

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ
ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ №037/06/22-29/2022 (07-15/2022-006)

Дата оглашения решения: 25 января 2022 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 27 января 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей ОБУЗ «Ивановский областной онкологический диспансер» (далее - Заказчик): <...>,

в отсутствие представителей ООО «АТОМСЕРВИС» (далее – Заявитель, Общество), Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (информация о поступлении жалобы и ее содержании, а также о месте и времени ее рассмотрения была направлена указанным лицам),

рассмотрев жалобу ООО «АТОМСЕРВИС» на действия ОБУЗ «Ивановский областной онкологический диспансер» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинских аппаратов для лучевой дистанционной терапии в соответствии с Техническим заданием (извещение 0133200001721004005), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в редакции, действовавшей на момент размещения закупки (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

18.01.2022 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «АТОМСЕРВИС» на действия ОБУЗ «Ивановский областной онкологический диспансер» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинских аппаратов для лучевой дистанционной терапии в соответствии с Техническим заданием (извещение 0133200001721004005).

В своей жалобе Общество указывает, что в соответствии с п. 5.10 ГОСТ Р 58451-2019 «Изделия медицинские. Обслуживание техническое. Основные положения» техническое обслуживание медицинских изделий осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных техническим заданием, которое должно соответствовать положениям ГОСТ Р 57501 «Техническое обслуживание медицинских изделий. Требования для государственных закупок» (далее – ГОСТ Р 57501-2017).

П. 5.6.2.3 ГОСТ Р 57501-2017 предусмотрено, что в подразделе, содержащем требования к ремонту медицинских изделий (далее - МИ), заказчиком должны быть приведены сведения о сроках проведения работ в рамках ремонта МИ. В нарушение данного пункта Заказчиком не указаны сроки, в течение которых Исполнитель должен осуществить ремонт медицинского изделия; документация об электронном аукционе содержит лишь указание на согласование таких сроков с Заказчиком, но не содержит порядок такого согласования.

В ответе на запрос о даче разъяснений положений документации о закупке Заказчиком было сообщено, что перечень запасных частей и расходных материалов для ремонта медицинского оборудования не может быть предварительно установлен, в том числе не могут быть определены их количество, технические характеристики и стоимость.

Согласно абз. 4 п. 5.6.2.3 ГОСТ Р 57501-2017 в том случае, если при заключении договора невозможно определить точный объем запасных частей и расходных материалов, может быть предусмотрена возможность закупки за единицу продукции. В этом случае в техническом задании должны содержаться указания по порядку организации и проведения ремонтных работ и закупки запасных частей и расходных материалов, а в приложениях к ТЗ должны быть приведены: перечень запасных частей и расходных материалов, замена которых может проводиться в рамках ремонтных работ, включающий характеристики запасных частей и расходных материалов и указание на МИ, для ремонта которых они применяются.

В нарушение приведенных положений государственных стандартов, Заказчиком в составе документации об электронном аукционе не приведен перечень запасных частей, характеристики запасных частей, требования к срокам их предоставления, стоимость.

Заказчик в своих возражениях на жалобу указал, что ОБУЗ «Ивановский областной онкологический диспансер» не согласно с доводами Заявителя, нарушений при проведении закупки допущено не было.

При формировании документации о закупке Заказчик исходил из своих потребностей и собственного опыта работы, а также руководствовался ГОСТ Р 57501-2017. Так, Заказчик определил необходимость оказания следующих услуг.

1. Плановое техническое обслуживание и ремонт линейного ускорителя Elekta Precise Digital, а также в его составе системы планирования XIO CE-3D и системы ведения пациентов Mosaic. В п. 1.1 и п. 1.2 Технического задания установлены периодичность и сроки технического обслуживания, время, которое согласуется с Заказчиком, а также порядок, наименование и описание выполняемых работ.

2. Техническое обслуживание медицинского линейного ускорителя Clinac iX, а также в его составе информационной онкологической системы Aria NITA147, системы дозиметрического планирования Eclipse и системы позиционирования «EhasTrac» для медицинского линейного ускорителя Clinac iX. В п. 2.1, п. 2.2 и п. 2.3 Технического задания установлены периодичность и сроки технического обслуживания, время, которое согласуется с Заказчиком, а также порядок, наименование и описание выполняемых работ. Кроме того, в целях технического обслуживания линейного ускорителя Clinac iX, исходя из опыта работы специалистов учреждения на данном оборудовании, в Техническом задании установлен Перечень запасных частей и расходных материалов для проведения планового технического обслуживания медицинского линейного ускорителя Clinac iXN296579.

3. Техническое обслуживание и ремонт аппарата рентгенотерапевтического Gulmay D3150. В п. 3.1 Технического задания установлены периодичность и сроки технического обслуживания, время, которое согласуется с Заказчиком, а также порядок, наименование и описание выполняемых работ.

Учитывая существующий в учреждении опыт работы на линейном ускорителе Elekta Precise Digital и аппарате рентгенотерапевтического Gulmay D3150 установить предварительно перечень запасных частей и расходных материалов, которые могут выйти из строя в течение срока действия контракта на техническое обслуживание и ремонт медицинской техники невозможно.

Вместе с тем, Заказчиком установлено, что при выходе из строя узлов и деталей, не указанных в перечне запасных частей и расходных материалов для проведения планового технического обслуживания, не превышающая 10% от начальной (максимальной) цены контракта суммарно за три аппарата за период действия контракта входит в цену контракта. В случае, если стоимость деффектованных специалистами Исполнителя дорогостоящие узлы и детали, превышает 10% от начальной (максимальной) цены контракта, то такие детали закупаются и предоставляются Заказчиком Исполнителю для установки.

Таким образом, сформированное Заказчиком Техническое задание соответствует потребностям Заказчика, ст. 33 Закона о контрактной системе и ГОСТ Р 57501-2017.

Рассмотрев представленные ООО «АТОМСЕРВИС», ОБУЗ «Ивановский областной онкологический диспансер» документы, заслушав представителей Заказчика, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

29.12.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение 0133200001721004005 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинских аппаратов для лучевой дистанционной терапии в соответствии с Техническим заданием, а также соответствующая документация о закупке. 14.01.2022 на официальном сайте были размещены измененные извещение о проведении электронного аукциона и документация о закупке.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, документацией о закупке, внесенными в них изменениями, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 14 324 999 руб. 93 коп.;
- дата и время окончания подачи заявок – 24.01.2022 08:00;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 25.01.2022;
- дата проведения аукциона в электронной форме - 26.01.2022;
- согласно протоколу №0133200001721004005-1 рассмотрения первых частей

заявок на участие в электронном аукционе от 25.01.2022 по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано 4 заявки, все участники закупки были допущены к участию в электронном аукционе и признаны участниками закупки.

На основании п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных ст. 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта.

На основании ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со ст. 19 Закона о контрактной системе требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии со ст. 22 Закона о контрактной системе цену единицы товара, работы, услуги.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

П. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных

характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иными требованиями, связанными с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 7, 8 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке объектом закупки является оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинских аппаратов для лучевой дистанционной терапии в соответствии с Техническим заданием. Услуги должны быть оказаны в соответствии с проектом контракта и Техническим заданием (раздел III «Техническое задание» документации об электронном аукционе) в установленные Заказчиком сроки.

На основании раздела III «Техническое задание» документации о закупке Исполнитель проводит комплексную проверку технического состояния аппаратов, в соответствии с перечнем услуг, приведенным в техническом описании, и оформляет сдаточную документацию, выполняет записи в формуляре на аппарат и журнале технического контроля, приведен следующий перечень услуг:

- оказание услуг по плановому техническому обслуживанию и ремонту линейного ускорителя «Elekta Precise Digital»;
- оказание услуг по техническому обслуживанию системы планирования XIO CE-3D и системы ведения пациентов Mosaiq;
- оказание услуг по техническому обслуживанию медицинского линейного ускорителя Clinac iX;
- оказание услуг по техническому обслуживанию информационной онкологической системы Aria NITA147, системы дозиметрического планирования Eclipse;
- оказание услуг по техническому обслуживанию системы позиционирования «ExacTrac» для медицинского линейного ускорителя Clinac iX;
- оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту аппарата рентгенотерапевтического «Gulmay D3150».

Также в разделе III «Техническое задание» документации о закупке указано, что в перечень услуг входят, в том числе: нелимитированные по времени ремонтные работы без замены запасных частей, замена или ремонт узлов, вышедших из строя в течение времени действия контракта, неограниченное

количество нерегламентных визитов инженеров на ремонт оборудования и т.д.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу ч. 2 ст. 437 Гражданского кодекса Российской Федерации должна содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

Объем ремонтных работ, а также запасные части, необходимые для выполнения работ по контракту, за исключением запасных частей и расходных материалов линейного ускорителя Clinac iX, в документации о закупке не приведены.

Представители ОБУЗ «Ивановский областной онкологический диспансер» на заседании Комиссии Ивановского УФАС России сообщили, что Заказчику в настоящее время неизвестен объем подлежащих выполнению работ по ремонту.

В целях обеспечения эффективного расходования бюджетных средств в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, положениями Закона о контрактной системе предусмотрено осуществление закупки по цене единицы товара, работы, услуги.

В рассматриваемом случае Заказчиком проводится закупка, при заключении контракта по которой объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, вместе с тем, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке Заказчиком не указана цена единицы товара, работы, услуги. Следовательно, действия Заказчика нарушают ч. 24 ст. 22, п. 2 ст. 42, ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

(далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «АТОМСЕРВИС» на действия ОБУЗ «Ивановский областной онкологический диспансер» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту медицинских аппаратов для лучевой дистанционной терапии в соответствии с Техническим заданием (извещение 0133200001721004005) обоснованной.
2. Установить в действиях ОБУЗ «Ивановский областной онкологический диспансер» нарушение ч. 24 ст. 22, п. 2 ст. 42, ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии