

Заказным письмом с уведомлением

Заказчик:

ГУП «Водоканал Ленинградской области»

ИНН 4703144282

ул. Куйбышева, д. 13, г. Выборг, Выборгский р-н, Ленинградская обл., 188800

info@vodokanal-lo.ru

ey.petrinin@vodokanal-lo.ru

Заявитель:

ООО «ЭСГ «Охрана труда»

ИНН 7709909310

ул. Казакова, д. 8, стр. 2, Москва, 191124

tender-OT@ecostandard.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ЭСГ «Охрана труда»

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 22.12.2020.

Решение изготовлено в полном объеме: 25.12.2020.

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на основании Приказа № 501 от 21.12.2020 по рассмотрению жалобы Общества с ограниченной

ответственностью «ЭСГ «Охрана труда» (далее – Заявитель, ООО «ЭСГ «Охрана труда») (вх. № 15532 от 14.12.2020) о нарушении законодательства о закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц в составе:

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ЭСГ «Охрана труда» (191124, Москва, ул. Казакова, д. 8, стр. 2) на действия Государственного унитарного предприятия «Водоканал Ленинградской области» (далее – Заказчик, ГУП «Леноблводоканал») (188800, Ленинградская область, г. Выборг, ул. Куйбышева, д. 13),

в присутствии представителя Заказчика – <...> (по доверенности № 97 от 27.01.2020);

в присутствии представителя Заявителя – <...> (по доверенности № 1 от 21.12.2020),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба ООО «ЭСГ «Охрана труда» на действия (бездействие) ГУП «Леноблводоканал» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по оценке запасов подземных вод для водоснабжения населенных пунктов Ленинградской области (извещение № 32009706131).

В соответствии с правилами, установленными статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Согласно Письму ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки» жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Жалоба Заявителя подана в антимонопольный орган в соответствии со всеми требованиями, предусмотренными частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с Письмом ФАС России от 30.08.2017 № ИА/59767/17 применительно к вопросу о принятии жалоб участников закупок установлено следующее.

Согласно определению Верховного Суда Российской Федерации от 11.04.2017 по делу № 304-КГ16-17592, А27-24989/2015 часть 10 статьи 3 Закона о закупках носит императивный характер, и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно, положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В жалобе Заявителя указано, что действия Заказчика противоречат нормам Закона о защите конкуренции и Закона о закупках, ввиду необоснованного отказа в принятии заявки ООО «ЭСГ «Охрана труда».

«Пунктом 19 Информационной карты устанавливает срок подачи заявок: до «02» декабря 2020 года – 08:00 ч. Пункт 24 Информационной карты устанавливает место подачи заявок: г. Санкт-Петербург, Синопская наб., д. 74 Б, каб. 110. Пункты 8 и 9 Информационной карты устанавливают Контактное лицо и телефон Заказчика. Заявителем была подготовлена и направлена заявка в бумажном виде посредством курьерской службы ООО «Мэйджор Экспресс» (накладная № 1519700999). От курьерской службы поступил ответ, что Заказчик отказался принимать заявку от курьера, ссылаясь на то, что принимаются только заявки, направленные Почтой России».

Жалоба принята к рассмотрению в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Принимая во внимание сложную эпидемиологическую обстановку, Ленинградское УФАС России приняло решение о проведении комиссии по рассмотрению жалобы ООО «ЭСГ «Охрана труда» в формате видео-конференц-связи (далее – ВКС).

Уведомлением (исх. № 05/1767 от 17.12.2020) рассмотрение жалобы назначено на

22.12.2020 в 16:20 ч. по ВКС.

Заказчику в срок до 21.12.2020 надлежало представить письменные пояснения по доводам жалобы, а также документы и сведения, предусмотренные частями 13, 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заказчик направил письменные пояснения по доводам жалобы в установленный уведомлением срок.

В указанную дату жалоба была рассмотрена Комиссией с использованием сервиса ВКС.

На заседании Комиссии Ленинградского УФАС России, представитель ГУП «Леноблводоканал» не согласился с доводами жалобы, просил признать жалобу необоснованной.

ООО «ЭСГ «Охрана труда» поддержал доводы изложенные в жалобе.

Изучив доводы жалобы Заявителя, заслушав правовую позицию представителя Заказчика, Заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

При проведении открытого запроса предложений извещение № 32009706131 ГУП «Леноблводоканал» руководствуется Законом о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Леноблводоканал» (далее – Положение), а также Документацией на проведение открытого Запроса предложений на право заключения договора (далее – Документация).

Извещение № 32009706131 о проведении Запроса предложений размещено в единой информационной системе (далее – ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru 20.11.2020, окончание подачи заявок 02.12.2020 в 08:00 (МСК), дата подведения итогов 04.12.2020 (МСК).

При проведении запроса предложений извещение об осуществлении закупки и документация о закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь рабочих дней до дня проведения такого запроса.

Заказчиком соблюдены требования пункта 23 статьи 3.2 Закона о закупках.

