

РЕШЕНИЕ

Дело № 40-Т-2015

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 03 июля 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 07 июля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 02.03.2015 № 43 в составе:

Председателя Комиссии: «...»

Членов Комиссии: «...»

при участии представителей: «...»

ООО «УК «Город»:

Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары: «...»

В присутствии представителя заинтересованного лица - ОАО «Камал» (директора, без подтверждения полномочий);

УСТАНОВИЛА:

ООО «УК «Город» обратилось в Чувашское УФАС России с жалобой на неправомерные действия конкурсной комиссии Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г.Чебоксары, ул.Николаева, д.20, корпус 1 (извещение №210515/2689466/14).

Из жалобы следует, что обществом подана заявка на участие в вышеуказанном конкурсе. Согласно протоколу конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом заявка ООО «УК «Город» признана не

соответствующей требованиям конкурсной документации, в связи с отсутствием на момент рассмотрения заявок на счету организатора торгов денежных средств в качестве обеспечения заявки.

Кроме того, по мнению ООО «УК «Город», ОАО «Камал», признанное победителем конкурса, представило заявку несоответствующую требованиям конкурсной документации, так как им представлена ненадлежащая копия бухгалтерского баланса, а также с наличием у него превышающей кредиторской задолженности за последний отчетный период.

Заявитель, просит признать в действиях организатора торгов нарушение и принять меры к его устранению.

В заседании Комиссии представитель ООО «УК «Город» поддержал жалобу по изложенным в ней доводам, просил выдать организатору торгов предписание об устранении допущенного нарушения.

Представитель Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары нарушение порядка проведения открытого конкурса не признала, просила признать жалобу ООО «УК «Город» необоснованной, в связи с тем, что конкурсной комиссией для проверки соответствия заявки ООО «Камал» направлялись запросы в ресурсоснабжающие организации и получена информация о не превышении данной организацией кредиторской задолженности за полученные ресурсы, что подтверждается справкой.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора

электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Порядок проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом регламентирован постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 №75 (далее - Правила проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом).

Извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей компании размещено на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

В соответствии с протоколом конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом заявка ООО «УК «Город» признана несоответствующей требованиям, установленным подпунктом 6 пункта 15 Порядка проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Победителем конкурса было признано ОАО «Камал».

Согласно пункту 13 Правил, в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе претендент вносит средства на указанный в конкурсной документации счет.

При этом в силу подпункта 6 пункта 15 Правил при проведении конкурса устанавливается обязательное требование о внесении претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

Во исполнение Правил, организатором торгов данное требование установлено в подпункте 6 пункта 8 Конкурсной документации

Согласно извещению о проведении открытого конкурса процедура вскрытия конвертов назначена на 23.06.2015 в 16 часов 00 минут.

Как следует из содержания представленной в рассмотрение дела заявки ООО «УК «Город», внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки осуществило 23.06.2015 г. в 10 часов 33 мин., что подтверждается чеком-ордером №2165 от 23.06.2015.

При этом, согласно выписке из лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение бюджетного учреждения № 05263ЧЯ0172 от 25.06.2015, денежные средства поступили на счет организатора торгов только 24.06.2015, что свидетельствует о не поступлении от ООО «УК «Город» средств по обеспечению заявки в установленный организатором и требованиями Правил срок (23.06.2015 в 16 ч.00 мин.)

Следовательно, заявка ООО «УК «Город», не соответствовала установленным требованиям и подлежала отклонению.

В силу пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя копию утвержденного бухгалтерского баланса.

Содержащееся в пункте 53 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом требование о предоставлении участником копии утвержденного бухгалтерского баланса обусловлено, прежде всего, необходимостью формирования полного и достоверного представления о финансово-хозяйственной деятельности конкурсанта с целью установления у него возможностей исполнения обязательств по предмету конкурса.

В качестве копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период ОАО «Камал» представлены бухгалтерские балансы за 2014 год и за первый квартал 2015 года.

