

Решение по делу № 43
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

17 марта 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Болховитиной Е.М.- заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

Будачевой Г. И. – зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И.- главного специалиста- эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

В присутствии:

Представителя Клинцовской городской администрации ..., действующего на основании доверенности от 16.03.2010 года.

Представителя Клинцовской городской администрации ..., действующего на основании доверенности от 16.03.2010 года.

... – директора ООО «Стройкомплект», действующего на основании Приказа №1 от 20.05.1995 года.

...- представителя Заявителя (без доверенности)

рассмотрев жалобу ООО «Стройкомплект» на действия аукционной комиссии Клинцовской городской администрации

установила:

11 марта 2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «Стройкомплект» на действия аукционной комиссии Клинцовской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по определению Подрядчика на устройство ограждения (комбинированного) вокруг кладбища 569 м.п.

Жалоба подана в установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов) срок.

Рассмотрение жалобы назначено на «17» марта 2010 г. на 11 часов 00 минут. На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

Заявитель не согласен с решением аукционной комиссии Клинцовской городской администрации об отказе в допуске к участию в аукционе по основаниям, указанным в протоколе № 2 рассмотренной заявки на участие в открытом аукционе от 05.03.2010 года:

«не допустить к участию в открытом аукционе в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе с аукционной документацией, согласно ст.12 п.1.4 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно копии свидетельства о допуске к определённому виду строительных работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, предусмотренных локально сметным расчётом».

Представитель Заявителя ... подержал заявленные в жалобе доводы и в подтверждение своей позиции представил письменные пояснения Некоммерческого партнерства «Брянское Объединение Строителей» от 17.03.2010 года, согласно содержанию которого работы по изготовлению бетонных и металлических секций заборных ограждений и установка их на бетонных и металлических опорах не входят в перечень работ, которые влияют на безопасность объекта капитального строительства и их выполнение не требует получения свидетельства о допуске.

Представитель Клинцовской городской администрации ... пояснил, что основанием для отказа в допуске к участию в аукционе явилось непредставление Заявителем в составе заявки на участие в аукционе свидетельства о допуске к видам работ, предусмотренных сметой. При этом документацию об аукционе формировал муниципальный заказчик, который посчитал, что работы по устройству ограждения из арматуры и устройству ограждения из декоративных бетонных панелей должны выполняться только лицами, имеющим свидетельство о допуск к указанным видам работ.

Заслушав пояснения уполномоченного органа, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Муниципальным заказчиком МУП г. Клинцы Брянской области «Коммунальщик» нарушены требования п.1 ч. 1 ст. 11, п. б абз. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов в части установления в п. 4.3.4 документации об аукционе требования о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе копии свидетельства о допуске к видам строительных работ, предусмотренных локальным сметным расчетом.

Согласно положениям п. б абз. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, участник размещения заказов в составе заявки на участие в аукционе должен представить копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами. Следовательно, муниципальный заказчик вправе требовать от участника размещения заказа подтверждения его допуска только к тем работам из числа входящих в предмет аукциона, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Минрегиона от 09 декабря 2008 г. № 274.

Следовательно, соответствие требованиям, устанавливаемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющимся предметом рассматриваемого заказа, определяются наличием у лица разрешения на выполнение работ, входящих в предмет размещаемого заказа и одновременно входящих в Перечень работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства.

Положениями документации об аукционе, предметом открытого аукциона является устройство ограждения (комбинированного) вокруг кладбищ, локально-сметного расчета, размещенного на официальном сайте, предусмотрено выполнение в рамках контракта следующих работ: устройство ограждения из арматуры 293 м и устройство ограждения из декоративных бетонных панелей 276 м. Указанные виды работ не входят в перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а следовательно в силу ч. 2 ст. 52

Градостроительного кодекса РФ могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами без наличия свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией.

