр. 4, д.18, пл. 701 кв.м. 07.10.2020 в 10:20:26.042, заявителем подано ценовое предложение о цене имущества должника за 14 600 000 рублей, подписан договор о задатке и внесён задаток. Других ценовых предложений на интервале согласно информации на сайте электронной площадки не было.

В соответствии с абз. 5 п. 4 ст. 110 Закона о банкротстве право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в

установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Таким образом, по окончании ценового интервала с 07.10.2020 по 11.10.2020 при отсутствии иных ценовых предложений организатор торгов был обязан определить результаты торгов, объявив Р. победителем.

Тем не менее, организатором торгов по окончании интервала 11.10.2020 не были размещены ни протокол об определении участников торгов, ни протокол об определении участников торгов, ни протокол об определении результатов торгов.

Вместо этого 07.10.2020, до окончания ценового интервала, на сайте электронной площадки было размещено решение конкурсного управляющего К. об отмене торгов №55542-ОТПД по лоту №1 и объявлении новых торгов посредством публичного предложения по лоту №1 с аналогичными условиями.

Согласно решению, торги отменены «в связи с возникшей спорной ситуацией по поступлению, зачислению задатков от претендентов на участие в торгах по лоту №1.

Данными действиями организатора торгов К. нарушен порядок проведения торгов, определенный Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2020 №127-ФЗ (Далее - Закон о банкротстве) и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 23 июля 2015 г. № 495, далее - Порядок проведения торгов, чем нарушены права Р. как участника торгов.

В соответствии с п. 5.1 Порядка проведения торгов не позднее тридцати минут после окончания срока представления заявок на участие в торгах посредством программно-аппаратных средств сайта организатору торгов направляются все зарегистрированные за-явки: на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки (в случае проведения торгов с закрытой формой представления предложений о цене - без предложений о цене).

Определение участников торгов осуществляется организатором торгов в соответствии с положениями статьи 110 Закона, о несостоятельности (банкротстве).

Организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов не позднее пяти календарных дней после окончания срока представления заявок на участие в торгах и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки в день его подписания.

В соответствии с п. 5.2 Порядка проведения торгов при проведении торгов в форме публичного предложения определение участников торгов осуществляется с учетом положений, предусмотренных настоящим пунктом. Оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки не позднее тридцати минут после окончания периода проведения торгов.

В соответствии с п. 7.2. Организатор торгов рассматривает, подписывает квалифицированной электронной подписью и направляет оператору электронной площадки поступившие в соответствии с пунктом 7.1 настоящего Порядка протокол о результатах проведения торгов или решение о признании торгов, несостоявшимися в случае проведения торгов в форме публичного предложения - не позднее одного рабочего дня после получения от оператора электронной площадки соответствующих проектов протокола или решения.

Следовательно, организатор торгов К.. получил заявки участников торгов для составления протокола об определении участников торгов и протокола об определении результатов торгов только после окончания ценового интервала, т.е. 11.10.2020, и не мог сделать обоснованного вывода о наличии «спорной ситуации» по поступлению, зачислению задатков от претендентов на участие в торгах по лоту № 1 07.10.2020.

Кроме того, ни Закон о банкротстве, ни Порядок проведения торгов в электронной форме не содержат оснований, по которым организатор торгов вправе отменить тоги и провести их заново на тех же условиях.

Таким образом, организатором торгов К.. нарушен порядок проведения торгов, что пришло к нарушению прав и законных интересов участника торгов Р..

Конкурсный управляющий доводы жалоб не признал, указал следующее.

В рамках мероприятий по продаже имущества должника организатором торгов - конкурсным управляющим ООО «Сибнефтьстрой» К.. объявлены торги по продаже имущества должника на открытых торгах посредством публичного предложения с 08 час. 00 мин. 07.09.2020 до 20.00 11.10.2020 (время мск) с периодами снижения цены лотов на 10% (12.09.; 17.09; 22.09.; 27.09.; 02.10.; 07.10.;) на электронной торговой площадке МЭТС. Номер торгов 55542-ОТПП. (приложение: сообщение № 5381329 от 26.08.2020 г. о проведении торгов в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве).