Согласно [статье 47](#) Федерального закона 26.12.1995 N 208-ФЗ "Об акционерных обществах" на годовом общем собрании акционеров должны решаться вопросы утверждения годовых отчетов, годовой бухгалтерской отчетности, в том числе отчетов о прибылях и об убытках (счетов прибылей и убытков) общества, а также распределения прибыли (в том числе выплата (объявление) дивидендов).

Годовое общее собрание акционеров проводится в сроки, устанавливаемые уставом общества, но не ранее чем через два месяца и не позднее чем через шесть месяцев после окончания финансового года, т.е. не ранее марта месяца после отчетного периода (года).

Согласно пункту 12 Устава ОАО «Камал», утвержденного 20.08.2013, единственный акционер общества обязан принимать решение. Годовое общее собрание акционеров проводится в сроки, предусмотренные Законом об акционерных обществах.

В соответствии с [частью 9 статьи 13](#) Федерального закона N 402-ФЗ утверждение бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляется в порядке и случаях, которые установлены федеральными законами.

В соответствии со [статьей 48](#) Федерального закона "Об акционерных обществах" к компетенции общего собрания акционеров относится утверждение годовой бухгалтерской отчетности общества.

Согласно [Информации](#) Минфина России N ПЗ-10/2012 "О вступлении в силу с 1 января 2013 г. Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" публиковать бухгалтерскую (финансовую) отчетность необходимо в случаях, которые установлены федеральными законами. В соответствии со [статьей 92](#) Закона об акционерных обществах акционерное общество обязано раскрывать годовую бухгалтерскую отчетность.

Следовательно, бухгалтерской (финансовой) отчетностью является утвержденный собранием акционеров и опубликованный надлежащим образом, годовой бухгалтерский баланс, т.е. бухгалтерский баланс по итогам 2014 года.

Пунктом 5 части 15 Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом установлено требование

по отсутствию у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчётный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчётности за последний завершённый отчётный период.

Согласно представленному в составе заявки бухгалтерскому балансу от 26.03.2014 на 31.12.2014 г. активы общества составляют «...» тыс.рублей. При этом кредиторская задолженность на отчётную дату 31.12.2014 г. составляет «...» тыс рублей, что составляет 90% балансовой стоимости активов, что превышает установленную Правилами и конкурсной документацией величину (70%) задолженности.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что заявка ОАО «Камал» не соответствовала требованиям Правил и конкурсной документации и подлежала отклонению.

Таким образом, допустив не соответствующую требованиям конкурсной документации заявку ОАО «Камал», комиссией Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары нарушен порядок определения победителя.

В силу пункта 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

В силу того, что выявленные нарушения Правил проведения конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом привели к необоснованному выбору победителя, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «УК «Город» обоснованной в части.
2. Выдать конкурсной Комиссии Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

07.07.2015 06-04/6131

ПРЕДПИСАНИЕ

Дело 40-Т-2015

г. Чебоксары

07 июля 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 02.03.2015 № 43 в составе:

Председателя Комиссии: «...»

Членов Комиссии:»...»

на основании решения от 03 июля 2015 года о признании факта нарушения Конкурсной Комиссией Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары Порядка проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г.Чебоксары, ул.Николаева, д.20, корпус 1 (извещение №210515/2689466/14), и на основании части 20 статьи 18.1 указанного Закона,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной Комиссии Управления ЖКХ, энергетики, транспорта и связи администрации города Чебоксары в срок до 14 июля 2015 года устранить нарушения, допущенные при проведении открытого конкурса

по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: г.Чебоксары, ул.Николаева, д.20, корпус 1 (извещение №210515/2689466/14), путем осуществления следующих действий:

1.1 Отменить протокол конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом от 26.06.2015.

1.2.Вернуться на этап рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

2.Информацию об исполнении предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России до 15 июля 2015 года.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»