

РЕШЕНИЕ № 07-15/2018-113

Дата оглашения решения: 24 мая 2018 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 25 мая 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган): <...>,

Муниципального учреждения г. Тейково «Дворец культуры им. В.И. Ленина» (далее – Заказчик): <...>,

в отсутствие представителей ООО «РСО-4» (далее – Заявитель, Общество) (уведомлены надлежащим образом, ходатайств не поступало),

УСТАНОВИЛА:

17.05.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «РСО-4» на действия аукционной комиссии Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на ремонт кровли, перекрытий, потолка и системы вентиляции МУ г. Тейково «Дворец Культуры им. В.И. Ленина» (извещение №0133200001718000791).

Заявитель указывает, что аукционной комиссией Уполномоченного органа заявка Общества на участие в закупке неправомерно была признана несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе, в связи с представлением недостоверных сведений в отношении показателя «Теплопроводность λ_{25} , Вт/(м*К), в интервале, не более 0,037» товара «Плиты минераловатные на синтетическом связующем СТАНДАРТ», чем нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). По мнению Заявителя, данный показатель имеет погрешность $\pm 3\%$, соответственно, может иметь значение от 0,035 Вт/(м*К) до 0,037 Вт/(м*К).

Уполномоченный орган, Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также их представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что

Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области и Муниципальное учреждение г. Тейково «Дворец культуры им. В.И. Ленина» не согласны с доводами Заявителя, заявка Общества правомерно была признана несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

11.04.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001718000791 о проведении электронного аукциона на ремонт кровли, перекрытий, потолка и системы вентиляции МУ г. Тейково «Дворец Культуры им. В.И. Ленина».

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) начальная (максимальная) цена контракта – 7 902 780,00 руб.;
- 2) дата начала подачи заявок – 11.04.2018;
- 3) дата и время окончания подачи заявок – 27.04.2018 09:00;
- 4) согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0133200001718000791-1/105А от 03.05.2018 на участие в электронном аукционе было подано 5 заявок;
- 5) допущены до участия в электронном аукционе 3 участника закупки;
- 6) согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0133200001718000791-3/105.1А от 11.05.2018 заявка ООО «РСО-4» на участие в закупке признана несоответствующей требованиям аукционной документации, две заявки на участие в закупке признаны соответствующими требованиям документации о закупке.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона №0133200001718000791-3/105.1А от 11.05.2018 заявка участника закупки ООО «РСО-4» под порядковым номером 5 была признана несоответствующей требованиям аукционной документации на основании п. 6.1 ст. 66 Закона о контрактной системе в связи с предоставлением недостоверной информации:

- по позиции №13.1 «Плиты минераловатные на синтетическом связующем СТАНДАРТ» указано «Теплопроводность ■₂₅, Вт/(м*К), в интервале, не более 0,037», что не соответствует официальным данным,

полученным от производителя – «Теплопроводность λ_{25} , Вт/(м*К), не более 0,036».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3-6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать согласие, предусмотренное п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Из п. 31 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке следует, что требования к заявке на участие в электронном аукционе изложены аналогично требованиям пп. «б» п. 3 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе.

В п. 8 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке указано, что работы должны быть выполнены в строгом соответствии с разделом III «Техническое задание» документации о закупке.

Согласно п. 13.1 Ведомости объемов работ и потребностей в материалах (товарах), являющейся приложением №1 к разделу III «Техническое задание» документации о закупке, Заказчик предъявляет, в том числе следующие требования:

№ п/п	Наименование работ и затрат, наименование материалов (товаров), средства индивидуализации, функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики используемых материалов (товаров), требуемые показатели
	Плиты минераловатные на синтетическом связующем СТАНДАРТ или эквивалент.

13.1	Требования к плитам: должны представлять собой негорючие гидрофобизированные плиты из минеральной ваты на основе каменных пород. Ширина, мм, не менее 500. Длина, мм, не менее 1000. Толщина, мм, не менее 100. Теплопроводность λ_{25}, Вт/(м*К), в интервале, не более 0,037. Группа горючести – НГ.
------	--

В силу пп. 15 п. 4 раздела III «Техническое задание» документации о закупке в случае, если документация об аукционе устанавливает требования к интервалу, то соответствующим является конкретный показатель, значение которого выражено в виде интервала. Требования документации означают, что установлено требование к интервалу только в том случае, когда наименование показателя сопровождается словами «в интервале», «интервал». Если требования к интервалу сопровождаются словами «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», «не темнее», «не позднее», «знаками « $\leq$ », « $\geq$ », (например, («не менее 10», « ≥ 10 », «не более 10», « ≤ 10 »), то соответствующим в таком случае является конкретный показатель, значение которого выражено в виде интервала, совпадающего с требуемым (например, «не менее 10», « ≥ 10 », «не более 10», « ≤ 10 ») или входящего в требуемый (например, «не менее 15», « ≥ 15 », «не более 5», « ≤ 5 »).

