

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) Лучников Роман Валерьевич, рассмотрев протокол и материалы дела № 14 от 05.05.2009 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица муниципального заказчика – председателя Комитета финансов Администрации Поддорского муниципального района – Махневой Н. Д. по факту совершения ею административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП)

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с постановлением Администрации Поддорского муниципального района от 28.07.2008 № 219 «О муниципальных заказчиках» Комитет культуры, Комитет финансов, Комитет образования Администрации Поддорского муниципального района, Муниципальное учреждение здравоохранения «Поддорская центральная районная больница», Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа с. Поддорье» являются муниципальными заказчиками Поддорского муниципального района.

В соответствии с постановлением Администрации Поддорского муниципального района от 28.07.2008 № 217 «Об органе, уполномоченном на размещение заказов для нужд муниципального района» органом, уполномоченным на размещение заказов для нужд Поддорского муниципального района, является Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Поддорского муниципального района.

На основании заявок, поступивших от муниципальных заказчиков Поддорского муниципального района – Комитета культуры, Комитета финансов, Комитета образования Администрации Поддорского муниципального района, Муниципального учреждения здравоохранения «Поддорская центральная районная больница», Муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа с. Поддорье» – уполномоченным органом – Комитетом по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Поддорского муниципального района – в феврале-марте 2009 года проводилось размещение муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2009 году для нужд муниципального района, рассмотрение заявок на участие в котором состоялось 13.03.2009 в 10 часов 00 минут.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов) любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик, уполномоченный орган обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона о размещении заказов в течение одного дня со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника размещения заказа такое разъяснение должно быть размещено заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

В данном случае в соответствии с пунктом 10.1 конкурсной документации по проведению открытого конкурса на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2009 году для нужд муниципального района (далее – Конкурсная документация) разъяснения положений конкурсной документации участником размещения заказа предоставляется Заказчик по их письменному запросу в течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса, если такой запрос поступил к Заказчику не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 10.2 Конкурсной документации в течение одного дня со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника размещения заказа такое разъяснение размещается на официальном сайте в сети «Интернет» с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос.

Пунктом 7.2 Конкурсной документации установлено, что дата и время окончания приема заявок на участие в конкурсе – 10 марта 2009 года 10 часов 00 минут.

24 февраля 2009 года, то есть ранее, чем за 5 дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе, в Комитет финансов Администрации Поддорского муниципального района на адрес электронной почты, указанный в пункте 2.1 Конкурсной документации, а также по факсу, был направлен запрос участника размещения рассматриваемого заказа – Открытого акционерного общества ОАО «РОСНО» (далее – ОАО «РОСНО») о разъяснении положений конкурсной документации (исх. № 345 от 24.02.2009). Комитет финансов Администрации Поддорского муниципального района не ответил на указанный запрос ОАО «РОСНО» и соответствующие разъяснения положений конкурсной документации не предоставил.

Из информации, представленной Администрацией Поддорского муниципального района (исх. № 677 от 07.05.2009), следует, что информация о размещении муниципальных заказов в феврале-марте 2009 года согласно Положению о порядке взаимодействия Комитета по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Поддорского муниципального района с муниципальными заказчиками Поддорского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Поддорского муниципального района от 28.07.2008 № 217, размещалась на официальном сайте Администрации Новгородской области в сети «Интернет» по адресу: <http://region.adm.nov.ru>.

Таким образом, разъяснение положений конкурсной документации по запросу ОАО «РОСНО» должно было быть размещено на официальном сайте Администрации Новгородской области в сети «Интернет» по адресу: <http://region.adm.nov.ru> (далее – официальный сайт в сети «Интернет»).

Однако указанное разъяснение положений конкурсной документации по запросу участника размещения заказа – ОАО «РОСНО» – с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос, в установленный законом срок на официальном сайте в сети «Интернет» размещено не было.

Размещение информации о муниципальных заказах на официальном сайте в сети «Интернет» осуществляет уполномоченный орган – Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Поддорского муниципального района. Исходя из смысла пунктов 10.1 и 10.2 Конкурсной документации, муниципальные заказчики после поступления запроса участника размещения заказа о разъяснении положений конкурсной документации и ответа на него должны уведомить об этом уполномоченный орган для размещения последней данной информации на официальном сайте в сети «Интернет», поскольку уполномоченный орган мог не знать о таком запросе.

Информация о поступлении в адрес муниципального заказчика – Комитета финансов Администрации Поддорского муниципального района – запроса ОАО «РОСНО» о разъяснении положений конкурсной документации и об ответе на него с просьбой разместить такой ответ на официальном сайте в сети «Интернет» муниципальным заказчиком – Комитетом финансов Администрации Поддорского муниципального района – в уполномоченный орган – Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Поддорского муниципального района – не направлялась.

Таким образом, в действиях (бездействии) муниципального заказчика – Комитета финансов Администрации Поддорского муниципального района – содержится нарушение части 2 статьи 24 Закона о размещении заказов, выразившееся в неразмещении на официальном сайте в сети «Интернет» информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством о размещении заказов такому размещению, а именно информации о поступлении запроса от участника размещения заказа о разъяснении положений конкурсной документации и об ответе (даче разъяснений) на него.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), в соответствии с которой неразмещение должностным лицом муниципального заказчика на официальном сайте в сети «Интернет» информации о размещении заказов, подлежащей в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому размещению, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

На рассмотрении дела присутствовала должностное лицо муниципального заказчика – председатель Комитета финансов Администрации Поддорского муниципального района – Махнева Нина Дмитриевна, о месте и времени рассмотрения дела Махнева Н.Д. надлежащим образом была уведомлена.

На рассмотрении дела Махнева Н.Д. пояснила следующее.

Вредные последствия административного правонарушения были предотвращены. Торги в форме открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2009 для нужд муниципального района по лоту № 2 для нужд Комитета финансов Администрации Поддорского муниципального района были аннулированы, размещение заказа приостановлено, муниципальный контракт не заключен, бюджетные средства истрачены не были.

Существенной угрозы охраняемым общественным отношениям создано не было. Неразмещение на официальном сайте в сети «Интернет» информации, разъясняющей положения конкурсной документации по запросу участника размещения заказа, не только не создало существенной угрозы охраняемым общественным отношениям и не причинило вреда интересам граждан, общества и государства, но и не могло создать каких-либо затруднений для ОАО «РОСНО», так как информация по лоту № 2, размещенная на сайте, изначально носила исчерпывающий характер, уточнения были необходимы по другим лотам.

Учитывая вышеизложенное, Махнева Н.Д. просит применить статью 2.9 КоАП и освободить ее от административной ответственности, ограничившись устным замечанием.

Исследовав материалы дела № 14 от 05.05.2009 об административном правонарушении, уполномоченное должностное лицо Новгородского УФАС России, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам.

Под должностным лицом в соответствии со статьей 2.4 КоАП понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Исходя из смысла статьи 2.4 КоАП, совершивший административное правонарушение в связи с выполнением организационно-распорядительных функций руководитель организации (в рассматриваемом случае – председатель комитета) несет административную ответственность как должностное лицо.

Махнева Н.Д. как председатель Комитета финансов Администрации Поддорского муниципального района (в соответствии с распоряжением Администрации Поддорского района Новгородской области от 21.10.2005 № 156-рл «О принятии на работу муниципальных служащих категории «Б») на момент проведения рассматриваемого конкурса являлась лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в органе местного самоуправления – Комитете культуры Администрации Поддорского муниципального района (в соответствии с трудовым договором с муниципальным служащим Махневой Н.Д. от 21.10.2005).

Лицом, исполнявшем обязанности председателя Комитета финансов Администрации Поддорского муниципального района в период с 24.02.2009 по 07.03.2009, также являлась Махнева Нина Дмитриевна (справка № 675/1 от 07.05.2009 Администрации Поддорского муниципального района).

Однако Махнева Н.Д. не обеспечила направление в уполномоченный орган – Комитет по экономике и управлению муниципальным имуществом Администрации Поддорского муниципального района – информации о поступлении запроса ОАО «РОСНО» о разъяснении положений конкурсной документации и об ответе на него, что привело к неразмещению данной информации на официальном сайте в сети «Интернет».

Поскольку установленное нарушение законодательства о размещении заказов совершено по вине должностного лица муниципального заказчика – председателя Комитета финансов Администрации Поддорского муниципального района – Махневой Н.Д., в ее действиях имеется состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП.

Таким образом, в данном случае в действиях (бездействии) должностного лица муниципального заказчика – председателя Комитета финансов Администрации Поддорского муниципального района – Махневой Н.Д., которая во исполнение своих должностных обязанностей должна была и могла предпринять необходимые меры для проведения процедуры размещения муниципального заказа с соблюдением требований Закона о размещении заказов, выразившихся в неразмещении на официальном сайте в сети «Интернет» разъяснений положений конкурсной документации по запросу участника размещения заказа – ОАО «РОСНО», подлежащих в соответствии с Законом о размещении заказов такому размещению, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП, в соответствии с которой неразмещение должностным лицом муниципального заказчика на официальном сайте в сети «Интернет» информации о размещении заказов, подлежащей в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому размещению, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Приведенные Махневой Н.Д. на рассмотрении дела доводы являются несостоятельными, поскольку состав административного правонарушения, указанный в части 3 статьи 7.30 КоАП является формальным, то есть (в отличие от материальных составов) не предусматривает материально-правовых последствий содеянного как обязательной составляющей состава правонарушения.

Кроме того, в соответствии со структуризацией КоАП по главам, деяние, квалифицируемое по статье 7.30 КоАП, посягает на порядок в области охраны собственности (относится к главе 7 КоАП).

Согласно части 1 статьи 1 Закона о размещении заказов, данный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных

источников финансирования, развития добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, совершенное должностным лицом муниципального заказчика – председателем Комитета финансов Администрации Поддорского муниципального района – Махневой Н.Д. административное правонарушение посягает на охраняемые законом общественные отношения в сфере размещения заказов, а также на установленный законодательством порядок размещения заказов и охраняемые законом общественные интересы участников размещения заказов.

Место и время совершения административного правонарушения – ул. Октябрьская, д. 26, с. Поддорье, Новгородская область, 2 марта 2009 года.

Установленные по делу обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что административное правонарушение совершено Махневой Н.Д. по неосторожности, поскольку Махнева Н.Д. предвидела возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывала на предотвращение таких последствий либо не предвидела возможности наступления таких последствий, хотя должна была и могла их предвидеть.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным выполнение Махневой Н.Д. своих обязанностей председателя Комитета финансов Администрации Поддорского муниципального района, отсутствовали.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2 КоАП, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП, не установлено.

При назначении административного наказания учтены фактические обстоятельства дела, имущественное положение лица, отсутствие смягчающих и отягчающих ответственность обстоятельств, предусмотренных статьями 4.2 и 4.3 КоАП, а также то, что сведений о том, что должностное лицо муниципального заказчика – председатель Комитета финансов Администрации Поддорского муниципального района – Махнева Н.Д. ранее привлекалась к административной ответственности в соответствии с частью 3 статьи 7.30 КоАП, в Новгородском УФАС России не имеется.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП, соблюдены. Каких-либо иных заявлений, ходатайств или отводов от Махневой Н.Д. не поступало.

Руководствуясь частью 3 статьи 7.30, статьями 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях должностного лица муниципального заказчика – председателя Комитета финансов Администрации Поддорского муниципального района – Махневой Н.Д. при размещении муниципального заказа путем проведения открытого конкурса на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в 2009 году для нужд муниципального района, рассмотрение заявок на участие в котором состоялось 13.03.2009 в 10 часов 00 минут, совершение административного правонарушения, выразившегося в размещении должностным лицом муниципального заказчика на официальном сайте в сети «Интернет» информации о размещении заказов, подлежащей в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому размещению, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 3 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на Махневу Н.Д. административный штраф за нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.

3. Сумму штрафа Махневой Нине Дмитриевне надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810900000010001

Банк: ГРКЦ ГУ Банка России по Новгородской области

Великий Новгород

БИК: 044959001

Кор.счет: Нет

ОКАТО: 49234000000

Код БК: 16111633050050000140

(Штраф за нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд муниципальных районов)

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.