

## Решение

по делу № 12-01-10-04/745

### о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 07 февраля 2013 года г. Волгоград

Решение в полном объеме изготовлено 13 февраля 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- *А.В. Гаджиева* – председателя Комиссии, Заместителя руководителя – начальника отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области (далее – Управление),
- *А.А. Гудиева* - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,
- *К.А. Удовик* - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,

рассмотрев дело № 12-01-10-04/745 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «РЖДстрой» (адрес: 105064, г. Москва, ул. Казакова, д. 8, стр. 6) (Филиал Открытого акционерного общества «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8, адрес: 410031, г. Саратов, ул. 1-й Станционный проезд, 14а) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования путем взимания с граждан платы за тепловую энергию, горячее и холодное водоснабжение в период с 1 января 2011 года по 31 мая 2012 г. по тарифам, не установленным, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в присутствии:

*Ткачева Андрея Николаевича* – заявителя по делу № 12-01-10-04/745 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – *Ткачев А.Н., заявитель*),

в соответствии с частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

**УСТАНОВИЛА:**

Поводом для возбуждения настоящего дела послужило заявление гражданина Ткачева А.Н. (вх. №6390 от 10.08.2012 г.) с жалобой на действия Открытого акционерного общества «РЖДстрой» (адрес: 105064, г. Москва, ул. Казакова, д. 8, стр. 6) (Филиал Открытого акционерного общества «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8, адрес: 410031, г. Саратов, ул. 1-й Станционный проезд, 14а) (далее – *ОАО «РЖДстрой»*, *ответчик*) выразившееся в установлении тарифов на оплату за тепловую энергию, горячее и холодное водоснабжение.

В заявлении указано, что нарушения антимонопольного законодательства на сегодняшний день продолжают, самостоятельные утверждаются тарифы за тепловую энергию, горячее и холодное водоснабжение.

По результатам рассмотрения заявлений Ткачева А.Н., указывающего на нарушение антимонопольного законодательства со стороны ОАО «РЖДстрой» приказом от 13 декабря 2012 года №825 Руководителя Управления было возбуждено дело № 12-01-10-04/745 по признакам нарушения ОАО «РЖДстрой» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – *Закон «О защите конкуренции»*).

При рассмотрении настоящего дела по факту его возбуждения ответчиком были представлены письменные пояснения (вх. №10307 от 25.12.2012 г.).

В рамках рассмотрения дела ОАО «РЖДстрой» пояснило, что ОАО «РЖДстрой» принадлежит на праве собственности производственное здание, расположенное по адресу: г. Волгоград, ул. Орская, 395, что подтверждается Свидетельством о государственной регистрации права собственности 34 АА№635905. Балансодержателем здания является Строительно-монтажный трест №8 (г. Саратов) – филиал ОАО «РЖДстрой». Непосредственное управление и пользование зданием осуществляет производственное структурное подразделение филиала – Мостопоезд №6.

Для целей государственной регистрации ФГУП «Ростехинвентаризация» составлен технический паспорт на производственное здание, из которого усматривается отсутствие в здании жилых помещений. Несмотря на то, что здание является производственным и не предназначено для постоянного проживания на 2, 3, 4 этажах проживают граждане. Каких-либо договорных отношений по предоставлению помещений в пользование между ОАО «РЖДстрой» и проживающими в здании лицами не имелось и не имеется. Для поддержания технически исправного состояния здания, оно обеспечивается необходимыми ресурсами.

Обеспечение холодной водой осуществляется на основании договора с МУП «Городской водоканал г. Волгограда», отапливается здание от собственной котельной. С целью частичного возмещения затрат по содержанию здания в период с 01.01.2011 г. по 01.07.2012 г. жильцам выставлялись платежные документы на оплату используемых ресурсов за холодное водоснабжение в размере 12, 18 руб./м.куб., исходя из тарифа, установленного Постановлением Управления по региональным тарифам Администрации Волгоградской области от 27.12.10 г. №38/2 для МУП «Городской водоканал г. Волгограда», за отопление в размере 1062, 51 руб./Гкал, исходя из среднего городского тарифа на тепло (за основу был принят тариф, установленный Постановлением Управления по региональным

тарифам Администрации Волгоградской области от 24.12.10 г. №37/12 для МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство»). Обеспечение горячей водой в указанный период не осуществлялось. В виду систематических неплатежей со стороны жильцов ОАО «РЖДстрой» неоднократно обращалось в судебные органы с исковыми требованиями о взыскании задолженности по оплате за пользование помещениями и потребленные ресурсы. Суд при вынесении решений, сделал вывод о том, что между сторонами сложились отношения, регулируемые нормами законодательства по договору найма жилых помещений, предусмотренными как Гражданским кодексом РФ, так и Жилищным кодексом РФ, при этом в мотивировочной части решения указывал на правильность расчетов исковых требований и применения тарифов.

