

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 50-31-55

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела № 072/04/9.21-412/2020 об административном правонарушении и проведении административного расследования

02.10.2020 г. г. Тюмень

Я, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за монополистической деятельностью Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) ..., рассмотрев заявление ...(далее – Фельк В.В., Заявитель) на действия акционерного общества «Газпром газораспределение Север» (ИНН 7203058440 КПП 720301001 ОГРН 1027200785677) (далее – АО «Газпром газораспределение Север», АО «ГГС», Общество), выразившиеся в нарушении положений Правил подключения к сетям газораспределения,

УСТАНОВИЛ:

30.09.2020 в Тюменское УФАС России поступило обращение ... (вх. № 9875 от 30.09.2020) на действия АО «Газпром газораспределение Север», выразившиеся в необоснованном отказе от заключения договора на технологическое присоединение и внесении в технические условия ошибочных параметров газопровода.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства определяется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утв. Постановлением Правительства РФ № 1314 от 30.12.2013 (далее- Правила № 1314).

16.09.2005 ... были выданы технические условия № 919 на газоснабжение жилого дома по адресу: ...

Местом присоединения является действующий стальной уличный наземный газопровод давлением $P_{max}=0,003$ МПа, $P_{min}=0,0022$ МПа.

В период с 2005 года Заявитель дал согласия на подключение пяти участков к своему газопроводу.

27.05.2020 Заявитель подал заявку № ВГ/ТЦФ/3626/20 на заключение договора на подключение приобретенных им в апреле 2019 года объектов капитального строительства к сети газораспределения.

Заявителю отказали в заключении договора по причине нехватки мощности газопровода.

Заявитель считает, что Обществом необоснованно отказано в заключении договора на подключение к сети газораспределения и Общество необоснованно не вносит изменения в технические условия от 2005 года.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям установлена статьёй 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии с абз. 3 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к деятельности субъектов естественных монополий.

На основании выписки из ЕГРЮЛ установлено, что АО «Газпром газораспределение Север» осуществляет деятельность по распределению газообразного топлива по газораспределительным сетям.

Приказом от 14.11.1997 № 121/1 АО «Газпром газораспределение Север» включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по трубопроводам.

В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

21.10.2019 АО «Газпром газораспределение Север» признано виновным в

совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (Постановление № 072/04/9.21-233/2019 от 21.10.2019). Постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 24.03.2020 по делу № А70-19496/2019 постановление № 072/04/9.21-233/2019 оставлено в силе. Соответственно, вышеуказанное постановление вступило в законную силу 24.03.2020. Административный штраф уплачен Обществом 17.08.2020.

Соответственно, АО "ГГС" считается подвергнутым административному наказанию с 24.03.2020 по 17.08.2021.

В соответствии с ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются, в том числе, сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В соответствии с ч. 3 ст. 28.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, только при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных частями 1, 1.1 и 1.3 настоящей статьи, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

По смыслу ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае истечения сроков давности привлечения к административной ответственности.

Должностное лицо пришло к выводу о том, что представленные сведения и материалы являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, по факту необоснованного отказа Общества от заключения договора на технологическое присоединение.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении акционерного общества «Газпром

газораспределение Север» дело по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, по факту необоснованного отказа Общества от заключения договора на технологическое присоединение к сетям газораспределения.

2. Привлечь ... к участию в производстве по делу об административном правонарушении в качестве потерпевшей.
3. Провести административное расследование.
4. АО «Газпром газораспределение Север» надлежит в течение 5 рабочих дней с момента получения настоящего определения представить в Тюменское УФАС России следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения:

4.1. письменные пояснения относительно вменяемого правонарушения;

4.2. переписку с Заявителем по вопросу заключения договора на технологическое присоединение по заявке № ВГ/ТЦФ/3626/20 от 27.05.2020 (заявка лица; проект договора/письмо об отказе от принятия заявки с указанием причин, по которым заявка оставлена без рассмотрения с приложением документов, подтверждающих доводы Общества);

4.3. письменные мотивированные объяснения относительно отсутствия возможности подключения Заявителя к существующему газопроводу, проложенному по ул. 2 СНТ «Железнодорожник»;

4.3. технические условия на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Тюмень, СНТ «Железнодорожник» по ул. 2 участок № 17;

4.4. технические условия на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Тюмень, СНТ «Железнодорожник» по ул. 2 участок № 20;

4.5. технические условия на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Тюмень, СНТ «Железнодорожник» по ул. 2 участок № 24;

4.6. технические условия на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Тюмень, СНТ «Железнодорожник» по ул. 2 участок № 79;

4.7. технические условия на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Тюмень, СНТ «Железнодорожник» по ул. 2 участок № 83.

4.8. информацию о том, имелись ли альтернативные варианты подключения объектов заявителя к газораспределительным сетям, и о том, были ли предложены данные варианты заявителю;

4.9. иные документы и сведения, относящиеся к данному вопросу.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять

доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии со ст. 26.10 КоАП РФ при невозможности представления указанных сведений организация обязана в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме судью, орган, должностное лицо, вынесших определение.

В соответствии со ст. 19.7 КоАП РФ за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган сведений, представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом его законной деятельности, предусмотрена административная ответственность.

Ведущий специалист-эксперт ОКМД ...