

Организатор торгов, комиссия организатора торгов:

Департамент надзорной и контрольной деятельности Орловской
области

302021, г. Орёл, ул. Полесская, д. 10

E-mail: econadzor@adm.orel.ru

Заявитель:

ООО «ФОРЕСТ ГРУПП»

303930, Орловская область, Хотынецкий район, пгт Хотынец, ул.
Пушкина, д 42, офис 2

E-mail: alex.coch@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

ООО ЭТП ГПБ

E-mail: info@etpgpb.ru

Извещение № 22000079550000000015

РЕШЕНИЕ

по делу № 057/10/18.1-645/2023

18.12.2023

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в составе:

<...> (далее – Комиссия) посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf,

при участии представителей:

организатора торгов – Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области (далее – Организатор торгов): <...>,

заявителя – ООО «ФОРЕСТ ГРУПП» (далее – Заявитель): <...>,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии Организатора торгов при проведении аукциона на получение права пользования недрами на участке недр Гнездиловский-2, расположенном в Знаменском районе Орловской области, в 9,5 км юго-западнее п. Знаменское, в 0,9 км восточнее с. Гнездилово, с целью разведки и добычи песков строительных (в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru извещение № 22000079550000000015, далее – Аукцион) (далее – Жалоба),

УСТАНОВИЛА:

Из Жалобы следует, что комиссия Организатора торгов неправомерно отказала Заявителю в приеме заявки на участие в Аукционе.

11.12.2023 уведомление № 057/10/18.1-645/2023 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а также Жалоба были размещены в Базе Решений Федеральной антимонопольной службы <https://br.fas.gov.ru> и в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – ГИС Торги), а также направлены в адреса лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 057/10/18.1-645/2023 было назначено на 18.12.2023.

В ходе заседания Комиссии 18.12.2023 представитель Заявителя поддержал позицию, изложенную в Жалобе.

Представители Департамента надзорной и контрольной

деятельности Орловской области сообщили, что Жалобу считают необоснованной, поскольку комиссия Организатора торгов действовала в соответствии с законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»), Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения» (далее – Правила № 2499), а также приказом Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области № 418 от 10.10.2023.

Комиссия, заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 13.1 Закона «О недрах» аукцион на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, проводится в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Принятие решения о проведении аукциона, о составе аукционной комиссии осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации - в отношении участков недр местного значения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 утверждены Правила проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме (далее – Правила).

Участок Гнездиловский-2, Орловская область, Знаменский район, 9,5 км юго-западнее п. Знаменское, 0,9 км восточнее с. Гнездилово включен в Перечень участков недр местного значения по Орловской области, утвержденный распоряжением Правительства Орловской области от 27.11.2014 № 370-р, под номером 116.

Распоряжением Правительства Орловской области от 27.06.2023 № 407-р Департаменту надзорной и контрольной деятельности Орловской области поручено провести Аукцион, а также утверждены сведения об Аукционе.

Согласно подпункту «б» пункта 15 Правил организатор аукциона осуществляет утверждение порядка и условий проведения аукциона, регламента работы аукционной комиссии, требований к аукционной документации, принятие решений о внесении изменений в указанные документы.

В соответствии с пунктом 19 Правил требования к аукционной документации регламентируют требования к содержанию заявки, устанавливают форму заявки, определяют состав документов, прилагаемых к заявке, и требования к их содержанию.

Приказом Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области от 10.10.2022 № 418 утверждены порядок и условия проведения Аукциона (приложение 1), регламент работы аукционной комиссии по проведению Аукциона (приложение 2) и требования к содержанию и форме заявки на участие в Аукционе, состав документов, прилагаемых к заявке на участие в Аукционе, и требования к их содержанию (приложение 3).

Состав электронных документов, прилагаемых к заявке на участие в Аукционе, и требования к их содержанию определены пунктами 37, 38, 41 Правил (пункт 2 приложения 3 к приказу Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области от 08.11.2022 № 723).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 23.11.2023 комиссией Организатора торгов в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона «О недрах» принято решение об отказе Заявителю в приеме заявки на участие в Аукционе в связи с нарушением установленных требований к заявке на участие в Аукционе, а именно:

«В нарушение подпункта «е» пункта 37 Правил не представлена копия годовой бухгалтерской отчетности с отметкой налогового органа о ее принятии или с приложением заверенных заявителем квитанций, подтверждающих прием налоговым органом бухгалтерской отчетности, (представленный бухгалтерский баланс, датированный 28.08.2023г., не подписан руководителем. При этом в квитанции о его приеме стоит дата 19.07.2023г.).

В нарушение подпункта «ж» пункта 37 Правил, указанные в перечне технических средств экскаваторы HYUNDAI R520LC-9S не подтверждаются данными регистров бухгалтерского учета о наличии данных технических средств у ООО «КНИ», с которым ООО «Форест Групп» заключил договор оказания услуг б/н от 01.10.2023г. Указанные в упомянутом перечне: аппаратура геодезическая потребителей спутниковых навигационных систем ГЛОНАСС и GPS, Trimble R6, буровая установка – УРБ – 2А2 на базе автомобиля ЗИЛ 131, буровая установка – УРБ – 2А2 на базе автомобиля КАМАЗ – 43118, грузовой бортовой автомобиль ЗИЛ 131 также не подтверждаются оборотно-сальдовой ведомостью ООО «Силициум» по счету 01 за 01.01.2023 – 02.11.2023, с которым ООО «Форест Групп» заключил договор № 52-Н/2023 от 22.08.2023г.».

В соответствии с подпунктами «е», «ж» пункта 37 Правил заявка подается путем заполнения заявителем, прошедшим регистрацию на электронной площадке в соответствии с регламентом электронной площадки, электронной формы заявки, установленной требованиями к аукционной документации и подписываемой с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи заявителя либо лица, имеющего право действовать от имени заявителя, с приложением следующих электронных документов:

данные о том, что заявитель обладает или будет обладать финансовыми средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

копия годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (с приложением всех обязательных форм) за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки, или за предыдущий отчетный период, предшествующий дате подачи заявки, в случае если сроки представления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период на день подачи заявки не истекли, с отметкой налогового органа о ее принятии или с приложением заверенных заявителем квитанций, подтверждающих прием налоговым органом бухгалтерской (финансовой) отчетности (за исключением иностранных юридических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации через аккредитованные филиалы и представительства, в случае если в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» бухгалтерский учет такими организациями на территории Российской Федерации не ведется);

справки из банка об оборотах денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя;

договоры (копии договоров) займа, заключенные на день подачи заявки, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации, с приложением справки из банка об остатках денежных средств на счетах займодавцев в размере, достаточном для исполнения их обязательств по представленным договорам займа, которые не исполнены на момент подачи заявки (в случае привлечения финансовых средств по договорам займа);

кредитные договоры (копии кредитных договоров), заключенные на день подачи заявки, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае привлечения финансовых средств по договорам кредита). При этом сумма финансовых средств, которыми обладает или будет обладать заявитель, должна быть подтверждена в размере не менее двойного минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, установленного порядком и условиями проведения аукциона;

данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со

специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

перечень технических средств заявителя, а также технических средств юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц), с приложением данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне технических средств указываются наименования технических средств, их количество, заводские, инвентарные или регистрационные номера, реквизиты документов, подтверждающих нахождение таких технических средств во владении и пользовании заявителя и (или) юридического, физического лица, привлекаемого для осуществления пользования участком недр;

копии договоров с юридическими и физическими лицами, привлекаемыми для осуществления пользования участком недр, в том числе заключенные под отлагательным условием в соответствии со статьей 157 Гражданского кодекса Российской Федерации (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется проводить с привлечением юридических или физических лиц).

Комиссия изучила заявку Заявителя на участие в Аукционе и установила, что к заявке была приложения следующая бухгалтерская (финансовая) отчетность: бухгалтерский баланс на 31.12.2022 (датированный 28.08.2023), отчет о финансовых результатах, отчет об изменениях капитала, отчет о движении денежных средств, отчет о целевом использовании средств. Подпись руководителя Заявителя на указанных документах отсутствует.

Также к заявке Заявителя на участие в Аукционе приложена квитанция о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде, из которой следует, что 19.07.2023 Заявителем была представлена бухгалтерская (финансовая) отчетность и в этот же

день принята налоговым органом.

Поскольку представленный Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе бухгалтерский баланс на 31.12.2022 датирован 28.08.2023, то вышеуказанная квитанция не может являться подтверждением его приема налоговым органом.

В свою очередь, бухгалтерская (финансовая) отчетность, которая была принята налоговым органом 19.07.2023 в составе заявки Заявителя на участие в Аукционе отсутствует.

Таким образом, Заявителем не исполнены требования подпункта «е» пункта 37 Правил.

Одновременно с этим во исполнение подпункта «ж» пункта 37 Правил заявка Заявителя на участие в Аукционе содержит перечень технических средств, привлекаемых для осуществления пользования недрами на участке недр Гнездиловский-2, расположенном в Знаменском районе Орловской области, в 9,5 км юго-западнее п. Знаменское, в 0,9 км восточнее с. Гнездилово, с целью разведки и добычи песков строительных, в котором, помимо прочего, указаны экскаваторы HYUNDAI R520LC-9S (в качестве документа, подтверждающего право пользования Заявителем указан договор об оказании услуг с ООО «КНИ» от 01.10.2023), аппаратура геодезическая потребителей спутниковых навигационных систем ГЛОНАСС и GPS, Trimble R6, буровая установка – УРБ – 2А2 на базе автомобиля ЗИЛ 131, буровая установка – УРБ – 2А2 на базе автомобиля КАМАЗ – 43118, грузовой бортовой автомобиль ЗИЛ 131 (в качестве документа, подтверждающего право пользования Заявителем указан договор с ООО «Силициум» № 52-Н2023 от 22.08.2023).

При этом вышеуказанные технические средства отсутствуют в ведомости амортизационных начислений ООО «КНИ» и в оборотно-сальдовой ведомости по счету 01 ООО «Силициум».

Иных данных регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр, к заявке Заявителя на участие в Аукционе не приложено, что свидетельствует о неисполнении Заявителем требований подпункта «ж» пункта 37 Правил.

Пунктом 57 Правил № 2499 установлено, что отказ в приеме заявки осуществляется по основаниям, предусмотренным статьей 14 Закона «О недрах».

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона «О недрах» отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в случае, если заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона.

При указанных обстоятельствах Комиссия не усматривает нарушений в действиях комиссии Организатора торгов, принявшей решение отказать Заявителю в приеме заявки на участие в Аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ФОРЕСТ ГРУПП» необоснованной.
2. Приостановление проведения Аукциона отменить.

Председатель Комиссии:
<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.