П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о наложении штрафа по делу об

административном правонарушении № 026/04/14.3-1761/2019

04 декабря 2019 г. г. Ставрополь

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Г.В. Золина, рассмотрев протокол № 521 от 22.10.2019г. и материалы административного дела № 026/04/14.3-1761/2019, возбужденного 22.10.2019 Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю в отношении ГАУ СК «Издательский дом «Периодика Ставрополья» /356240, г. Михайловск, ул. Ленина, д. 154, ИНН 2623029330, КПП 262301001, ОГРН 1182651007725, зарегистрировано в качестве юридического лица 24.04.2018/ по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38 – ФЗ «О рекламе»),

в отсутствии представителя ГАУ СК «Издательский дом «Периодика Ставрополья»,

УСТАНОВИЛ:

В результате осуществления государственного надзора за рекламной деятельностью хозяйствующих субъектов были выявлены нарушения Федерального закона «О рекламе».

В газете «Заря» от 15.03.2019 года №19(9481) зафиксирован факт распространения рекламы следующего содержания: «Услуги ломбарда. Купим лом золота любой пробы, лом серебра. Выдаём займы под залог золота. ВНИМАНИЕ! В марте займ от 100 000 руб. под 3% в месяц. Наш адрес: с. Арзгир, ул. Дружбы, 1. (рядом с магазином «ФиксПрайс»). Тел.: 8-962-431-99-32. Св-во МинФина РФ №ЮЛ2600508751».

В указанной рекламе финансовых услуг (займы) отсутствует информация о лице, которое предоставляет данные услуги.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 13.03.06 №38-ФЗ «О рекламе», реклама-информация, распространенная любым способом, в

любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.06 №38-ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя, отчество).

В соответствии со свидетельством ПИ № ТУ 26-00693 учредителем газеты «Заря» является ГАУ СК «Издательский дом «Периодика Ставрополья».

30.07.2019 в ответ на запрос Ставропольского УФАС России ГАУ СК «Издательский дом «Периодика Ставрополья» представило приходный кассовый ордер № 0904-000317 от 28.02.2019, согласно которому ООО «Ломбард Пономарев и Ко» была произведена оплата за размещение рекламного объявления.

Таким образом, рекламораспространителем указанной рекламы является ГАУ СК «Издательский дом «Периодика Ставрополья» /356240, г. Михайловск, ул. Ленина, д. 154, ИНН 2623029330, КПП 262301001, ОГРН 1182651007725, зарегистрировано в качестве юридического лица 24.04.2018/.

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.06 №38-ФЗ «О рекламе», ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.06 №38-ФЗ «О рекламе», несет рекламораспространитель.

Таким образом, ГАУ СК «Издательский дом «Периодика Ставрополья» при распространении рекламы нарушило часть 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.06 №38-ФЗ «О рекламе». Нарушение выразилось в распространении рекламы финансовых услуг без содержания наименования или имени лица, оказывающего эти услуги.

16.08.2019 адрес Ставропольского УФАС России поступили письменные объяснения ГАУ СК «Издательский дом «Периодика Ставрополья», в которых указано, что нарушение допущено по вине технической ошибки сотрудника учреждения. ГАУ СК «Издательский дом «Периодика Ставрополья» вину признало.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем

законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения: газета «Заря» №19(9481).

Время совершения административного правонарушения: 15.03.2019 года.

У ГАУ СК «Издательский дом «Периодика Ставрополья» при определении содержания рекламы имелась возможность для соблюдения правил и норм действующего законодательства о рекламе, но обществом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению, что является основанием в соответствии со статьёй 2.1 КоАП РФ для признания ГАУ СК «Издательский дом «Периодика Ставрополья» виновным в совершении административного правонарушения.

Должностное лицо не находит в действиях ГАУ СК «Издательский дом «Периодика Ставрополья» обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность.

Допущенное ГАУ СК «Издательский дом «Периодика Ставрополья» нарушение несет в себе существенную угрозу, поскольку следствием этого нарушения являются посягательства на права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, закрепленные статьей 1 Закона №38-ФЗ.

Общественные отношения, связанные с рекламой финансовых услуг, являются одними из наиболее важных объектов правового регулирования в финансовой сфере. Посягательство на них несет в себе существенную угрозу установленному публично-правовому порядку, поскольку непосредственно влияет на финансовое состояние человека.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (статья 2).

Таким образом, в рекламе распространенной ГАУ СК «Издательский дом «Периодика Ставрополья» допущены нарушения части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», выразившиеся в распространении рекламы финансовых услуг, без указания лица, оказывающего эти услуги.

На основании вышеуказанного, должностное лицо приходит к выводу о

невозможности применения к ГАУ СК «Издательский дом «Периодика Ставрополья» статьи 2.9 КоАП РФ. Правонарушение, допущенное Обществом, обладает повышенной опасностью и понятие «малозначительность» к нему неприменимо.

Статья 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением, содержит условия замены административного штрафа предупреждением.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Согласно части 2 статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

ГАУ СК «Издательский дом «Периодика Ставрополья» не является субъектом малого предпринимательства, таким образом на Учреждение не распространяется действие части 1 статьи 4.1.1 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях.

С учетом субъективной и объективной стороны совершенного правонарушения должностным лицом Ставропольского УФАС России было принято решение о назначении административного штрафа, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федераций об административных правонарушениях.

Руководствуясь частью 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38 – ФЗ «О рекламе», статьями 2.1, 2.9, 3.4, 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.3, 14.3, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать ГАУ СК «Издательский дом «Периодика Ставрополья» /356240, г. Михайловск, ул. Ленина, д. 154, ИНН 2623029330, КПП 262301001, ОГРН 1182651007725, зарегистрировано в качестве юридического лица 24.04.2018/ виновным в совершении нарушения части 7 статьи 24 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38 – ФЗ «О рекламе».
2. Назначить ГАУ СК «Издательский дом «Периодика Ставрополья» /356240, г. Михайловск, ул. Ленина, д. 154, ИНН 2623029330, КПП 262301001, ОГРН 1182651007725, зарегистрировано в качестве юридического лица 24.04.2018/ наказание в соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в виде административного штрафа в размере **двухсот тысяч рублей (101 000 рублей).**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения законодательства о рекламе, зачисляются по следующим реквизитам:

«Получатель» - УФК МФ РФ по СК (Ставропольское УФАС России), ИНН 2634003887, КПП 263501001, Отделение Ставрополь г. Ставрополь, р/с 40101810300000010005, БИК 040702001, ОКТМО 07701000. Код доходов бюджета 161 1 16 26000 01 6000 140, УИН 16100500000000345352.

Назначение платежа: штраф за нарушение законодательства о рекламе по постановлению № 026/04/14.3-1761/2019 от 04.12.2019.

В случае отсутствия документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, должностное лицо, вынесшее постановление, примет решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности по статье 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии с частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения дела, в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления Г.В. Золина