В рамках рассмотрения настоящего дела ответчик указал, что обстоятельства по делу, указанные в Определении о назначении дела №12-01-10-04/745 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 13.12.2012 г. были предметом рассмотрения ранее – по делу №11-01-10-02/371. Граждане, проживающие в производственном здании (Ткачев А.Н., Ткачева С.Н.), не согласившись с применяемыми тарифами, 01 февраля 2011 г. обратились в Управление ФАС России по Волгоградской области с коллективной жалобой от жильцов дома, полагая, что ОАО «РЖДстрой» нарушен, установленный нормативными правовыми актами порядок ценообразования, а именно: не исполнена обязанность по обращению в органы местного самоуправления для расчета и установления тарифов на теплоснабжение, горячее водоснабжение и холодное водоснабжение.

28 сентября 2011 г. Комиссией УФАС вынесено решение и выдано предписание по делу №11-01-10-02/371, обязывающее ОАО «РЖДстрой» в течение 6 месяцев со дня получения предписания обратиться в уполномоченные органы с целью установления регулируемых государственным тарифов. Решение Арбитражного суда Волгоградской области от 28.02.2012 г. и Постановлением Двенадцатого арбитражного апелляционного суда от 24.05.2012 г. Решение Управления ФАС России по Волгоградской области об установлении тарифов оставлено в силе. В целях исполнения вышеуказанных актов, 26 марта 2012 г. ОАО «РЖДстрой» обратилось в Управление по региональным тарифам Администрации Волгоградской области с заявлением об установлении тарифов на коммунальные услуги, в том числе на услуги холодного и горячего водоснабжения (отопления), водоотведения, очистки сточных вод и утилизации бытовых отходов и других услуг.

Постановлением Управления по региональным тарифам Администрации Волгоградской области от 20.06.2012 г. №24/2 с 01 июля 2012 г. установлен тариф на тепловую энергию для потребителей ОАО «РЖДстрой» на 2012 г., который составляет 4725, 36 рублей с НДС за 1 Гкал, Постановлением Министерства топлива, энергетики и тарифного регулирования Волгоградской области от 15.08.2012 г. №9/2 установлен тариф на холодную воду (питьевую воду) для потребителей ОАО «РЖДстрой», который составляет с 15.09.2012 г. по 31.12.2012 г. – 17, 46 руб. с НДС за куб. м., с 01.01.2013 г. по 30.06.2013 г. – 17, 46 руб. с НДС за куб. м., с 01.07.2013 г. по 31.12.2013 г. – 18, 87 руб. с НДС за куб. м. С момента установления тарифов по настоящее время жильцам, проживающим в здании по ул. Орская, 395 предъявляются к оплате платежные документы, исходя из тарифов установленных вышеуказанными Постановлениями.

Рассмотрев представленные материалы, изучив обстоятельства дела, выслушав доводы сторон по делу, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области установлено следующее.

Статья 10 Закона «О защите конкуренции» устанавливает запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением. Согласно части 1 статьи 10 указанного закона запрещаются действия (бездействие), занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона «О защите конкуренции» необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение, совершил действие (бездействие), характеризующееся как злоупотребление этим положением и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению прав лиц.

В силу пункта 4 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» под товарным рынком следует понимать сферу обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Отделом экономического анализа Управления ФАС России по Волгоградской области по поручению Председателя Комиссии по рассмотрению настоящего дела, на основании «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного Приказом ФАС РФ от 28.04.2010 N 220 «Об утверждении Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» были подготовлены Аналитические отчёты о состоянии конкуренции на товарном рынке услуг горячего водоснабжения (№48 от 30.01.2013 года), холодного водоснабжения (№47 от 30.01.2013 г.) объекта (жилой дом), расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Орская, 395 в период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2011 г. Доля ОАО «РЖДстрой» (в Филиала Открытого акционерного общества «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8») на рынке горячего водоснабжения, холодного водоснабжения в период с 1 января 2011 г. по 31 декабря 2011 г. составляет 100 процентов.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии

естественной монополии.

Субъектом естественной монополии в соответствии с абзацем 3 статьи 3 Федерального закона от 17.08.1995 (в ред. 25.12.2008 г.) года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон «О естественных монополиях») признается хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В статье 4 Закона «О естественных монополиях» перечислены сферы деятельности субъектов естественных монополий, к которым в частности относятся услуги водоснабжения и водоотведения.

