

Уполномоченный орган:

Департамент контрактной системы Кузбасса

<...>

Заказчик:

ГБУЗ «Беловская городская больница №8»

<...>

Заявитель:

ООО «Второе дыхание»

<...>

РЕШЕНИЕ

«05» октября 2022 года

Резолютивная часть решения оглашена «03» октября 2022г.

Решение изготовлено в полном объеме «05» октября 2022г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> - Заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

<...> -

Членов комиссии: Начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...> -

Ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...>- представителя ООО «Второе дыхание», по доверенности;

-<...> - представителя уполномоченного органа Департамента контрактной системы Кузбасса, по доверенности;

рассмотрев дело № 042/06/49-1174/2022, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГБУЗ «Беловская городская больница № 8» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139200000122012406 «Поставка изделий медицинского назначения», руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

28.09.2022 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

поступила жалоба ООО «Второе дыхание» (вх. № 5587э) на действия заказчика – ГБУЗ «Беловская городская больница № 8» при проведении электронного аукциона № 0139200000122012406 «Поставка изделий медицинского назначения».

По мнению заявителя, заказчик при процедуре подписания контракта в нарушение требований частей 1, 2 статьи 29 ФЗ № 44-ФЗ разместил для подписания с победителем проект контракта с ценой без ее увеличения на 15%.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

05.09.2022 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000122012406 «Поставка изделий медицинского назначения».

Начальная максимальная цена контракта – 16 682,50 рублей.

Частью 5 статьи 49 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 14.09.2022 на участие в аукционе было подано 4 (четыре) заявки. 3 (три) заявки соответствуют требованиям извещения и были допущены аукционной комиссией к участию.

Членами комиссии по осуществлению закупок были рассмотрены все заявки, поданные на участие в закупке и принято решение, что одна заявка соответствует требованиям статьи 29 ФЗ № 44-ФЗ:

Порядковый номер заявки, присвоенный оператором электронной площадки	Идентификационный номер заявки, присвоенный оператором электронной площадки	Ценовое предложение	Решение о соответствии извещению об осуществлении закупки или отклонении заявки на участие в закупке	Обоснование об отстранении заявки на участие в закупке	Порядковый номер заявки, присвоенный комиссией по осуществлению со ст. 29 44-ФЗ (руб.)	Увеличенная цена контракта
1	112585612	13929,64	Соответствует требованиям		1	16 019,09

Частью 1 статьи 29 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что в случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся организацией инвалидов, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона) увеличивается на пятнадцать процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с настоящим Федеральным законом на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предусмотренное настоящей частью увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

Согласно части 2 статьи 29 ФЗ № 44-ФЗ действия настоящей статьи распространяется на общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем восемьдесят процентов, и на организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов.

В соответствии с частью 1 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Заказчик направил проект контракта для подписания участнику № 112585612 (ООО «Второе дыхание») с ценой контракта, указанной в ценовом предложении (13929,64 рублей), без учета требований статьи 29 ФЗ № 44-ФЗ.

ООО «Второе дыхание» направило протокол разногласий к заключаемому проекту контракта с увлечением цены на 15% в соответствии с положениями статьи 29 ФЗ № 44-ФЗ.

Заказчик отклонил протокол в связи с тем, что ООО «Второе дыхание» не является общероссийской общественной организацией инвалидов.

Комиссией Кемеровского УФАС России было установлено, что в составе заявки заявителем представлена декларация о принадлежности к организациям инвалидов.

В соответствии с выпиской ЕГРЮЛ учредителем ООО «Второе дыхание» является Орловская областная организация общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», в связи с чем положения статьи 29 ФЗ № 44-ФЗ распространяются на данного хозяйствующего субъекта.

Таким образом, заказчиком – ГБУЗ «Беловская городская больница № 8» при направлении победителю проекта контракта для подписания нарушены требования части 1 статьи 29, части 1 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Второе дыхание» на действия заказчика – ГБУЗ «Беловская городская больница № 8» при проведении электронного аукциона № 0139200000122012406 «Поставка изделий медицинского назначения» обоснованной.
2. Признать заказчика – ГБУЗ «Беловская городская больница № 8» нарушившим требование части 1 статьи 29, части 1 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела № 042/06/49-1174/2022 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>