

Дело 029/10/18.1-281/2020

Организатор торгов:

**Государственное бюджетное учреждение Архангельской области
«Региональная Транспортная Служба»**

163002, г. Архангельск, ул. Павла Усова,
д. 14, оф. 210

тел.: 68-39-70, 8-921-089-84-54

Заявитель:

ООО «АВСАН»

163059, г. Архангельск, ул. Малиновского, д. 16

тел.: 8-962-659-42-77

e-mail: evgenij-sanockij@mail.ru

РЕШЕНИЕ

**19 марта 2020 года
Архангельск**

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Архангельское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель -	Цакулов Ю.Г.	заместитель руководителя управления — начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы
Член комиссии	- Нестеренко Е.В.	начальник отдела контроля органов власти
Член		главный специалист-эксперт отдела контроля

.....	- Шахов А.Ю.
комиссии		органов власти
Член	Стульников	ведущий специалист-эксперт отдела контроля
комиссии	Н.С.	органов власти

в присутствии представителей:

от заявителя — <...> (паспорт гражданина РФ 11 06 440435, директор ООО «АВСАН»),

от организатора аукциона — <...> (доверенность от 18.03.2020), <...> (доверенность от 14.01.2020),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «АВСАН» на действия организатора торгов ГБУ Архангельской области «Региональная Транспортная Служба» при организации торгов для привлечения соисполнителей (подрядных организаций) для перемещения и хранения транспортных средств (извещение № 130220/29094543/01 от 13.02.2020: лот 1, лот 2),

УСТАНОВИЛА:

03.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области поступила жалоба ООО «АВСАН» на действия организатора торгов ГБУ Архангельской области «Региональная Транспортная Служба» при организации торгов для привлечения соисполнителей (подрядных организаций) для перемещения и хранения транспортных средств (извещение № 130220/29094543/01 от 13.02.2020: лот 1, лот 2).

Содержание жалобы:

Заявитель полагает, что проведение торгов для отбора специализированных организаций для хранения задержанных транспортных средств на территориях Соломбальского, Северного и Маймаксанского округов г. Архангельска путем организации самостоятельных торгов по каждому из названных округов нецелесообразно и нарушает принципы антимонопольного регулирования и защиты от недобросовестной конкуренции.

В связи с этим, заявитель просит выдать предписание организатору торгов о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно изъять из перечня требований к участнику торгов требование о необходимости нахождения стоянки только на территории определенного округа города Архангельска соответствующего лота, а именно:

- изъять требование о необходимости нахождения земельного участка с потенциальной специализированной стоянкой только на территории Соломбальского городского округа МО «Город Архангельск», указанной в п. 4.3

Документации о проведении торгов (извещение № 130220/29094543/01 от 13.02.2020: лот № 2);

- изъять требование о необходимости нахождения земельного участка с потенциальной специализированной стоянкой только на территории Маймаксанского городского округа МО «Город Архангельск», указанной в п. 4.3 Документации о проведении торгов (извещение № 130220/29094543/01 от 13.02.2020: лот № 1).

13.03.2020, рассмотрев соответствующее ходатайство Государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Региональная транспортная служба» от 13.03.2020

№ 20-180, на основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) Комиссия Архангельского УФАС России продлила срок принятия решения по делу № 029/10/18.1-281/2020 до 19 марта 2020 года. О продлении срока принятия решения было доведено до сведения сторон.

Представители организатора торгов ГБУ Архангельской области «Региональная Транспортная Служба» с жалобой не согласились. В возражениях от 18.03.2020 № 20-189 указано, что для соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» торги для привлечения исполнителей (подрядных организаций) для перемещения и хранения транспортных средств проводятся по всем муниципальным районам Архангельской области и городским округам МО «Город Архангельск».

Проведение торгов для привлечения исполнителей (выборы специализированных организаций) по хранению задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в муниципальных районах Архангельской области и городских округах МО «Город Архангельск» позволяет соблюсти требования конкуренции хозяйствующих субъектов Архангельской области, а также принимать решения о помещении на ближайшую специализированную стоянку задержанного транспортного средства в соответствии с областным законом.

