

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1248/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

07 сентября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Сварог» (далее – Заявитель) на действия заказчика - СКК «Вулан» - научно-клинический филиал ФГБУ «РНЦ МРИК» Минздрава России при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по капитальному ремонту объектов СКК «Вулан»» (извещение № 0373100108116000109) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный, по его мнению, отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что поданная заявка полностью соответствует требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. Считает отклонение заявки ООО «Сварог» правомерным.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - СКК «Вулан» - научно-клинический филиал ФГБУ «РНЦ МРИК» Минздрава России проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по капитальному ремонту объектов СКК «Вулан»» (извещение № 0373100108116000109).

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 835 000,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 03.08.2016 №326-1/0318300008816000326 ООО «Югпромстрой» отказано в допуске к участию в аукционе на основании п.п. 1, 2 ч. 4 ст.67 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ от 05.04.2013 года). Заявка не соответствует требованиям ч.3 ст. 66 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 года, а также требованиям Приложения 1 к Техническому заданию документации об электронном аукционе, а именно: 1) по позиции №40 «Сетка сварная из арматурной проволоки» участник закупки не предоставил конкретное значение по показателю «Разрывное усилие» (участник указывает: Разрывное усилие Н(кгс) 80(800). 2) по позиции №55 «Сталь оцинкованная листовая» - предложенный участником закупки показатель предела текучести не соответствует требованиям Технического задания аукционной документации (участник указывает: предел текучести - $\sigma_{0,2}$, Н/мм², 270. Требуемое значение Заказчика - предел

текучести $\sigma_{0,2}$, Н/мм², не более 260).

Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг (ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе).

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с пп.б) п.3) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно инструкции по заполнению заявки «Участник закупки должен представить описание предлагаемого к поставке товара, если он является предметом закупки или используется при выполнении работ (оказании услуг), указать его конкретные количественные, технические, функциональные, качественные, эксплуатационные (при необходимости) и иные характеристики для определения соответствия поставляемого (используемого при выполнении работ, услуг) товара потребностям заказчика, указанным в техническом задании документации об аукционе, в случае, если техническое задание содержит показатели, позволяющие определить соответствие поставляемого (используемого при выполнении работ, оказании услуг) товара установленным заказчиком требованиям, при этом в техническом задании могут быть указаны максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Если заказчику требуется товар, свойство и (или) функция которого способны реализовываться не в одном, а в разных значениях в пределах определенного диапазона, как это установлено у производителей товара, ГОСТами и (или) другими нормативными документами, то в техническом задании показатели характеристик такого товара представляются диапазонным значением (интервалом, в пределах указанных значений). Это означает, что свойство и (или) функция товара должны быть способны реализовываться в каждом значении из приведенного диапазона. Если показатели характеристик товара представлены диапазонным значением, то участнику закупки требуется предоставить в заявке конкретные сведения по показателю в виде диапазонного значения, соответствующего техническому заданию документации о закупке. Иными словами, указание диапазона значений и будет являться предоставлением конкретного показателя характеристики товара».

В разделе «Сведения о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ» аукционной документации установлены требования к товарам (материалам), используемым при выполнении работ:

- по п.40 «Сетка сварная из арматурной проволоки»: Сетка сварная из арматурной проволоки Вр1 диаметром, 5,0 мм, Разрывное усилие Н(кгс) 80(800), Должна соответствовать ГОСТ

23279-2012 или ГОСТ 6727-80;

- по п.55 «Сталь оцинкованная листовая»: предел текучести $\sigma_{0,2}$, Н/мм², не более 260, Должна соответствовать ГОСТ 23279-2012.

ООО «Сварог» в своей заявке на участие в электронном аукционе указало:

- по п.55 «Сталь оцинкованная листовая»: предел текучести $\sigma_{0,2}$, Н/мм², 270.