Из акта разграничения балансовой принадлежности (собственности) и эксплуатационной ответственности сетей водопровода от 25.08.2010 г., заключенного между ОАО «РЖДстрой» (в лице Филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно-монтажный трест №8») следует, что объект (жилой дом, расположенное по адресу: г. Волгоград, ул. Орская, 395) опосредованно подключен к сетям МУП «Городской водоканал г. Волгограда» через сети инженерно-технического обеспечения, находящиеся в ведении ОАО «РЖДстрой» (в лице Филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно-монтажный трест №8»). Следовательно, ОАО «РЖДстрой» (в лице Филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно-монтажный трест №8») фактически осуществляет деятельность по водоснабжению и водоотведению.

Таким образом, ОАО «РЖДстрой» (в лице Филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно-монтажный трест №8») занимает доминирующее положение на рынке водоснабжения и водоотведения в границах принадлежащих ему объектов водопроводно-канализационного хозяйства.

В соответствии с пунктом 3.2.5 Устава ОАО «РЖДстрой» (Глава 3 «Цель и виды деятельности»), утвержденного Решением внеочередного Общего собрания акционеров ОАО «РЖДстрой» от 8 мая 2008 г. ОАО «РЖДстрой» осуществляет торговую, посредническую и снабженческо-сбытовую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации...

Согласно имеющимся у Комиссии Управления информации и материалам (Технический паспорт на здание котельной, расположенной по ул. Орская, 395 Ворошиловского района г. Волгограда от 2004 г.) теплоснабжение объекта (жилой дом), расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Орская, 395 осуществляется от здания котельной, производящей тепловую энергию для собственных нужд, а также обеспечивает тепловой энергией граждан, проживающих по адресу: г. Волгоград, ул. Орская, 395.

В соответствии с п. 11 ст. 2 Федерального закона от 27.07.2010 г. №190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении) теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии.

Следовательно, ОАО «РЖДстрой» (в лице филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8») является теплоснабжающей организацией, осуществляя продажу потребителям тепловой энергии и владея источниками тепловой энергии и тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии.

С учетом вышеизложенного, ОАО «РЖДстрой» (в лице филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8») занимает доминирующее положение на рынке передачи тепловой энергии в границах тепловых сетей, принадлежащих ОАО «РЖДстрой» (в лице филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8»).

При исследовании данного локального рынка наличие других теплоснабжающих организаций (источников тепла) не имеет значения, поскольку ОАО «РЖДстрой» осуществляет деятельность на самостоятельном локальном рынке в границах своих тепловых сетей.

В соответствии с частью 1 статьи 155 «Жилищного кодекса Российской Федерации» от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 25.12.2012) (далее – ЖК РФ) плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится ежемесячно до десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, если иной срок не установлен договором управления многоквартирным домом либо решением общего собрания членов товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, созданного в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье в соответствии с федеральным законом о таком кооперативе (далее - иной специализированный потребительский кооператив).

Согласно части 1 статьи 155 ЖК РФ плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится на основании платежных документов, представленных не позднее первого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, если иной срок не установлен договором управления многоквартирным домом либо решением общего собрания членов товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива.

Заявителем представлены для приобщения к материалам дела копии квитанций, приходной кассовой ордера за жилье и коммунальные услуги, выставляемые ОАО «РЖДстрой», в том числе в адрес Ткачева С.Н. В реквизитах квитанций за период с января 2011 г. по ноябрь 2011 г. указано, что «В соответствии с Жилищным кодексом плата за жилье и коммунальные услуги должна быть внесена до 25-го последующего месяца», лицевые счета - к оплате за жилье и коммунальные услуги. В приходном кассовом ордере от 22 июля 2011 г. указано: «оплата за жилье и коммунальные услуги ...ул. Орская, д. 395, кв. 11 за май, июнь 2011 г. за Ткачеву С.Н. согласно квитанции б/н от б/д».

Следовательно, ОАО «РЖДстрой» (в лице филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8»), выставляя в адрес лиц, проживающих по адресу: г. Волгоград, ул. Орская, 395 платежные документы, фактически взимая плату за жилье и коммунальные услуги, руководствовалось нормами ЖК РФ.