Установление муниципальным заказчиком незаконного требования о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки свидетельства о допуске к работам по устройству ограждения из арматуры и устройству ограждения из декоративных бетонных панелей повлекло за собой нарушение аукционной комиссией Клинцовской городской администрации части 1 ст. 36 Закона о размещении заказов в части принятия решения об отказе в допуске к участию в открытом аукционе ООО «Стройкомплект», ООО «Спецмонтаж» по основанию, указанному в протоколе № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 05.03.2010 года: «...в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе с аукционной документацией, согласно ст.12 п.1.4 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно в копии свидетельства о допуске к определённому виду строительных работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства нет перечня видов работ, предусмотренных локально сметным расчётом. Поскольку виды работ, включенные в локально-сметный расчет устройства ограждения из арматуры 293 м и устройство ограждения из декоративных бетонных панелей 276 м не входя в перечень работ, влияющих на безопасность объекта, утвержденных Приказом Минрегиона РФ № 274 от 09 декабря 2008 г. № 274, могут выполняться любыми лицами без соответствующего разрешительного документа, следовательно оснований для отказа в допуске к участию в аукционе ООО «Стройкомплект», ООО «Спецмонтаж» у аукционной комиссии Клинцовской городской администрации отсутствовали.

2. Муниципальным заказчиком МУП г. Клинцы Брянской области «Коммунальщик» нарушены требования п. 3 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которых основанием для отказа в допуске к участию в аукционе является непредставление документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения таких заявок указано в документации об аукционе, поскольку п. 2 документации об аукционе муниципальным заказчиком установлено следующее основание для отказа в допуске к участию в аукционе: «невнесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения таких заявок указано в извещении о проведении открытого аукциона».

3. Муниципальным заказчиком нарушены требования части 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается требовать от участника размещения заказа сведения и документы, кроме определенных ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, поскольку МУП г. Клинцы Брянской области «Коммунальщик» в п.п. 2 п. 4.3.4 документации об аукционе установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа сведений о подтверждении согласия с начальной ценой контракта, указанной в извещении о проведении аукциона, в приложении № 4 «Анкета участника размещения заказа» сведения о банковских реквизитах, о руководителе.

4. Муниципальным заказчиком МУП г. Клинцы Брянской области «Коммунальщик» нарушены требования ч. 2.1 ст. 35 Закона о размещении заказов, поскольку форма справки (приложение № 3 к документации об аукционе) содержит требование о декларировании участником размещения заказа отсутствия сведений о нем в реестре недобросовестных поставщиков (в соответствии с требованиями ч. 2.1 ст. 35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа в заявке на участие в аукционе декларирует свое соответствие требованиям п. 2-4 ч. 2 ст. 11 Закона о размещении заказов, но не п. 2 ч. 2 ст. 11 Закона о размещении заказов).

6. Муниципальным заказчиком МУП г. Клинцы Брянской области «Коммунальщик» нарушены требования части 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, определяющей обязательный перечень документов и сведений, предоставляемых участником размещения в составе заявки, поскольку в документации об аукционе не установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа сведений о качестве работ (установлено требование о предоставлении сведений о качественных и функциональных характеристиках товара, в то время как предметом открытого аукциона являются работы), подлежащих выполнению, решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой.

7. Клинцовской городской администрацией нарушены требования части 2 ст. 33 Закона о размещении заказов в части размещения извещения о проведении открытого аукциона по определению Подрядчика на устройство ограждения (комбинированного) вокруг кладбища 569 м.п. на официальном сайте субъекта Российской Федерации www.tender.debryansk.ru.

на основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Стройкомплект» на действия аукционной комиссии Клинцовской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по определению Подрядчика на устройство ограждения (комбинированного) вокруг кладбища 569 м.п. обоснованной.

2. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях аукционной комиссии Клинцовской городской администрации нарушение требований частей 1, 3 ст. 36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика МУП г. Клинцы Брянской области «Коммунальщик» нарушение требований п.1 ч. 1 ст. 11, п. 3 ч. 1 ст. 12, ч. 2.1 ст. 35, частей 2,3 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. По результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях Клинцовской городской администрации нарушение требований части 2 ст. 33 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

5. Выдать муниципальному заказчику МУП г. Клинцы Брянской области «Коммунальщик» и Клинцовской городской администрации предписание об аннулировании торгов.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина

Члены комиссии

Г.И. Будачева

О.И. Макарецва

Т.В. Алипа

Предписание об аннулировании торгов

«17» марта 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Болховитиной Е. М. – заместителя руководителя– начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России

Членов Комиссии:

Будачевой Г. И. – зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т.В. –специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 17 марта 2010 года по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Стройкомплект» на действия аукционной комиссии Клинцовской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по определению подрядчика на устройство ограждения (комбинированного) вокруг кладбища 569 м.п.

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

МУП г. Клинцы Брянской области «Коммунальщик» принять меры по аннулированию открытого аукциона по определению подрядчика на устройство ограждения (комбинированного) вокруг кладбища 569 м.п. и устранению нарушений требований п.1 ч. 1 ст. 11, п. 3 ч. 1 ст. 12, ч. 2.1 ст. 35, частей 2,3 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Направления в адрес Клинцовской городской администрации информации об аннулировании открытого аукциона по определению подрядчика на устройство ограждения (комбинированного) вокруг кладбища 569 м.п. для размещения на официальном сайте.

2. При сохранившейся потребности в определении подрядчика на устройство ограждения (комбинированного) вокруг кладбища разместить информацию о размещаемом заказе в соответствии с требованиями п.1 ч. 1 ст. 11, п. 3 ч. 1 ст. 12, ч. 2.1 ст. 35, частей 2,3 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и учетом решения Брянского УФАС России от 17.03.2010 года: -при формировании документации об аукционе не допускать установление требования к участникам размещения заказа о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе свидетельства о допуске к работам, которые не оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и не включены в перечень работ, утвержденных Приказом Минрегиона от 09 декабря 2008 г. № 274.

- не допускать включение в форму справки требования о декларировании участником размещения заказа отсутствия сведений о нем в реестре недобросовестных поставщиков;

- установить в содержании документации об аукционе требование о предоставлении участниками размещения заказа всех сведений и документов, предусмотренных ч.2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

- не устанавливать в документации об аукционе требование о представлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе сведений, не предусмотренных частью 2 ст. 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

- установить основания отказа в допуске к участию в аукционе в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

Предписание должно быть исполнено в срок до 30 марта 2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 30 марта 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина

Члены комиссии
Г.И. Будачева
О.И. Макарцева
Т.В. Алипа

Предписание об аннулировании торгов

«17» марта 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Болховитиной Е. М. – заместителя руководителя– начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России

Членов Комиссии:

Будачевой Г. И. – зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Алипа Т.В. –специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 17 марта 2010 года по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Стройкомплект» на действия аукционной комиссии Клиновской городской администрации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по определению подрядчика на устройство ограждения (комбинированного) вокруг кладбища 569 м.п.

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Уполномоченному органу Клиновская городская администрация принять меры по аннулированию открытого аукциона по определению подрядчика на устройство ограждения (комбинированного) вокруг кладбища 569 м.п. и устранению нарушений п.1 ч. 1 ст. 11, п. 3 ч. 1 ст. 12, ч. 2.1 ст. 35, частей 2,3 ст. 35, ч. 1ст. 36, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", при размещении заказа

Нарушения устранить путем:

1. Отмены Протокола № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 5.03.2010 года;

2. Отмены протокола № 3 открытого аукциона от 9 марта 2010 года;

3. Размещения на официальном сайте информации об отмене протокола № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 5.03.2010 года, протокола № 3 открытого аукциона от 9 марта 2010 года;

4. Размещения на официальном сайте представленной муниципальным заказчиком МУП г. Клины Брянской области «Коммунальщик» информации об аннулировании открытого аукциона по определению подрядчика на устройство ограждения (комбинированного) вокруг кладбища 569 м.п.

Предписание должно быть исполнено в срок до 30.03. 2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 30.03. 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина

Члены комиссии

Г.И. Будачева

О.И. Макарцева

Т.В. Алипа