

Т.С.Б.

Организатору
торгов:

Департамент

муниципального
имущества
администрации
Волгограда

ул. Волгодонская, 16,

Волгоград, 400066

kom_im@volgadmin.ru

Электронной
площадке:

АО «Сбербанк-АСТ»,
Большой Саввинский
переулок, дом 12,

стр. 9, г. Москва,
119435

property@sberbank-
ast.ru

Решение по жалобе № 034/01/18.1-433/2022

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Управления) в составе:

Председатель Комиссии Я.О.И. – заместитель
руководителя управления,

Члены Комиссии: Т.С.А. – заместитель
начальника отдела контроля органов власти,

С.О.Л. – старший
государственный инспектор отдела контроля органов
власти,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу и дополнение к жалобе Т.С.Б. на действия организатора торгов – департамент муниципального имущества администрации Волгограда при организации продажи нежилого помещения площадью 59,7 кв. м. (мансарда), кадастровый номер 34:34:040025:1487, расположенного по адресу: Волгоград, Центральный район, ул. Советская, д. 28; нежилого помещения, площадью 35,1 кв. м. (мансарда), кадастровый номер 34:34:040025:1486, расположенного по адресу: Волгоград, Центральный район, ул. Советская, д. 28 (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 21000003300000000015, лот № 4, лот № 5),

с участием путем видеоконференцсвязи Т.С.Б. – личность удостоверена по паспорту (до перерыва), Я.О.В. – представителя департамента муниципального имущества администрации Волгограда по доверенности (до перерыва), С.Е.В. представителя департамента муниципального имущества администрации Волгограда по доверенности, С.А.Ю. (после перерыва),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 12.05.2022 поступила жалоба Т.С.Б. (далее – Заявитель) и дополнение к жалобе от 16.05.2022 (вх. № 4289, далее – Заявитель) на действия организатора торгов – департамент муниципального имущества администрации Волгограда (далее – Департамент, Организатор процедуры) при организации продажи нежилого помещения площадью 59,7 кв. м. (мансарда), кадастровый номер 34:34:040025:1487, расположенного по адресу: Волгоград, Центральный район, ул. Советская, д. 28; нежилого помещения, площадью 35,1 кв. м. (мансарда), кадастровый номер 34:34:040025:1486, расположенного по адресу: Волгоград, Центральный

район, ул. Советская, д. 28 (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 21000003300000000015, лот № 4, лот № 5, далее - Продажа).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы от 16.05.2022 исх. № 03-8/3224 направлено 16.05.2022 в адрес Т.С.Б., Департамента по электронной почте.

Рассмотрение жалобы назначено на 19.05.2022 на 10 ч. 00 мин., в рассмотрении жалобы объявлен перерыв до 19.05.2022 на 15 ч. 30 мин. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 19.05.2022 в 15 ч. 30 мин.

Порядок проведения продажи муниципального имущества регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон № 178-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме» (далее – Постановление № 860).

Продавец Департамент.

Информационное сообщение № 21-74 о проведении Департаментом аукционных торгов в электронной форме по продаже объектов муниципального имущества размещено на сайте www.torgi.gov.ru (извещение № 21000003300000000015, далее – Информационное сообщение), на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» на сайте <http://utp.sberbank-ast.ru> в сети Интернет (извещение № SBR012-2204060071, далее – Электронная площадка, Оператор, УТП).

Дата начала приема заявок на участие в продаже в электронной форме – 07.04.2022 в 08 ч. 30 мин., дата окончания приема заявок на участие в продаже без объявления цены в электронной форме – в 11.05.2022 в 17 ч. 30 мин., начало проведения торгов 13.05.2022 10 ч. 00 мин.

Согласно протоколу от 12.05.2022 № 21-74 приема заявок и признания несостоявшимся электронного аукциона по продаже объектов муниципального имущества, объявленного в соответствии с информационным сообщением № 21-74 от 06.04.2022 по лоту № 4 было подано две заявки: от С.А.Ю. и от Т.С.Б. С.А.Ю. допущен к участию, Т.С.Б. отказано в признании участником на основании п. 8 ст. 18 Закона № 178-ФЗ, поскольку не подтверждено поступление задатка (пп. 3.2.7.1 п. 3.2.7 раздела 3 Регламента торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав (УТП АО «Сбербанк – АСТ» от 08.02.2022 – Оператором электронной площадки предоставлена информация о непоступлении задатка в установленный срок). В соответствии со ст. 447 ГК РФ, п. 3 ст. 18 Закона № 178-ФЗ в связи с подачей одной заявки продажа по лоту № 4 признана несостоявшейся.