Как было установлено, Обществом в заявке на участие в закупке в отношении данного товара были указаны следующие характеристики:

№ п/п	Наименование работ и затрат, наименование материалов (товаров), средства индивидуализации, функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики используемых материалов (товаров), требуемые показатели
13.1	Плиты минераловатные на синтетическом связующем СТАНДАРТ. Представляют собой негорючие гидрофобизированные плиты из минеральной ваты на основе каменных пород. Ширина, мм, 600. Длина, мм, 1200. Толщина, мм, 100. Теплопроводность λ_{25}, Вт/(м*К), в интервале, не более 0,037. Группа горючести – НГ. Страна производитель – Российская Федерация.

Между тем, согласно п. 4, 6 Порядка подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве, утвержденного Постановлением Госстроя Российской Федерации от 01.07.2002 №76, техническое свидетельство является документом, разрешающим применение в строительстве на территории Российской Федерации новой продукции при условии ее соответствия приведенным в свидетельстве требованиям. Техническое свидетельство выдается с учетом обязательных требований строительных, санитарных,

пожарных, промышленных, экологических, а также других норм безопасности, утвержденных в соответствии с действующим законодательством. Техническое свидетельство подготавливается на основе представляемой заявителем документации, а также анализа результатов дополнительно проведенных испытаний новой продукции на соответствие условиям строительства и эксплуатации объектов на территории Российской Федерации.

Как было установлено, производителем плит минераловатных на синтетическом связующем ТЕХНОВЕНТ СТАНДАРТ является корпорация «ТЕХНОНИКОЛЬ», в состав которой, в том числе входит ООО «Завод ТЕХНО».

В соответствии с техническим свидетельством №4611-15 от 27.07.2015, выданным изготовителю ООО «Завод ТЕХНО» на плиты ТЕХНОФАС, ТЕХНОФАС Л, ТЕХНОФАС ЭФФЕКТ, **ТЕХНОВЕНТ СТАНДАРТ**, ТЕХНОВЕНТ ОПТИМА из минеральной (каменной) ваты на синтетическом связующем, плиты ТЕХНОВЕНТ СТАНДАРТ имеют **теплопроводность λ_{25} , Вт/(м*К), не более 0,036.**

Таким образом, указанное в заявке Общества значение теплопроводности товара «Плиты минераловатные на синтетическом связующем СТАНДАРТ» не соответствует данным производителя такого товара.

Кроме того, согласно письму ООО «АлексСтрой», являющегося официальным торговым партнером корпорации «ТЕХНОНИКОЛЬ» в г. Иваново, представленному Заказчиком, значение теплопроводности минеральных плит ТЕХНОВЕНТ СТАНДАРТ не может превышать 0,036 Вт/(м*К), установленное в техническом свидетельстве №4611-15 от 27.07.2015. Погрешность определения теплопроводности минераловатных плит относится непосредственно к порядку измерения данного показателя, к используемым для этого инструментам и технологиям, а не к получаемому в итоге значению теплопроводности. Предельное значение теплопроводности минераловатных плит ТЕХНОВЕНТ СТАНДАРТ – 0,036 Вт/(м*К) – это значение теплопроводности, уже рассчитанное с учетом максимальной погрешности измерения данного показателя.

Согласно ч. 6.1 ст. 66 Закона о контрактной системе в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с ч. 3 и 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

На основании вышеизложенного, в связи с представлением Обществом в заявке на участие в закупке недостоверных сведений в отношении показателя «Теплопроводность λ_{25} , Вт/(м*К), в интервале, не более 0,037» товара «Плиты минераловатные на синтетическом связующем

СТАНДАРТ», Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при признании заявки Общества несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе нарушений норм Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «РСО-4» на действия аукционной комиссии Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на ремонт кровли, перекрытий, потолка и системы вентиляции МУ г. Тейково «Дворец Культуры им. В.И. Ленина» (извещение №0133200001718000791) необоснованной.

2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0133200001718000791).

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии