

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу  
Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,

г. Симферополь, Республика Крым, 295000

тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431

e-mail: fo82@fas.gov.ru

13.04.2020 №082/07/18.1-  
792/2020вкс

Заявитель:  
ООО «Система безопасности»  
662971, Краснодарский край,  
г. Железнодорожный, ул. Школьная, д. 53  
system\_of\_11@mail.ru

Заказчик:  
ГУП РК «Черноморнефтегаз»  
295000, Республика Крым, город  
Симферополь, проспект Кирова,  
дом 52  
tihonenko@gas.crimea.ru

Оператор электронной площадки:

Общество с ограниченной  
ответственностью «РТС-тендер»

121151, г. Москва,  
наб. Тараса Шевченко, д. 23А,  
сектор В, 25 этаж  
e-mail: ko@rts-tender.ru

**Решение  
по делу №082/07/18.1-792/2020вкс  
о результатах рассмотрения жалобы на действия  
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

13.04.2020

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении закупки «Электромонтажные работы, монтаж систем пожарной и охранной сигнализации» (извещение №32009012325) (далее – Закупка) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердивший документацию о Закупке с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Закупки комиссия Заказчика действовала в соответствии с положениями Закона о закупках, а также в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП РК «Черноморнефтегаз».

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 4 раздела документации о Закупке установлены следующие специальные (квалификационные) требования к участникам закупки:

- 1) Наличие у участника закупки положительной деловой репутации. Отсутствие договоров, расторгнутых в судебном порядке в связи с ненадлежащим исполнением участником закупки условий договоров, или отсутствие договоров, расторгнутых в связи с ненадлежащим исполнением участником закупки условий договоров и не оспоренных в судебном порядке. Отсутствие у участника закупки действующих исполнительных производств.
- 2) Членство в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, являющееся основанием для исполнения договоров (контрактов) заключаемых с применением конкурентных способов закупки в соответствии с положениями Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 №223-ФЗ; Федерального закона "О саморегулируемых организациях" от 01.12.2007 N 315-ФЗ.
3. Наличие лицензии Министерства по чрезвычайным ситуациям РФ на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Согласно пункту 15 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений отнесена к видам деятельности, подлежащим лицензированию. Конкретизированный перечень работ связанных с установкой пожарной сигнализации приведен в Постановлении Правительства РФ от 30.12.2011 №1225, которым утвержден «Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений». В перечень вошли следующие виды работ:

Монтаж, техническое обслуживание и ремонт (включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ):

- систем пожаротушения и их элементов;

- систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов;
- систем противопожарного водоснабжения и их элементов;
- систем (элементов систем) дымоудаления и противодымной вентиляции;
- систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов;
- противопожарных занавесов и завес;

Таким образом, в соответствии с постановлением №1225 перечисленные виды работ Перечня (в части обеспечения пожарной безопасности) подлежат лицензированию МЧС России.

При этом, в приложении 1 к Техническому заданию документации о Закупке установлен перечень работ по капитальному ремонту.

В соответствии с частью 2 статьи 52 ГрК РФ, работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Таким образом, работы по капитальному ремонту здания и сооружения выполняются только членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Комиссия, изучив документацию о закупке, доводы жалобы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к выводу, что действия Заказчика по объединению в одну закупку работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений Заказчика, как требующих наличия у участника Закупки лицензии Министерства по чрезвычайным ситуациям РФ на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и работ по капитальному ремонту на объектах, указанных в приложении №1 к Техническому заданию документации о Закупке, как требующие членство в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, приводят к ограничению круга участников Закупки, что нарушают требования части 1 статьи 3 Закона о закупках.

09.04.2020 в Единой информационной системе Заказчиком размещено Извещение об отказе от проведения предварительного квалификационного отбора, в связи с чем Комиссией принято решение предписание по данному делу не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.