

РЕШЕНИЕ

По делу № 022/10/18.1-256/2023

Резолютивная часть решения оглашена 16 марта 2023
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 21 марта 2023

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председателя Комиссии:

<...>- заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля органов власти,

Членов Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти;

<...>- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от заявителя – ООО «Гора глухариная» (<...>) – <...> по доверенности,

от организатора торгов (Аукционной комиссии) – Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края (<...>) – <...> по доверенности,

от победителя – ИП <...> (ОГРНИП <...>) – <...> по доверенности

рассмотрев жалобу ООО «Гора глухариная» (вх. № 232305 от 06.03.2023) на действия организатора торгов (аукционной комиссии) – Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском и Белокурихинском лесничествах Алтайского края (извещение № 22000163290000000007, лот №3), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Гора

глухариная» (вх. № 232305 от 06.03.2023) на действия организатора торгов (аукционной комиссии) – Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды лесных участков для осуществления рекреационной деятельности в Алтайском и Белокурихинском лесничествах Алтайского края (извещение № 22000163290000000007, лот №3).

Из содержания жалобы следует, что в прикрепленном файле аукционной документации указаны «Дата и время проведения аукциона: «28» февраля 2023 в 11-00. При исчислении сроков, указанных в настоящей аукционной документации, применяется время сервера электронной площадки – московское.». Фактически в ГИС торги и на электронной площадке РТС-тендер в экранной форме карточки указано разное время проведения аукциона, в частности было указано в ГИС торги – 11-00 (МСК+4), а на ЭП РТС-Тендер – 07-00 (время московское). Таким образом, по мнению заявителя аукцион проведен не во время указанное в извещении 28.02.2023 – 11-00 (МСК+4), а в 07-00 (время московское), что является нарушением ст. 78-80 Лесного кодекса РФ.

Кроме того, заявитель полагает, что при проведении аукциона имели место быть и другие нарушения действующего законодательства, в том числе при приеме и определении правильности заполнения заявки на участие в аукционе от <...>

Также были нарушены сроки рассмотрения заявок, так как в ГИС торги в электронной форме было указано дата рассмотрения заявок 23.02.2023, а фактически заявки были рассмотрены за день до начала аукциона, а именно 27.03.2023, что подтверждается протоколом рассмотрения заявок № 22000163290000000007-1, лот №3 от 27.02.2023.

Ко дню заседания Комиссии УФАС от организатора торгов поступили письменные пояснения.

На заседании Комиссии УФАС представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель организатора торгов нарушение порядка организации оспариваемых торгов не признал и пояснил, что в составе процедуры № 22000163290000000007 имелись: Документация об аукционе в электронной форме № 1 АР 2023, проекты договоров аренды лесных участков по лотам №, № 1, 2, 3, 4 в формате docx; согласие на обработку персональных данных в формате docx инструкция к заявке в формате docx (далее - Инструкция).

Согласно п. 1.5. документации об аукционе, местом проведения аукциона является электронная площадка www.rts-tender.ru.

Дата и время проведения аукциона: «28» февраля 2023 г. 11:00 час.

При исчислении сроков, указанных в настоящей аукционной документации, принимается время сервера электронной торговой площадки - московское.

В соответствии с п. 8.4 регламента электронной площадки ООО «РТС-Тендер» раздел «Имущественные торги» (далее - «Регламент площадки»), информационное сообщение (извещение) о проведении Торговой процедуры размещается Организатором Торговой процедуры на ЭП путем публикации Карточки торговой

процедуры в соответствии со сроками, установленными законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, указанных в п. 8.4.2 настоящего Регламента. Публикуя на ЭП Карточку торговой процедуры Организатор подтверждает, что сведения, указанные им в Карточке торговой процедуры, соответствуют сведениям в информационном сообщении (извещении) о проведении процедуры.

Пунктом 10.4 Регламента площадки предусмотрено, что рассмотрение заявок осуществляется Организатором Аукциона в соответствии с требованиями, установленными нормативно-правовым актом, регулирующим проведение Аукциона, информационным сообщением (извещением) о проведении Аукциона и аукционной документацией.

В соответствии с и. 10.7 Регламента площадки, процедура аукциона проводится в день и время, указанные в Карточке торговой процедуры, путем последовательного повышения Участниками начальной цены на величину, равную либо кратную величине «шага аукциона».

Согласно пункту 2 приложения № 1 к Регламенту площадки, аукцион регулируется нормами настоящего Регламента и Извещения о проведении Аукциона в части, не противоречащей Законодательству, регулирующему земельные отношения.

Пунктом 4.5 приложения № 1 к Регламенту площадки предусмотрено, что процедура Аукциона проводится в день и время, указанные в Извещении о проведении Аукциона.

Из буквального толкования вышеуказанных норм следует, что участник аукциона должен руководствоваться положениями документации об аукционе, регламента электронной площадки, данными, указанными в извещении и карточке торговой процедуры.

Из извещения и карточки торговой процедуры № 22000163290000000007 следует, что датой и временем начала торгов является 28.02.2023 07:00 (время московское).

Как указано выше, в пункте 1.5 документации об аукционе содержится четкая формулировка, что участником аукциона должно быть принято во внимание время сервера электронной торговой площадки - московское. То есть время, указанное в карточке торговой процедуры, является московским и, соответственно, для участия в аукционе, участнику необходимо учитывать разницу местного времени с московским.

