

## ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

### О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Ульяновское УФАС России поступило обращение ООО «ЮРАТЭКС» (вх. от 16.12.2015 №8770), на действия УФСБ по Ульяновской области по уклонению от направления информации об условиях лицензирования на получение лицензии на оказание услуг по защите государственной тайны с правом проведения специальных экспертиз, что ограничивает доступ на рынок указанных услуг.

05.09.2014 ООО «ЮРАТЭКС» обратилось с письмом в УФСБ по Ульяновской области с просьбой сообщить требования и условия, необходимые для участия НП «ЮРАТЭКС» в проведении специальных экспертиз.

11.09.2014 УФСБ по Ульяновской области в письме (исх. №6/6040) указало, что в настоящее время не усматривает необходимости создания аттестационных центров на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг по защите государственной тайны.

Согласно пункту 10 Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны", утвержденного Приказом ФСБ России от 11.04.2014 N 202, информация по вопросам предоставления государственной услуги доводится до заявителя в том числе путем использования услуг почтовой связи.

Данным Административным регламентом не предусмотрена возможность отказа в предоставлении информации о порядке предоставления государственной услуги. Специальных требований к обращению по вопросам предоставления государственной услуги регламентом не установлено.

Ненаправление информации о порядке предоставления услуг препятствует осуществлению хозяйственной деятельности ООО «ЮРАТЭКС» на рынке оказания услуг, связанных с защитой государственной тайны.

**Деятельность по осуществлению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (только для юридических лиц), подлежит лицензированию в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне». Согласно статье 27 данного закона допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности. Лицензия на проведение указанных работ выдается на основании результатов специальной экспертизы предприятия, учреждения и организации и государственной аттестации их руководителей, ответственных за защиту сведений, составляющих государственную тайну, расходы по проведению которых относятся на счет предприятия, учреждения, организации, получающих лицензию.**

Порядок лицензирования определен постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением

мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны».

На территории Ульяновской области лицензии предоставляются и территориальными органами ФСБ России, на территории которых зарегистрирован лицензиат (соискатель лицензии).

Согласно пункту 10 Положения о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 №333, для проведения специальных экспертиз государственные органы могут создавать аттестационные центры, а также привлекать в установленном порядке предприятия, которые получают лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, а также на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг по защите государственной тайны. Требования к данным предприятиям (аттестационным центрам) определяются органами, уполномоченными на ведение лицензионной деятельности.

Согласно пункту 65 вышеуказанного Административного регламента при отсутствии у лицензирующего органа возможности для проведения специальной экспертизы собственными силами исполнителем готовится проект решения о поручении проведения специальной экспертизы аттестационному центру или предприятию, имеющему лицензию ФСБ России на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг по защите государственной тайны с правом проведения специальных экспертиз предприятий, учреждений и организаций (далее - аттестационный центр).

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке.

Соответственно, УФСБ России по Ульяновской области обязано было направить в адрес ООО «ЮРАТЭКС» сведения и условия, необходимые для участия ООО «ЮРАТЭКС» в данном виде деятельности.

В соответствии со статьей 39.1 Закона «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение). Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, в случае выявления признаков нарушения

[статьи 15](#) настоящего Федерального закона. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении [статьи 15](#) настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В связи с наличием в действиях УФСБ по Ульяновской области (432017, г. Ульяновск, ул. Льва Толстого, 20), выразившихся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами ООО «ЮРАТЭКС» путем уклонения от направления информации о сведениях и условиях, необходимых для участия ООО «ЮРАТЭКС» в данном виде деятельности (оказание услуг по защите государственной тайны с правом проведения специальных экспертиз), признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ульяновское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий путем направления в адрес ООО «ЮРАТЭКС» (432071, г. Ульяновск, ул. Федерации, 148) информации о требованиях и условиях, необходимых для участия ООО «ЮРАТЭКС» в данном виде деятельности, в срок до **29.01.2016**.

О выполнении предупреждения сообщить в Ульяновское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Врио руководителя управления

И.И.Спиридонов