Согласно протоколу № 32009706131-1 от 03.12.2020 по вскрытию конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений поступило две заявки, а именно Акционерного общества «Ленгипротранс» (регистрационный номер <...>) и Общества с ограниченной ответственностью «АльянсПрофЭко» (регистрационный номер <...>).

Таким образом, Заказчиком реализована возможность подать заявку всем заинтересованным лицам.

В соответствии с протоколом № 32009706131-2 по рассмотрению заявок на участие

в открытом запросе предложений обе заявки не соответствуют Закону о закупках и Документации. Запрос предложений признан несостоявшимся.

По доводу Заявителя № 1 Комиссией установлено следующее:

В пунктах 6, 7, 8 Информационной карты Документации установлены контактные данные представителя Заказчика для оперативного решения вопросов:

Адрес электронной почты Заказчика: eu.petrunin@vodokanal-fo.ru
Телефон Заказчика: 8 (812) 403 00 53
Контактное лицо Заказчика Петрунин Евгений Юрьевич

В пункте 21 Информационной карты Документации установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, в том числе:

Каждый конверт с заявкой на участие в открытом запросе предложений, поступивший в течение срока подачи заявок на участие регистрируется секретарем комиссии по закупкам в журнале регистрации заявок.

В названном журнале указываются следующие сведения:

- 1) регистрационный номер конверта с заявкой на участие в закупке;
- 2) дата и время поступления конверта с заявкой на участие в закупке;
- 3) фамилия, имя, отчество физического лица, передавшего конверт с заявкой, без указания наименования организации, от которой она подана;
- 4) способ подачи конверта с заявкой на участие в закупке;
- 5) состояние каждого конверта с заявкой:

наличие либо отсутствие повреждений, признаков вскрытия и т.д.

Также в журнале ставятся подписи лица, доставившего конверт с заявкой, и секретаря комиссии по закупкам, принявшего конверт с заявкой.

В пункте 24 Информационной карты Документации установлен порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке, а именно:

Место подачи заявки: г. Санкт-Петербург, Синопская наб. д. 74 Б, каб. 110;

Порядок подачи заявки: Для участия в запросе предложений участник готовит заявку в соответствии с требованиями настоящей документации и предоставляет

ее в место и время в определенные с настоящим пунктом.

Дата начала срока: с «20» ноября 2020 года

Дата и время окончания срока: «02» декабря 2020 года – 08:00 ч.

Режим работы Заказчика: Пн-Чт, с 08-00 и до 17-00, Пт. с 08-00 и до 15-20, перерыв на обед с 12-30 и до 13-15. Сб, Вс – выходной.

Заявитель к жалобе прилагает Информационное письмо № П46/7594-КО от «2» декабря 2020 г., направленное курьерской службой ООО «Мэйджор Экспресс» в адрес ООО «ЭСГ «Охрана труда» в котором сообщается следующее:

«ООО «Мэйджор Экспресс» данным письмом подтверждает факт недоставки груза (Заявка на тендер № 32009706131) по накладной № 1519700999 от компании ООО «ЭСГ «Охрана труда» в ГУП «Леноблводоканал» по адресу г. Санкт-Петербург, Синопская наб., д. 74Б, каб. 110.

Попытка доставки осуществлена 01/12/2020г., по телефону указанный получатель отказался от доставки конверта, т.к. документы на данном адресе принимаются только Почтой России. По просьбе Заказчика конверт был возвращен отправителю».

На заседании Комиссии представитель Заявителя не смог подтвердить с каким именно сотрудником Заказчика вел телефонный разговор курьер ООО «Мэйджор Экспресс», так как курьерской службой данная информация не предоставлялась.

Также представитель Заказчика не подтвердил информацию о приеме заявок только Почтой России.

Вместе с тем, Заявителем не представлено доказательств, подтверждающих неправомерные действия Заказчика, при подачи заявки для участия в Запросе предложений, в связи с чем Комиссии не представляется возможным прийти к выводу о том, что указанные обстоятельства являются основанием необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участнику закупки.

Таким образом, данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Согласно части 2 статьи 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Частью 3 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной

закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

ООО «ЭСГ «Охрана труда», имея намерения для участия в запросе предложений, проводимого ГУП «Леноблводоканал» в соответствии с требованиями Закона о закупках, обладало информацией о праве, предусмотренном диспозицией нормы части 2 статьи 3.2 настоящего Закона.

Информации о направлении запроса на разъяснение Документации Заявителем в Ленинградское УФАС России не представлено.

При изложенных обстоятельствах Комиссия приходит к выводу, что Запрос предложений, проводимый ГУП «Леноблводоканал», не противоречит Закону о закупках, Закону о защите конкуренции, а довод Заявителя не находит своего подтверждения.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и, в случае если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЭСГ «Охрана труда» на действия (бездействие) на действия Государственного унитарного предприятия «Водоканал Ленинградской области» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по оценке запасов подземных вод для водоснабжения населенных пунктов Ленинградской области (извещение № 32009706131) необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