Таким образом, аукционной документацией, извещением о проведении аукциона и карточкой торговой процедуры № 22000163290000000007 было предусмотрено, что аукцион проводится 28.02.2023 в 07:00 часов по московскому времени.

Однако ООО «Гора Глухарина», как участник аукциона не проявило должной заботливости и осмотрительности для надлежащего участия в торговой процедуре,

вследствие чего не смогло принять участие в аукционе. Стоит отметить, что Общество до участия в аукционе также не предприняло мер по получению информации относительно точного времени проведения аукциона, то есть не обращалось к организатору аукциона - Минприроды Алтайского края, так и в ООО «РГС-Тендер».

Исходя из вышеуказанного, Министерство считает проведенные торги законными, а изложенные в жалобе доводы не соответствующими действительности, основанными на неправильном толковании норм и правил, содержащихся в аукционной документации, извещении и карточке торговой процедуре.

Представитель <...>. поддержал позицию организатора торгов.

Заслушав доводы сторон и изучив имеющиеся материалы, Комиссия УФАС приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности устанавливается Лесным кодексом Российской Федерации (далее - ЛК РФ).

В соответствии с частью 12 статьи 78 ЛК РФ, информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, включающая извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации не позднее чем через тридцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона и не менее чем за тридцать пять дней до дня проведения аукциона.

Согласно части 15 статьи 78 ЛК РФ, извещение о проведении аукциона должно содержать сведения:

- 1) об организаторе аукциона;
- 2) о реквизитах решения о проведении аукциона;
- 3) о предмете аукциона;
- 4) о предполагаемых к продаже лесных насаждениях либо о предполагаемом к предоставлению в аренду лесном участке, находящемся в государственной или муниципальной собственности (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере лесного участка, правах на лесной участок, об ограничениях этих прав), и подлежащих заготовке лесных ресурсах;
- 5) о видах и параметрах разрешенного использования лесов;
- 6) о месте, дате и времени проведения аукциона;
- 7) о начальной цене предмета аукциона;
- 8) о величине повышения начальной цены предмета аукциона ("шаге аукциона"), размер которой не может превышать пять процентов начальной цены предмета аукциона;
- 9) о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе. Срок подачи заявок на участие в аукционе должен составлять не менее чем:
 - а) тридцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
 - б) пятнадцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений;
- 10) о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка. Задаток устанавливается в размере от пятидесяти до ста процентов от начальной цены предмета аукциона;
- 11) о сроке аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в случае проведения аукциона на право заключения договора аренды такого лесного участка. При этом срок аренды такого лесного участка устанавливается с учетом ограничений, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 72 настоящего Кодекса;
- 12) о сроке, в течение которого по результатам аукциона должен быть заключен договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо договор купли-продажи лесных насаждений;
- 13) иные сведения, если необходимость включения таких сведений в извещение о проведении аукциона предусмотрена статьей 80 настоящего Кодекса.

Извещение о проведении торгов опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет www.torgi.gov.ru N 22000163290000000007.

Комиссией УФАС установлено, что в документации об аукционе в электронной форме № 1 АР 2023, размещенной на сайте www.torgi.gov.ru и на электронной площадке ООО «РТС-Тендер» указано, что

1.5. Место, дата и время проведения аукциона:

Место проведения аукциона: электронная площадка www.rts-tender.ru.

Дата и время проведения аукциона: «28» февраля 2023 г. 11:00 час.

При исчислении сроков, указанных в настоящей аукционной документации, принимается время сервера электронной торговой площадки – московское.

На сайте www.torgi.gov.ru в извещении № 22000163290000000007 предусмотрено:

Дата и время начала подачи заявок 19.01.2023 09:00 (МСК+4)

Дата и время окончания подачи заявок 20.02.2023 09:00 (МСК+4)

Дата проведения торгов 28.02.2023 11:00 (МСК+4).

На сайте www.rts-tender.ru электронной площадке ООО «РТС-Тендер» в извещении № 22000163290000000007

Дата и время начала подачи заявок на участие 19.01.2023 05:00 (время московское)

Дата и время окончания подачи заявок на участие 20.02.2023 05:00 (время московское)

Дата и время начала торгов 28.02.2023 07:00 (время московское).

Таким образом, в извещении на официальном сайте, а также на сайте Оператора указано время, которое соответствует положениям документации об аукционе.

В связи с вышеизложенным, комиссия УФАС по АК считает довод заявителя не подтвержденным.

По доводу заявителя о рассмотрении заявок не 23.02.2023, а за 1 день до дня проведения аукциона комиссия УФАС по АК установила, что в документации об аукционе в электронной форме № 1 АР 2023 не устанавливалась дата рассмотрения заявок, в связи с тем, что 23.02.2023 является праздничным днем, поэтому размещение протокола рассмотрения заявок 27.02.2023 не может являться нарушением порядка проведения торгов. Лесным кодексом РФ не устанавливается срок или период рассмотрения заявок и опубликования протокола.

В связи с вышеизложенным, комиссия УФАС по АК считает довод заявителя не подтвержденным.

По доводу жалобы о несоответствии заявки ИП <...> требованиям документации об аукционе, на заседании комиссии УФАС представитель заявителя не смог пояснить, какие именно нарушения допущены вторым участником, которые являлись бы основанием для отклонения заявки.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1
Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гора глухариная» <...>) - необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со
дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>