

## РЕШЕНИЕ

09 июня 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

### Председатель комиссии:

Фролова С.В. Заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;

### Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;  
Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;  
Половенская П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;  
Попова Д.В. Специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

### в присутствии представителей от:

**Заказчика:** Алифировец О.А. (доверенность №2446/1 от 07.06.2011);

Заявитель был извещен о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России своих представителей не направил.

### УСТАНОВИЛА:

02 июня 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг, поступила жалоба ОАО «Страховая группа МСК» филиал в г. Архангельске (далее - Заявитель) на действия Заказчика – ГУЗ «Архангельская областная клиническая психиатрическая больница» при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию медицинских, фармацевтических и иных работников ГУЗ «Архангельская областная клиническая психиатрическая больница», работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью (Извещение 0324200030911000027) (далее – открытый конкурс).

### Содержание жалобы:

По мнению заявителя, действующим законодательством не установлено требование о необходимости наличия лицензии на осуществление страхования жизни на случай смерти, дожития до определенного возраста или срока либо наступления иного события для осуществления услуг по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Он также считает, что условия конкурсной документации о необходимости представления лицензии на осуществление страхования жизни на случай смерти, дожития до определенного возраста или срока либо наступления иного события нарушают часть 4 статьи 25 ФЗ «О размещении заказов».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях по жалобе №2457/1 от 07.06.2011.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу филиала ОАО «Страховая группа МСК» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено Извещение № 0324200030911000027 о проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию медицинских, фармацевтических и иных работников ГУЗ «Архангельская областная клиническая психиатрическая больница», работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 420 000,00 рублей.

Конкурсная документация разработана и утверждена главным врачом ГУЗ «Архангельская областная клиническая психиатрическая больница» В.Н.Рашевым 03.05.2011г.

Предметом данного конкурса является оказание услуг по обязательному страхованию медицинских, фармацевтических и иных работников ГУЗ «Архангельская областная клиническая психиатрическая больница», работа которых связана с угрозой их жизни и здоровью.

Подпунктом з) пункта 8.1 части 8 раздела 1 конкурсной документации Заказчик установил следующие требования к составу заявки на участие в конкурсе, которая должна содержать документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, а именно: копии документов, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов», в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом конкурса:

- копию лицензии установленного образца на осуществление страхования жизни на случай смерти, дожития до определенного возраста или срока либо наступления иного события;
- копию лицензии на страхование от несчастного случая и болезни;
- копию правил страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, согласованных с Федеральной Службой страхового надзора.

В соответствии с пунктом 2.1 части 2 проекта Государственного контракта страховыми случаями являются:

получение застрахованным лицом профессионального заболевания, обусловленного характером и условиями работы, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.04.2006 N 191 "Об утверждении перечня должностей подлежащих обязательному страхованию медицинских, фармацевтических и иных работников государственной и муниципальной систем здравоохранения, занятия которых связаны с угрозой жизни и здоровью этих работников", в том числе ВИЧ, Гепатит В, С, туберкулез, в период трудовых отношений с государственным учреждением здравоохранения «Архангельская областная

клиническая психиатрическая больница»,  
установление застрахованному лицу инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания, полученного в период трудовых отношений с государственным учреждением здравоохранения «Архангельская областная клиническая психиатрическая больница»,  
смерть застрахованного лица от трудового увечья или профессионального заболевания, наступившая в период трудовых отношений с государственным учреждением здравоохранения «Архангельская областная клиническая психиатрическая больница»,  
получение застрахованным лицом повреждения здоровья в связи с несчастным случаем на производстве, перенесенным заболеванием, которое не угрожает жизни пострадавшего, (потеря какого-либо органа, утрата органом его функций, психические расстройства, утрата репродуктивной функции и способности к деторождению, ранение, травма, контузия и другие), в период трудовых отношений с государственным учреждением здравоохранения «Архангельская областная клиническая психиатрическая больница».

*На основании части 1 статьи 24 ФЗ «О размещении заказов» любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации.*

Аналогичная норма установлена Заказчиком в пункте 4.1 части 4 раздела 1 конкурсной документации.

Согласно указанной норме ФЗ «О размещении заказов» и пункту 4.1 части 4 раздела 1 конкурсной документации, участник размещения заказа вправе направить запрос о разъяснении положений конкурсной документации.

Как установлено материалами дела, 31.05.2011 в адрес Заказчика поступил запрос от ООО СК «Согласие» (письмо от 31.05.2011 №29/17-1205) с просьбой дать разъяснения по поводу пункта 8.1 части 8 раздела 1 конкурсной документации (требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе). Вопрос заключался в следующем: «Требуется ли в обязательном порядке представление всех документов, указанных в данном пункте, а именно: копию лицензии установленного образца на осуществление страхования жизни на случай смерти, дожития до определенного возраста или срока либо наступления иного события; копию лицензии на страхования от несчастного случая и болезни; копию правил страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, согласованных с Федеральной службой страхового надзора».

*В соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ «О размещении заказов» в течение одного дня со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника размещения заказа такое разъяснение должно быть размещено заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.*

Заказчиком 31.05.2011 в тот же день по вышеуказанному запросу даны подробные разъяснения. Так, по утверждению Заказчика, представление всех перечисленных в подпункте з) пункта 8.1 части 8 раздела 1 конкурсной документации документов не требуется. Участник размещения заказа в составе заявки должен представить Заказчику копию лицензии (разрешения, правил страхования) на осуществление деятельности по предмету конкурса - оказание услуг по обязательному страхованию медицинских, фармацевтических и иных работников ГУЗ «Архангельская областная клиническая психиатрическая больница», работа которых связана с угрозой их жизни и здоровья, в соответствии с действующим законодательством РФ.

Кроме того, указанные разъяснения были размещены Заказчиком на сайте в 17 час. 55 мин. 31.05.2011 и доступны для ознакомления неопределенного круга лиц.

В статье 3 Федерального закона от 24.07.1998 N 125-ФЗ (ред. от 09.12.2010) "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" (принят ГД ФС РФ 02.07.1998)) даны определения следующих понятий: 1.«несчастный случай на производстве» - событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных данным Федеральным законом случаях как на территории страхователя, так и за ее пределами либо во время следования к месту работы или возвращения с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на другую работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть, а также 2.«профессиональное заболевание» - хроническое или острое заболевание застрахованного, являющееся результатом воздействия на него вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности.

Из материалов дела следует, что страховые случаи, установленные Заказчиком в проекте государственного контракта, являются аналогичными страховым случаям, указанным в статье 3 ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», соответствуют законодательному определению и влекут возникновение обязательства страховщика выплачивать страховые выплаты.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 ФЗ №4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27.11.1992 года условия и порядок осуществления обязательного страхования определяются Федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования.

В связи с тем, что порядок и условия обязательного страхования медицинских, фармацевтических и иных работников здравоохранения законодательством не определены, страхование указанных лиц может осуществляться исключительно в добровольной форме. В этих целях могут применяться как правила страхования жизни на случай смерти, дожития до определенного возраста или срока либо наступления иного события, так и правила страхования от несчастного случая и болезни, если в них предусмотрены риски, указанные в конкурсной документации.

*В соответствии с подпунктом б) пункта 3 части 3 статьи 25 ФЗ «О размещении заказов» заявка на участие в конкурсе должна содержать документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе: копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов», в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией.*

*В силу части 4 статьи 25 требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных подпунктами "а" - "в", "д" и "е" пункта 1, пунктами 2 и 3 части 3 данной статьи документов и сведений, не допускается. Не допускается требовать от участника размещения заказа предоставление оригиналов документов.*

**На основании вышеизложенного, в действиях Заказчика нарушений норм части 4 статьи 25 ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.**

Руководствуясь частью 5 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку

товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу филиала ОАО «Страховая группа МСК» необоснованной.

-

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.