При подведении итогов торгов после 20.00. 01.10.2020 г. по периоду с 27.09.2020 08 час. 00 мин. по 01.10.2020 20 час. 00 мин. организатором торгов была рассмотрена единственная заявка претендента ИП Р.. с ценой предложения 16 010 000.00 руб. К заявке были приложена необходимая документация, в том числе договор о задатке и платежное поручение № 85 от

01.10.2020 на сумму 1 575 153,00 руб. в назначение платежа указано - «Задаток для участия в торгах 55542-ОТПП. НДС не облагается». Программные средства ЭТП МЭТС безальтернативно предлагали «отклонить» заявку претендента в связи с

отсутствием задатка, (скриншот и видеофиксация в распоряжении организатора отсутствует). Учитывая, что платежное поручение поступило в Банк от Р.. 01.10.2020 организатор торгов допустил, что денежные средства не успели до 20.00. 01.10.2020 поступить на расчетный счёт указанный в сообщении о проведении торгов (р/с ЭТП МЭТС). Доступ к данному счету у организатора торгов отсутствует, ЭТП МЭТС информацию по поступлению задатков от претендентов организатору торгов не предоставляет. В связи с изложенным организатор торгов отклонил заявку претендента ИП Р.. от 01.10.2020 и подписал протокол №55542-ОТПП/1/5 от 01.10.2020. На следующий день 02.10.2020 года мною был совершен звонок Р.. по номеру телефона указанному в заявке претендента. По ходу разговору претенденту было сообщено, что заявка отклонена по причине не поступления задатка. Сам же Р. сообщил организатору, что с площадки МЭТС ему уже звонили и сообщили, что задаток поступил и Р.. может его использовать в следующем периоде не совершая дополнительных действий по его перечислению. В конце разговора Р. добавил - ну и ладно, на следующем этапе куплю дешевле (факт разговора может подтвердить или опровергнуть сам Р., аудиозапись разговора организатор торгов не вёл).

При подведении итогов торгов после 20.00. 06.10.2020 г. по периоду с 02.10.2020 08 час. 00 мин. по 06.10.2020 20 час. 00 мин. у организатора торгов было на рассмотрении четыре заявки от претендентов. Две первые были отклонены организатором, так как отсутствовали договор о задатке и платежные документы, подтверждающие его перечисление. При рассмотрении третьей заявки от претендента П., организатором торгов было принято решение о допуске претендента к торгам. Заявка содержала предложение по цене 13 510 078.99 руб., что не ниже цены предложения в данном периоде (13 126 275,00 руб.) и платежное поручение №1180 от 05.10.2020 г. с отметкой Банка «проведено». При рассмотрении последней, четвертой, заявки от претендента ИП Р. системно-программные средства ЭТП «МЭТС» безальтернативно предлагали организатору торгов «отказать в допуске» в связи с отсутствием задатка от претендента. Ценовое предложение от ИП Р. в данном периоде составило 14 600 000.00 руб. Однако в данный момент организатор торгов был уверен в поступлении задатка на счет указанный в сообщении о торгах. Организатором принято решение не отклонять данную заявку, а сделать запрос к ЭТП по сложившейся ситуации. В 21.12 06.10.2020 организатором было направлено электронное письмо в адрес ЭТП «МЭТС» с просьбой разобраться с задатком от претендента Р. и решить вопрос по допуску его к участию, для формирования Протокола по торгам. Учитывая режим работы специалистов ЭТП «МЭТС» ответ организатору пришел на почту в 10.02. 07.10.2020, когда начался следующий этап торгов (скриншоты электронных писем имеются в материалах дела).

До поступления ответа от ЭТП «МЭТС» с 09.00 07.10.2020 по инициативе претендентов и организатора состоялись обстоятельные телефонные переговоры с выяснением всех обстоятельств допуска заявок по периоду и подведению итогов. Организатор торгов дал пояснения каждому - почему нет итогового Протокола по периоду (нерассмотренная заявка от Р.). После поступления ответа от оператора торгов вновь были проведены переговоры со сторонами. Организатор торгов объяснил претендентам сложившуюся ситуацию и сообщил, что организатор примет решение о дальнейшем ходе торгов. В указанный период времени 07.10.2020 ИП Р. посредством связи с оператором ЭТП МЭТС отзывает нерассмотренную заявку от 06.10.2020 и с помощью оператора делает новую

заявку с аналогичной ценой предложения, что и накануне (доступа к архиву заявок у организатора торгов нет). В своей жалобе ИП Р. обжалует бездействие организатора торгов именно по своей заявке от 07.10. (не рассматривалась организатором торгов по окончании периода 11.10. в связи с отменой торгов 07.10.2020). В сложившейся ситуации подвести итоги торгов, сформировать протокол по периоду с 02.10.2020 08 час. 00 мин. по 06.10.2020 20 час. 00 мин. было невозможно, так как уже поступила заявка в следующем периоде с 07.10.2020 08.00. по 11.10.2020 20.00.). По итогам телефонных переговоров оба претендента сообщили мне о намерении обжаловать решение организатора торгов (в случае непринятия их стороны).

В результате, во второй половине дня 07.10.2020, организатором торгов принято решение об отмене торгов по данному лоту в связи со сложившейся спорной ситуацией. Соответствующее Решение опубликовано на ЭТП МЭТС, торги по лоту отменены.

Организатор торгов полагает, что претендентом ИП Р. выполнено условие по перечислению задатка на участие в торгах (период подведения итогов 06.10.2020 после 20.00.); оплачен задаток по торгам 55542- ОТПП в размере не ниже предусмотренного для периода; задаток на момент рассмотрения заявки поступил на расчетный счет указанный в сообщении о проведении торгов. При этом, если бы средства от Р. на задаток не поступили в распоряжение ЭТП МЭТС по причине неправильного указания в назначении платежа, ЭТП была обязана вернуть указанные средства Р. и попросить указать другое назначение в платежке. Кроме этого, господин Р. не является профессиональным участником рынка электронных торгов и ограничивать его в допуске к торгам из-за «неперевода из личного кабинета средств в качестве задатка по лоту» неприемлемо. Денежные средства поступили на расчетный счет указанный в сообщении о проведении торгов в адрес ЭТП МЭТС, назначение платежа указано верно. Претендент П. действует по агентскому договору и за дополнительное вознаграждение (250 000,00 руб., следует из агентского договора).

Принятое Решение организатора по отмене торгов по лоту не нарушает прав и не запрещает претендентам участвовать в повторных торгах на равных и конкурентных условиях, что позволит реализовать объекты недвижимости должника по более высокой цене.

С момента поступления жалоб от претендентов в УФАС по Ульяновской области организатором торгов, конкурсным управляющим ООО «Сибнефтестрой» прекращены все действия по реализации имущества должника. В случае отказа в удовлетворении Жалоб от претендентов, организатором торгов будут объявлены повторные торги посредством публичного предложения на ЭТП МЭТС. В Законе № 127-ФЗ нет императивного запрета на отказ конкурсного управляющего от продажи имущества должника посредством публичного предложения, в том числе и на приостановку, отмену торгов. Не предусматривается и запрет на проведение торгов в отношении имущества посредством публичного предложения не один раз, если торги проводятся в рамках конкурсного производства, которое может продлеваться по ходатайству лиц участвующих в деле неоднократно количество раз (но каждый раз - на срок не более шести месяцев), если суд сочтет это возможным.

Рассмотрев представленные материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия приходит к следующему.

26.08.2020 на сайте ЕФРСБ опубликовано извещение о проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника – ООО «Сибнефтестрой» по лоту №1 - Объект незавершенного строительства: кадастровый номер <...> :14:000000:241; ЯНАО, г. Губкинский, микрорайон 4, дом 18; общая площадь согласно технической документации 1155,8 м2; земельный участок, кадастровый номер <...> :14:010104:999; ЯНАО, г. Губкинский, мкр. 4, д.18, пл. 701 кв.м.

