

РЕШЕНИЕ № 054/06/100-1107/2023

о результатах внеплановой проверки соблюдения
законодательства о государственном оборонном заказе и
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

«27» июня 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия
Новосибирского У ФАС России) в составе:

....

в **отсутствии** представителей ГУ МВД России по Алтайскому краю,

рассмотрев обращение (акт ведомственного контроля, проведенного КРО ГУ
МВД России по Алтайскому краю), содержащее информацию о результатах
проверки ГУ МВД России по Алтайскому краю на предмет соблюдения
требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в период
с 01.04.2021 по 31.03.2023, в том числе при осуществлении закупок в рамках
государственного оборонного заказа,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской
области (далее - Новосибирское У ФАС России) поступило обращение (акт
ведомственного контроля, проведенного КРО ГУ МВД России по Алтайскому
краю), содержащее информацию о результатах проверки ГУ МВД России по
Алтайскому краю на предмет соблюдения требований законодательства о
контрактной системе в сфере закупок в период с 01.04.2021 по 31.03.2023, в том
числе при осуществлении закупок в рамках государственного оборонного
заказа.

КРО ГУ МВД России по Алтайскому краю установило следующее.

№ 258679 Ф

ГУ МВД России по Алтайскому краю на официальном сайте единой
информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) 23.05.2023 было размещено извещение
№ 0117100008422000037 о проведении аукциона в электронной форме на поставку
комплектующих для систем видеонаблюдения (в рамках государственного
оборонного заказа).

В нарушение п.п. а п. 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных
постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее - Правила
использования КТРУ), при наличии установленных в соответствии с
Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 (ред. от 27.03.2023) «О
мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на

территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 878) ограничений, в описании к закупки № 0117100008422000037 указаны дополнительные характеристики, не

предусмотренные позицией КТРУ 26.70.13.000-00000004.

Аналогичное нарушение содержится в извещениях о проведении закупок от 15.07.2022 № 0117100008422000048, от 30.08.2022 № 0117100008422000068.

По факту выявленных нарушений ГУ МВД России по Алтайскому краю сообщило следующее.

О применении дополнительных характеристик в описании объекта закупки «камера видеонаблюдения» при проведении электронных аукционов: от 23.05.2022 №

0171100008422000037, от 15.07.2022 № 0171100008422000048, от 30.08.2022 № 0171100008422000068 ГУ МВД России по Алтайскому краю сообщило следующее.

Согласно Правилам использования КТРУ при подготовке описания объекта закупки заказчики обязаны применять информацию каталога товаров, работ, услуг, размещенных на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

При подготовке технического задания на поставку комплектующих для систем видеонаблюдения был произведен анализ всех позиций КТРУ, размещенных в ЕИС, входящих в ОКПД2 26.70.1. Так, в результате анализа было выявлено, что на сайте ЕИС ограничения на внесение дополнительных характеристик, согласно постановлению Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, наложены не на все позиции КТРУ, входящие в данный код ОКПД2. Например, в ЕИС у позиции КТРУ 26.70.14.190-00000041-62 установлены ограничения на внесение дополнительных ограничений, согласно постановлению Правительства РФ от 10.07.2019 № 878, а у КТРУ 26.70.13.000-00000001-11 ограничения отсутствуют.

В связи с тем, что в позиции КТРУ 26.70.13.000-00000004 ограничения по применению дополнительных характеристик отсутствуют при описании объекта закупки были применены дополнительные характеристики («Электронный затвор - в диапазоне не менее: Авто (1/25-1/50000с)», «TV система / Операционная система - не менее набора: TVI / AHD / CVI/ Аналоговая (PAL/NTSC)», «Чувствительность - > 0.01 люкс (0 люкс ИК вкл.)» и «Дальность ИК-подсветки-> 30 метров»).

Так как, в РЭО ГИБДД ТОВД используются различные системы видеонаблюдения, как поддерживающие современные стандарты, так и устаревшие, возникает необходимость закупки камер видеонаблюдения, поддерживающих стандарты: TVI, AHD, CVI и аналоговые PAL, NTSC. Также, с целью получения изображения высокого качества в условиях различной освещенности, необходимо учитывать такие характеристики как: скорость электронного затвора, чувствительность видеокамеры и дальность ИК-подсветки.

Учитывая изложенное, вышеназванные характеристики были применены в описании объекта закупки, чтобы учесть все возможные варианты установки оборудования в

экзаменационных классах РЭО ГИБДД ТОВД.

Использование дополнительных характеристик позволяет исключить закупку оборудования ненадлежащего качества, а также без использования данных характеристик невозможно подключение к существующим системам видеонаблюдения классах РЭО ГИБДД ТОВД.

Комиссия Новосибирского УФАС России, проанализировав представленные информацию и документы, установила следующее.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч. 6 ст. 23 названного Федерального закона.

Также, в соответствии с ч. 2 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы, в том числе описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу ч. 3 ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная названным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пп. а п. 5 Правил использования КТРУ заказчики вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации № 878.

Исходя из изложенного, установлено, что использование дополнительных характеристик в описании объекта закупки, при установлении ограничения предусмотренного Постановлением Правительства РФ № 878, не предусмотрено законодательством о контрактной системе.

В извещениях от 23.05.2022 № 0171100008422000037, от 15.07.2022 № 0171100008422000048, от 30.08.2022 № 0171100008422000068 установлено ограничение в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 878.

Таким образом, в действиях ГУ МВД России по Алтайскому краю усматривается нарушения ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. а п. 5 Правил использования КТРУ, что предусматривает наличие признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ КоАП РФ.

Руководствуясь ч. 10 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ, ст. 15.1, п. 10 ч. 1 ст. 15.2, ч. 4 ст. 15.4 Федерального закона № 275-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика - ГУ МВД России по Алтайскому краю нарушившим ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. а п. 5 Правил использования КТРУ (в редакциях, действующих на дату совершения нарушения), ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.
2. Передать материалы ответственному должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц заказчика к административной ответственности.