Согласно пункту 1 Постановления Правительства РФ от 30.06.2004 N 332 (ред. от 11.10.2011) «Об утверждении Положения о Федеральной службе по тарифам»

(далее – Положение «О ФСТ России») Федеральная служба по тарифам (ФСТ России) является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением, за исключением регулирования цен и тарифов, относящегося к полномочиям других федеральных органов исполнительной власти, а также федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, осуществляющим функции по определению (установлению) цен (тарифов) и осуществлению контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с пунктом 1.1 «Положения об Управлении по региональным тарифам Администрации Волгоградской области», утвержденного Постановлением Администрации Волгоградской обл. от 14.12.2010 N 674-п «Об утверждении Положения об Управлении по региональным тарифам Администрации Волгоградской области» (далее – «Положение об УРТ Администрации Волгоградской области») Управление по региональным тарифам Администрации Волгоградской области (далее именуется - Управление) является органом исполнительной власти Волгоградской области, осуществляющим государственное регулирование цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации (за исключением регулирования цен, относящегося к полномочиям иных органов исполнительной власти Волгоградской области), а также контроль за государственной дисциплиной регулируемых цен (тарифов, расценок, ставок и т.п.) и соблюдением порядка ценообразования на продукцию (товары, работы, услуги) на территории Волгоградской области.

Согласно пункту 2.17, 2.19 «Положения об УРТ Администрации Волгоградской области» УРТ Администрации Волгоградской области устанавливает тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, а также тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям; устанавливает тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя.

В соответствии с пунктом 2.51 «Положения об УРТ Администрации Волгоградской области» УРТ Администрации Волгоградской области устанавливает тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемых в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, объектов утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, в соответствии с предельным индексом, установленным федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов и надбавок для Волгоградской области, с учетом утвержденных представительными органами местного самоуправления инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

В материалах дела имеются документ со следующим наименованием: «Тарифы по

оплате жилья и коммунальных услуг по ул. Орская, 395 в период с 1 января 2011 г., утвержденный ОАО «РЖДстрой» (в лице филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8»).

В качестве обоснования применения тарифов на отопление в жилых домах с централизованными системами отопления (применительно), в указанном документе, используется Постановление №37/1 от 24.12.2010 г. «Об установлении тарифов на тепловую энергию и услуги по передаче тепловой энергии для потребителей» (нормативы потребления коммунальных услуг по г. Волгограду, пункт 1.1.).

В качестве обоснования применения тарифов на горячее водоснабжение, в указанном документе, используется Постановление №37/2 от 24.12.2010 г. «О досрочном пересмотре тарифов на горячую воду для потребителей» (норматив потребления коммунальных услуг по г. Волгограду).

В качестве обоснования применения тарифов на холодное водоснабжение, в указанном документе, используется Постановление №38/2 от 27.12.2010 г. «О досрочном пересмотре тарифов на холодную воду, водоотведение и очистку сточных вод для потребителей МУП «Городской водоканал Волгограда» (норматив потребления коммунальных услуг по г. Волгограду).

Следовательно, ОАО «РЖДстрой» (в лице филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8») в период с 1 января 2011 г. по 31 декабря 2011 г. самостоятельно устанавливало тарифы на коммунальные услуги (теплоснабжение, холодное и горячее водоснабжение), оказываемые в пользу граждан, проживающих по адресу: г. Волгоград, ул. Орская, 395.

В период с 1 января 2012 г. по 31 мая 2012 г. ОАО «РЖДстрой» (в лице филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8») в выставляемых квитанциях, в том числе в адрес Ткачевой С.Н. указано, что «Оплата сумм частичной компенсации затрат на содержание здания должна быть внесена до 25-го последующего месяца», лицевые счета - к оплате за частичную компенсацию затрат на содержание здания. В приходном кассовом ордере от 22 марта 2012 г. указано: «оплата за жилье и коммунальные услуги ...ул. Орская, д. 395, кв. 11 за декабрь 2011 г., январь 2012 г., февраль 2012 г. за Ткачеву С.Н. согласно квитанции б/н от б/д».

Нормативно – правового обоснования применения расчетов по квитанциям, выставляемых гражданам, проживающим по адресу: г. Волгоград, ул. Орская, 395 ответчиком не представлено. Ответчиком представлены документы «Реестры компенсации затрат в производственном здании по ул. Орская, 395» за январь-май 2012 г., которые подтверждают самостоятельное применение без нормативно-правового обоснования расчеты денежных сумм, необходимых к оплате по квитанциям выставляемых гражданам, проживающим по адресу: г. Волгоград, ул. Орская, 395.

Следовательно, ОАО «РЖДстрой» (в лице филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8») в период с 1 января 2012 г. по 31 мая 2012 года самостоятельно применяло расчеты без нормативно-правового обоснования на коммунальные услуги (теплоснабжение, холодное и горячее водоснабжение), оказываемые в пользу граждан, проживающих по адресу: г. Волгоград, ул.