По заявлению представителя организатора торгов ГБУ Архангельской области «Региональная Транспортная Служба» решение о проведении торгов для привлечения исполнителей (подрядных организаций) для перемещения и хранения транспортных средств по всем городским округам МО «Город Архангельск» отдельными торгами/лотами обусловлено тем, что проведение отдельных торгов даёт возможность привлечь большее количество участников.

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

На основании пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов,

заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ООО «АВСАН» заявку на участие в рассматриваемом аукционе подавало, соответственно, жалоба подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2016 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

13.02.2020 на сайте torgi.gov.ru в разделе «Аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление имуществом, иные договоры, предусматривающие передачу прав владения и пользования в отношении государственного и муниципального имущества» было опубликовано извещение № 130220/29094543/01 о проведении торгов для привлечения соисполнителей (подрядных организаций) для перемещения и хранения транспортных средств.

Организатор торгов: ГБУ Архангельской области «Региональная Транспортная Служба».

Конкурс проводился в отношении двух лотов:

- Лот № 1 «Хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке в Маймаксанском территориальном городском округе МО «Город Архангельск»;

- Лот № 2 «Хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке в Соломбальском территориальном городском округе МО «Город Архангельск».

Срок, место и порядок предоставления документации о торгах: документация об открытом аукционе предоставляется бесплатно с 13.02.2020 по 12.03.2020 включительно (кроме субботы и воскресенья) по адресу: 163002, г. Архангельск, ул. Павла Усова д. 14,

оф. 210 понедельник – пятница: с 09-00 до 17-00 (время московское), перерыв на обед с 13-00 до 14-00 (время московское), суббота и воскресенье - выходной.

Размер платы за документацию 0 руб. 00 коп.

Дата окончания подачи заявок: 12.03.2020.

Срок отказа от проведения торгов: 12.03.2020.

Дата и время проведения аукциона: 18.03.2020 10:00.

Место проведения аукциона: 163002, Архангельская область, г. Архангельск, ул. Павла Усова, д. 14, оф. 210.

Дата подведения итогов: 18.03.2020

17.03.2020 в 12:02 торги приостановлены (Уведомление управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области от 05.03.2020 № 05-03/1297 (дело № 029/10/18.1-281/2020, жалоба ООО «АВСАН»).

Рассмотрев доводы ООО «АВСАН», Комиссия Архангельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Довод заявителя о том, что проведение торгов для отбора специализированных организаций для хранения задержанных транспортных средств на территориях Соломбальского, Северного и Маймаксанского округов г. Архангельска путем организации самостоятельных торгов по каждому из названных округов нецелесообразно и нарушает принципы антимонопольного регулирования и защиты от недобросовестной конкуренции Комиссия считает необоснованным в силу следующего.

Частью 11 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, за исключением случаев, указанных в части 9 настоящей статьи, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

Приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты» приняты методические указания по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты (далее — Методические указания).

Тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг. Начальной максимальной ценой таких торгов является базовый

уровень тарифов, определенный органами регулирования в соответствии с положениями настоящих Методических указаний (пункт 4 Методических указаний).

В соответствии с подпунктом 15.1 пункта 9 Положения об агентстве по тарифам и ценам Архангельской области (утв. Постановление Правительства Архангельской области от 18.12.2009 № 214-пп «Об утверждении Положения об агентстве по тарифам и ценам Архангельской области») (далее — Агентство) Агентство наделено полномочиями по определению базовых уровней и тарифов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке.

Во исполнение указанных норм постановлением Агентства от 18.05.2017 № 24-п/9 был установлен базовый уровень тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств, который устанавливается уполномоченным органом в рамках проведения торгов.

Пунктом 7 указанного постановления установлено, что базовые уровни тарифов на перемещение задержанных транспортных средств и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках Архангельской области являются начальной максимальной ценой торгов (аукциона на понижение цены) по отбору исполнителей, по результатам которого устанавливаются тарифы на перемещение задержанных транспортных средств и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках Архангельской области.