Согласно данному сообщению установлены следующие интервалы торгов:

- с 08.00 07.09.2020 по 20.00 11.09.2020 – начальная цена 26 252 550 руб.;
- с 08.00 12.09.2020 по 20.00 16.09.2020 – начальная цена 23 627 295 руб.;
- с 08.00 17.09.2020 по 20.00 21.09.2020 – начальная цена 21 002 040 руб.;
- с 08.00 22.09.2020 по 20.00 26.09.2020 – начальная цена 18 376 785 руб.;
- с 08.00 27.09.2020 по 20.00 01.10.2020 – начальная цена 15 751 530 руб.;
- с 08.00 02.10.2020 по 20.00 06.10.2020 – начальная цена 13 126 275 руб.;
- с 08.00 07.10.2020 по 20.00 11.10.2020 – начальная цена 10 501 020 руб.

Согласно представленным ООО «МЭТС» сведениям заявителем П.. заявка подана 06.10.2020, заявка допущена. ИП Р.. подавал заявки 01.10.2020 в 17.46 (заявка отозвана), 01.10.2020 в 18.00 – в допуске было отказано в связи с непоступлением задатка, 05.10.2020 в 13.52 (заявка отозвана), 06.10.2020 в 08.02 (заявка отозвана), 07.10.2020 в 10.20.

07.10.2020 конкурсным управляющим .К. размещено решение об отмене торгов №55542-ОТПП по лоту №1 в связи с возникшей спорной ситуацией по поступлению, зачислению задатков от претендентов на участие в торгах по лоту №1.

Из анализа движения денежных средств видно, что 02.10.2020 ИП Р.. пополнил счет на сумму задатка. Оплата задатка была произведена из личного кабинета 07.10.2020 в 10.20.

В соответствии с извещением о торгах, размещенным на ЕФРСБ и на электронной площадке для участия в торгах задаток перечисляется из личного кабинета на ЭТП МЭТС с лицевого счета участника торгов. Денежные средства вносятся на счет оператора ЭТП по указанным в извещении реквизитам.

В соответствии с Руководством по перечислению задатков, размещенным на сайте ООО «МЭТС» (<https://m-ets.ru/page/manuals>) внесение задатков состоит из двух этапов: 1. пополнение лицевого счета участника торгов; 2. заполнение формы на перевод денежных средств в качестве задатка в личном кабинете (последним действием данного этапа является подписание формы квалифицированной электронной подписью и перевод денежных средств в качестве задатка).

Как следует из представленной выписки о движении денежных средств, оплата

здатка из личного кабинета была осуществлена ИП Р.. только 07.10.2020.

Таким образом, на этапе с 02.10.2020 по 06.10.2020 была подана 1 заявка, соответствующая требованиям извещения – П.

В соответствии с разделом 20 Положения о порядке продажи имущества ООО «Сибнефтестрой» если имеются заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для соответствующего периода торгов, организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта формирует протокол об определении участников торгов и направляет указанный протокол в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, оператору электронной площадки не позднее пяти календарных дней после окончания периода проведения торгов.

В соответствии с абз. 5 п. 4 ст. 110 Закона о банкротстве право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством пуб-личного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Таким образом, по результатам этапа, завершившегося 06.10.2020 организатор торгов- конкурсный управляющий .К. был обязан подвести итоги торгов и сформировать протокол, поскольку имелись представленные и не отозванные заявки, а также определить победителя торгов в случае допуска участников.

Соответственно, К. нарушена процедура проведения торгов в форме публичного предложения по торгам №55542-ОТПП.

Таким образом, жалоба П обоснованной.

Соответственно, торги должны были быть завершены на этапе, завершившемся 06.10.2020. Следовательно, направленная ИП Р.. заявка 07.10.2020 не могла быть рассмотрена Конкурсным управляющим .К. ИП Р.. не мог быть признан победителем на этапе с 07.10.2020 по 11.10.2020.

Таким образом, жалоба ИП Р.. является необоснованной.

При рассмотрении вопроса о выдаче предписания комиссия установила, что электронная торговая площадка ООО «МЭТС» не предусматривает возможности возобновить и продолжить торги, которые отменены. Возобновление возможно только в отношении приостановленных торгов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу П. обоснованной.
2. Признать жалобу Р. необоснованной.
3. Предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по статье 7.32.4 КоАП РФ.

Председатель комиссии

К.Ю.Попов

Члены комиссии

М.С. Степанова

А.Н.Шустерова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.