

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

26.12.2014

11676/03-2014

Дело №

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе: <...>

рассмотрев дело № 11676/03-2014, возбужденное по жалобе ООО «ИННОВАЦИЯ» на действия закупочной комиссии (заказчик – Областное государственное автономное учреждение культуры «Ленинский мемориал») при проведении запроса предложений № 31401794297 на изготовление антрактного занавеса с юбкой (начальная (максимальная) стоимость – 3 302 000,00 руб., дата рассмотрения и оценки запроса предложений – 16.12.2014 г.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 10703 от 17.12.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «ИННОВАЦИЯ» на действия закупочной комиссии при проведении запроса предложений № 31401794297.

Содержание жалобы ООО «ИННОВАЦИЯ» составляет указание на следующее.

ООО «ИННОВАЦИЯ» в своей жалобе указывает на несоответствие информации, которая была размещена заказчиком при проведении запроса предложений.

Дата окончания срока предоставления заявок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru - 15.12.2014 г. 12:00, а в Извещении о проведения запроса предложений - 15.12.2014 г. 17:00.

Заявитель полагает, что заказчик необоснованно допустил к участию в запросе предложений ООО «Новая сцена», ИП К. А.И., ООО «РИОНА», поскольку их заявки были поданы по истечении срока подачи заявок, а именно после 15.12.2014 г. 12:00.

Представители ООО «ИННОВАЦИЯ» на заседании Комиссии 25.12.2014 г. доводы, изложенные в жалобе, поддержали.

Представитель заказчика и член закупочной комиссии на заседании Комиссии 25.12.2014 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласилась, представила письменные возражения (вх. № 10927 от 23.12.2014 г.), содержащие указание, в том числе на следующее.

Заказчик считает жалобу ООО «ИННОВАЦИЯ» необоснованной, так как права и законные интересы заявителя не были нарушены, действия закупочной комиссии не повлекли за собой недопущения, ограничения или устранения конкуренции, антимонопольные требования к торгам были соблюдены. В извещении о проведении запроса предложений было указано точное время окончания подачи предложений участников закупки – 17:00 15 декабря 2014 г. Все участники закупки руководствовались указанной информацией.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 10:00 26.12.2014 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 09.12.2014 г. были опубликованы извещение и документация о проведении запроса предложений № 31401794297 на изготовление антрактного занавеса с юбкой (начальная (максимальная) стоимость – 3 302 000,00 руб.).

10.12.2014 г. и 11.12.2014 г. заказчиком были внесены изменения в извещение и документацию о проведении запроса предложений.

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 16.12.2014 г. на участие в запросе предложений было подано 6 заявок.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки запроса предложений от 16.12.2014 г. победителем признано ООО «РИОНА» с ценой договора 1 844 965,44 руб.

18.12.2014 г. между ОГАУК «Ленинский мемориал» и ООО «Риона» по результатам запроса предложений заключен договор № 208/14 от 18.12.2014 г.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Инновация» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Наблюдательным советом ОГАУК «Ленинский мемориал» было утверждено Положение о закупке товаров, работ и услуг ОГАУК «Ленинский мемориал» (далее - Положение о закупке).

Согласно подпункту 3 пункта 1.2 части 4 «Способы закупки» Положения о закупке запрос предложений может проводиться при выполнении любого из следующих условий: проведение конкурса не обеспечивает поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в требуемые сроки, или его проведение нецелесообразно по каким-то другим причинам, а обстоятельства требующие немедленного проведения закупки у единственного поставщика отсутствуют; когда начальная (максимальная) цена договора не превышает 5 000 000 рублей с учетом налога на добавленную стоимость.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 5.2.1 части 5 «Содержание извещения о закупке и документации о закупке» Положения о закупке извещение о закупке должно содержать порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно пункту 9.5 части 9 «Применение запроса предложений» Положения о закупке предложение подается участником закупок в письменной форме в запечатанных конвертах, в срок, указанный в извещении о проведении запроса предложений.

Электронная версия извещения о проведении запроса предложений № 31401794297 на изготовление антрактного занавеса с юбкой, заполняемая заказчиком на официальном сайте при размещении закупки, содержала указание на дату и время окончания подачи заявок на участие - 15.12.2014 в 12:00.

Вместе с тем, извещение о проведении запроса приложений, размещенное в формате word в качестве прикрепленного документа к электронной версии извещения содержит указание на то, что дата и время окончания подачи заявок –

15.12.2014 г. в 17:00.

Указанное разночтение не может быть расценено как нарушение, так как согласно журналу регистрации поступления заявок (приложение № 1 к протоколу рассмотрения и оценки запроса предложений от 16.12.2014 г.), а также штампам о регистрации входящих документов, присваиваемых канцелярией заказчика, заявки принималась до 17:00 15.12.2014 г., что не ограничивало число участников закупки. Учитывая, что заявки подаются в запечатанных конвертах и предложение о цене договора не известно заказчику до вскрытия указанных конвертов, то противоречие между временем окончания подачи заявок в извещениях не нарушает права и законные интересы заявителя.

Следовательно, жалоба ООО «Инновация» является необоснованной.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы ООО «Инновация» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о закупках Положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Согласно сведениям официального сайта www.zakupki.gov.ru 12.11.2014 г. заказчиком опубликована четвертая версия Положения о закупках, содержащая в себе три файла формата «jrg» - титульный лист Положения (без даты утверждения), листы № 7 и 8 Положения о закупках (дата изменения 20.06.2013 г.).

Вместе с тем, часть 1 статьи 4 Закона о закупках не содержит указания на возможность размещения отдельных страниц положения или его частей, в случае внесения изменения и размещение только отдельных страниц, в которые вносится изменения, не может считаться надлежащим исполнением требования Закона о закупках в указанной части.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение части 1 статьи 4 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Инновация» необоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение части 1 статьи 4 Закона о закупках.
3. Передать материалы дела № 11676/03-2014 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном

правонарушении.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.