Дело № 364оз-21

029/06/67-1117/2021

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области «Вельская центральная районная больница»

165150, Архангельская обл, Вельский р-н, Вельск г, УЛ КОНЕВА, ДОМ 28 "А"

E-mail: velskcrbzakupki@mail.ru

Уполномоченный орган (единая комиссия):

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.Выучейского, д.18

E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «Болюсмед»

194295, г Санкт-Петербург, ул. Ивана Фомина, дом 7, корпус 3, кв. 37

E-mail: tender@bolusmed.ru

РЕШЕНИЕ

25 октября 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Члены комиссии:

Малышева О.С. Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Толстова А.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Беленковой Е.Е. (доверенность от 01.01.2021 № 131.1/БМ/ФАС);

Уполномоченного органа: Коротковой И.Ю. (доверенность от 10.06.2021 №68-Д);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

19 октября 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «Болюсмед» (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходного материала для рентгенологического отделения (извещение № 0124200000621006115).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии в связи с отказом ООО «Болюсмед» в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 21.10.2021 № 314-05-1001.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 22.10.2021 № 8032.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

30.09.2021 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru размещено извещение № 0124200000621006115 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку расходного материала для рентгенологического отделения (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 711 330,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 110684895.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 15.10.2021 участнику с порядковым номером заявки 110684895 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе «в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ заявка участника закупки признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в связи с **несоответствием информации**, предусмотренной подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ и частью 11 раздела I «Общие положения» документации об электронном аукционе:

характеристики товара, установленные заказчиком	*характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки*
Шприц для системы инъекции контрастного вещества	Шприцы и соединительные линии к ним для инжекторов автоматических для ангиографии, компьютерной и магниторезонансной томографии, объемом 200 мл

…

…

Требования к техническим характеристикам составляющих набора:	… Технические характеристикам составляющих набора:
…	…
- фабричная стерилизация, **лучевая стерилизация гамма-лучами**;	**- фабричная стерилизация[1];** …
…	

».

Согласно части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены требования к товару, в том числе:

№	**Наименование товара согласно КТРУ**	**Технические характеристики согласно КТРУ.**
	Код позиции КТРУ для сведения	**Дополнительные характеристики.**

		…
		Дополнительные характеристики:**
1	Шприц для системы инъекции контрастного вещества	…
		- фабричная стерилизация, лучевая стерилизация гамма-лучами;
		…

В подпункте 4 пункта 8 части 12 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлено, что при описании товара в заявке на участие в электронном аукционе участнику электронного аукциона необходимо учитывать следующее: «перечисление характеристик товара через запятую означает, что необходим товар со всеми перечисленными характеристиками».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 110684895) предложены, в том числе следующие характеристики товара:

Наименование товара согласно КТРУ ***Код позиции КТРУ для сведения***	**Технические характеристики согласно КТРУ. Дополнительные характеристики.**
	…
Шприцы и соединительные линии к ним для инжекторов автоматических для ангиографии, компьютерной и магниторезонансной томографии, объемом 200 мл	***Дополнительные характеристики***:**
	…
	- фабричная стерилизация
	…

В ходе анализа заявки Заявителя Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в заявке указана только одна из двух необходимых Заказчику характеристик – «фабричная стерилизация», что не соответствует требованиям части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66

указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ООО «Болюсмед» в допуске к участию в электронном аукционе.

Кроме того, жалоба Заявителя содержит доводы на положения документации об аукционе, а именно:

Заявитель считает, что документацией об аукционе неправомерно установлено требование к товару: «лучевая стерилизация гамма-лучами», так как требование конкретного метода стерилизации не является функциональной, технической, качественной характеристикой товара, а является требованием к технологии производства.

Второй довод жалобы не может быть рассмотрен Комиссией Архангельского УФАС России при рассмотрении жалобы на действия единой комиссии, так как обжалование положений документации об аукционе согласно части 4 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе» возможно до окончания срока подачи заявок, а не на этапе работы единой комиссии.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в ходе проведения закупки запросов на разъяснение положений документации об аукционе в адрес Заказчика не поступало.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Болюсмед» необоснованной.

Примечание. *Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии О.С. Малышева

А.А. Толстова

1. ↑