Орская, 395.

На основании анализа представленных материалов и информации Комиссией были сделаны следующие выводы.

ОАО «РЖДстрой» (в лице Филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно-монтажный трест №8») занимает доминирующее положение на рынке водоснабжения и водоотведения в границах принадлежащих ему объектов водопроводно-канализационного хозяйства.

ОАО «РЖДстрой» (в лице филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8») занимает доминирующее положение на рынке передачи тепловой энергии в границах тепловых сетей, принадлежащих ОАО «РЖДстрой» (в лице филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8»).

ОАО «РЖДстрой» (в лице филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8») в период с 1 января 2011 г. по 31 декабря 2011 г. самостоятельно устанавливало тарифы на коммунальные услуги (теплоснабжение, холодное и горячее водоснабжение), оказываемые в пользу граждан, проживающих по адресу: г. Волгоград, ул. Орская, 395.

ОАО «РЖДстрой» (в лице филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8») в период с 1 января 2012 г. по 31 мая 2012 года самостоятельно применяло расчеты без нормативно-правового обоснования на коммунальные услуги (теплоснабжение, холодное и горячее водоснабжение), оказываемые в пользу граждан, проживающих по адресу: г. Волгоград, ул. Орская, 395.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц путем нарушения установленного нормативно-правовыми актами порядка ценообразования.

ОАО «РЖДстрой» (в лице филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8»), занимая доминирующее положение на рынках теплоснабжения, горячего и холодного водоснабжения в географических границах расположения сети холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, тепловых сетей котельной, расположенных по адресу: г. Волгоград, ул. Орская, 395 и устанавливая расчеты без нормативно-правового обоснования на коммунальные услуги (теплоснабжение, холодное и горячее водоснабжение), оказываемые в пользу граждан, проживающих по адресу: г. Волгоград, ул. Орская, 395 нарушают пункт 10 части 1 статьи Закона «О защите конкуренции», а именно нарушают установленный нормативно-правовыми актами порядок ценообразования.

Основания для прекращения дела отсутствуют.

Основания для переквалификации нарушения отсутствуют.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу Комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи ОАО «РЖДстрой» (в лице филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8») предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. В связи с тем, что Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства выдавалось ранее по делу №11-01-10-02/371 о нарушении антимонопольного законодательства (выдано от 12.10.2011 г., исх. №02-7/7165). Указанное предписание ответчиком было исполнено, доказательства исполнения ответчиком представлены. Исполнение предписания выразилось в установлении тарифов на тепловую энергию согласно Постановлению Управления по региональным тарифам Администрации Волгоградской области «Об установлении тарифов на тепловую энергию для потребителей ОАО «РЖДстрой» (филиал «Строительно – монтажный трест №8») городского округа город-герой Волгоград» от 20 июня 2012 г. №24/2; установления тарифов на холодную воду (питьевая вода) согласно Постановлению Министерства топлива, энергетики и тарифного регулирования Волгоградской области «Об установлении тарифов на холодную воду (питьевая вода) для потребителей ОАО «РЖДстрой» (филиал «Строительно-монтажный трест №8») городского округа город-герой Волгоград» от 15 августа 2012 г. №9/2. Управление по региональным тарифам Администрации Волгоградской области сообщило Управлению информацию о том, что услуг по горячему водоснабжению ОАО «РЖДстрой» (в лице филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8») не оказывает, при этом у Комиссии Управления имеется информация и документы, подтверждающие обращение ОАО «РЖДстрой» (в лице филиала ОАО «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8») в Управление по региональным тарифам Администрации Волгоградской области об установлении тарифов на горячее водоснабжение.

Согласно части 5 статьи 39 Закона «О защите конкуренции», если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, является самостоятельным составом административного правонарушения. Таким образом, в действиях ответчика Комиссией также усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

### **РЕШИЛА:**

**1.** Признать Открытое акционерное общество «РЖДстрой» (105064, г. Москва, ул. Казакова, д. 8, стр. 6) (Филиал Открытого акционерного общества «РЖДстрой» - «Строительно – монтажный трест №8, адрес: 410031, г. Саратов, ул. 1-й Станционный проезд, 14а) нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, выразившееся в самостоятельном установлении тарифов на коммунальные услуги (теплоснабжение, холодное и горячее водоснабжение), оказываемые в пользу граждан, проживающих по адресу: г. Волгоград, ул. Орская, 395 в период с 1 января 2011 г. по 31 мая 2012 г.

**2.** Передать материалы дела № 12-01-10-04/745 о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному должностному лицу Управления для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.