Отклонение заявки на основании указания значения показателя, не соответствующего техническому заданию, не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

- по п.40 «Сетка сварная из арматурной проволоки»: Разрывное усилие Н(кгс) 80(800). В соответствии с п.2.2 ГОСТ 6727-80 «**Проволока** из низкоуглеродистой стали холоднотянутая для армирования железобетонных конструкций. Технические условия» **механические свойства проволоки** должны соответствовать указанным в табл.2.

Номинальный диаметр проволоки, мм	Разрывное усилие P , гН (кгс)	Усилие, соответствующее условному пределу текучести, гН (кгс)
		не менее
3,0	39(400)	35(355)
4,0	71(720)	62(630)
5,0	106(1085)	97(985)

Согласно п.5.9 ГОСТ 23279-2012 «Сетки арматурные сварные для железобетонных конструкций и изделий. Общие технические условия» разрывное усилие или временное сопротивление разрыву стержней в местах сварки при испытании на растяжение (ослабленные в местах пересечений и стыков) должно быть не ниже требуемого по [ГОСТ 10922](#).

Кроме того, заказчиком установлено требование к значению показателя, не соответствующее ГОСТ.

Таким образом, отклонение заявки ООО «Сварог» на основании отсутствия конкретного значения по показателю «разрывное усилие», которое может быть установлено только по результатам испытаний и относится к механическим свойствам материала, из которого изготавливается товар, необоснованно.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его

организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Обязанность производителей доводить до сведения неограниченного круга лиц конкретных характеристик материалов, таких как химический состав и подобных, используемых при производстве определенного товара, не закреплена действующим законодательством.

Указанная информация отсутствуют в свободном доступе, что не позволяет участнику закупки подать корректное предложение в отношении поставляемого товара, также процентное соотношение тех или иных компонентов, природа их возникновения и источники получения могут представлять из себя секрет производства того или иного производителя, что не позволяет участнику закупки подать корректное предложение на участие в электронном аукционе.

Требование Заказчика о представлении конкретных химических показателей материалов, из которых должен быть изготовлен товар, используемый при выполнении работ нарушает п. 1) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе. Указание требований к химическому составу товаров Законом не предусмотрено.

Аналогичные требования к химическому составу, физическим, механическим свойствам материалов установлены заказчиком также по ряду других позиций технического задания аукционной документации.

Таким образом, документация об электронном аукционе составлена с нарушениями Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1,3,4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сварог» обоснованной в части неправомерного отклонения заявки на основании несоответствия значения по показателю «предел текучести» (п.55).
2. Признать в действиях заказчика - СКК «Вулан» - научно-клинический филиал ФГБУ «РНЦ МРиК» Минздрава России ч.3. ст.7, п.1), п.2) ч.1 ст.33, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику - СКК «Вулан» - научно-клинический филиал ФГБУ «РНЦ МРиК» Минздрава России выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ №411

по делу №ЭА-1248/2016 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

07 сентября 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), на основании своего решения от 07.09.2016г. по делу №ЭА-1248/2016, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Сварог» на действия заказчика – СКК «Вулан» - научно-клинический филиал ФГБУ «РНЦ МРиК» Минздрава России при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по капитальному ремонту объектов СКК «Вулан»» (извещение № 0373100108116000109) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе) руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе предписывает:

1. Заказчику - СКК «Вулан» - научно-клинический филиал ФГБУ «РНЦ МРиК» Минздрава России устранить нарушение ч.3. ст.7, п.1), п.2) ч.1 ст.33, ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, а именно:

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона;

- внести изменения в документацию электронного аукциона в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения от 07.09.2016 по делу № ЭА-1248/2016; разместить на официальном сайте;

2. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе; назначить новую дату окончания срока подачи заявок; назначить новую дату окончания срока рассмотрения заявок, дату проведения электронного аукциона.

3. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Уведомить участников закупки, подавших заявки, об отмене протоколов и внесении изменений в документацию электронного аукциона № 0373100108116000109. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками закупки в качестве обеспечения заявок. Назначить новое время проведения электронного аукциона.

4. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7 рабочих дней с момента его получения.

5. Заказчику в письменном виде в срок до 30.09.2016 сообщить об исполнении предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.