Законом Архангельской области от 04.06.2012 № 486-31-ОЗ «Об организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области» (далее — Областной закон № 486-31 ОЗ) установлен порядок определения специализированных организаций по организации деятельности в сфере задержания транспортных средств на территории Архангельской области. Так, согласно статьи 3.1 вышеназванного закона, специализированные организации определяются следующими способами:

1) уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере транспорта путем проведения торгов (отбора) в порядке, установленном статьей 3.2 настоящего закона;

2) Правительством Архангельской области путем наделения специализированного государственного учреждения Архангельской области, подведомственного уполномоченному исполнительному органу, функциями по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств без проведения торгов в соответствии со статьей 3.3 настоящего закона.

Уполномоченным органом определено министерство транспорта Архангельской области (далее — Министерство). Согласно Положению о министерстве транспорта Архангельской области (утв. Постановление Правительства Архангельской области от 24.07.2012 № 319-пп «Об утверждении Положения о министерстве транспорта Архангельской области») (далее — Положение), к компетенции Министерства относится:

- определение специализированной организации, исполняющей решения о задержании транспортных средств, путем проведения торгов (отбора) в порядке, установленном статьей 3.2 Областного закона № 486-31 ОЗ, и (или)

специализированного государственного учреждения Архангельской области, подведомственного министерству, в целях наделения функциями по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств без проведения торгов (п.п 21 пункта 8 Положения);

- по результатам проведения торгов (отбора) в порядке, установленном статьей 3.2 Областного закона № 486-31 ОЗ, заключение договора со специализированной организацией об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства, помещению его на специализированную стоянку, хранению задержанного транспортного средства на специализированной стоянке и возврату задержанного транспортного средства (п.п. 21.1 пункта 8 Положения);

- ведение реестра специализированных организаций, обеспечение размещения его на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (п.п. 21.2 пункта 8 Положения).

Частью 3 статьи 3.2 Областного закона № 486-31 ОЗ установлено, что порядок проведения торгов (отбора) определяется постановлением Правительства Архангельской области и предусматривает:

1) форму заявки на участие в торгах (отборе);

2) перечень документов для участия в торгах (отборе), которые юридические лица или индивидуальные предприниматели представляют в уполномоченный исполнительный орган, и перечень документов для участия в торгах (отборе), которые юридические лица или индивидуальные предприниматели вправе по собственной инициативе представить в уполномоченный исполнительный орган;

3) порядок подачи в уполномоченный исполнительный орган заявки на участие в торгах (отборе) и документов, указанных в подпункте 2 настоящего пункта;

4) порядок определения победителя торгов (отбора);

5) основания для принятия уполномоченным исполнительным органом решения о признании торгов (отбора) несостоявшимися;

6) форму договора, указанного в пункте 2 настоящей статьи;

7) иные положения, необходимые для определения специализированной организации.

Распоряжением Правительства Архангельской области от 04.06.2019 № 245-рп «О наделении государственного учреждения Архангельской области «Региональная транспортная служба» функциями по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств без проведения торгов» учреждение наделено функциями по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств без проведения торгов.

В соответствии с пунктом 2 указанного распоряжения учреждение наделено полномочиями организовывать проведение торгов для привлечения соисполнителей (подрядных организаций) для перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

В настоящий момент Правительством Архангельской области порядок проведения торгов для привлечения соисполнителей (подрядных организаций) для перемещения и хранения задержанных транспортных средств не определен. Вследствие чего при проведении таких торгов уполномоченному органу следует руководствоваться общими требованиями к торгам, установленными статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного Комиссия Архангельского УФАС России установила, что доводы ООО «АВСАН» о нарушении организатором торгов — ГБУ Архангельской области «Региональная Транспортная Служба» порядка проведения торгов для привлечения соисполнителей (подрядных организаций) для перемещения и хранения транспортных средств (извещение № 130220/29094543/01 от 13.02.2020: лот 1, лот 2) являются необоснованными.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Архангельского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АВСАН» на действия организатора торгов — ГБУ Архангельской области «Региональная Транспортная Служба» при организации торгов для привлечения соисполнителей (подрядных организаций) для перемещения и хранения транспортных средств (извещение № 130220/29094543/01 от 13.02.2020: лот 1, лот 2) необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии

Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии

Е. В. Нестеренко

А.Ю. Шахов

Н.С. Стульников