Согласно протоколу № 21-74/2 от 12.05.2022 приема заявок и признания несостоявшимся электронного аукциона по продаже объектов муниципального имущества, объявленного в соответствии с информационным сообщением № 21-74 от 06.04.2022 по лоту № 5 было подано четыре заявки: от П.Я.В., от С.А.Ю., от Е.О.Г., от Т.С.Б. Участники С.А.Ю., Е.О.Г. допущены к участию, П.Я.В., Т.С.Б. отказано в признании участниками на основании п. 8 ст. 18 Закона № 178-ФЗ, поскольку не подтверждено поступление задатка (пп. 3.2.7.1 п. 3.2.7 раздела 3 Регламента торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав (УТП АО «Сбербанк – АСТ» от 08.02.2022 – Оператором электронной площадки предоставлена информация о непоступлении задатка в установленный срок).

Согласно протоколу № 21-74/3-5 от 13.05.2022 об итогах аукционных торгов в электронной форме по лоту № 5 победителем признан С.А.Ю.

Обжалуемые действия – необоснованный недопуск к участию в торгах в связи с непоступлением задатка который был уплачен в надлежащие сроки указанные в Извещении, отсутствие утвержденной формы заявки, неправильно установленная дата проведения торгов. Заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Из письменных пояснений Департамента от 18.05.2022 исх. № 10597, а также устных пояснений представителей Департамента следует, что задаток подлежал уплате на счет Электронной площадки в порядке, установленном Регламентом Электронной площадки: заявка подается в электронной форме, поэтому ее форма не утверждается, установленный срок проведения торгов соответствует п. 21 Постановление № 860.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В п. 5.3 Информационного сообщения указано, что платежи по перечислению задатка для участия в торгах и порядок возврата задатка осуществляются в соответствии с Регламентом электронной площадки.

Реквизиты счета для перечисления задатка размещены на официальном сайте ГИС ТОРГИ <https://torgi.gov.ru/new/public/lots/reg> в разделе «Сведения о лоте».

В разделе «Сведения о лоте» также содержится информация, что задаток для участия в аукционе вносится в порядке, установленном Регламентом электронной площадки. **Срок внесения задатка: не позднее 11.05.2022.**

Т.С.Б. осуществлено внесение задатка по лоту № 4 11.05.2022 в 12 ч. 54 мин., по лоту № 5 11.05.2022 в 10 ч. 46 мин.

Согласно письму Электронной площадки от 18.05.2022 № 1834 на счет

Оператора поступили денежные средства от пользователя Т.С.Б. 11.05.2022 в 19 ч. 25 мин. и 19 ч. 49 мин. Зачисление денежных средств на лицевые счета пользователей осуществляется в течении часа в период с 10 ч. 00 мин. по 18 ч. 00 мин. В случае если денежные средства были получены после 18 ч. 00 мин. предыдущего рабочего дня, то оператор обязан зачислить такие денежные средства не позднее 11 ч. 00 мин. текущего рабочего дня. Денежные средства были зачислены на лицевой счет Т.С.Б. 12.05.2022 в 09 ч. 47 мин.

На сайте Электронной площадки размещены Инструкции по работе в торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» (далее – Инструкция), где в инструкции по работе со счетами указано, что срок зачисления денежных средств на лицевой счет пользователя на УТП – от 1 до 3 рабочих дней со дня перечисления денежных средств.

На сайте Электронной площадки торговой в секции «Приватизация, аренда и продажа прав» по адресу <https://utp.sberbank-ast.ru/AP/Notice/1027/Instructions> содержится Регламент торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» в редакции, вступившей в силу 01.05.2022, не подлежащий применению к Продаже, объявленной 07.04.2022.

В Регламенте торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» в редакции от 15.02.2022 (далее – Регламент), действовавшей на момент объявления Продажи в п. 3.2.7.1 указано, что в случае подачи заявки на участие в торгах, проводимых в соответствии с Законом от № 178-ФЗ и Постановлением № 860, в форме аукциона, публичного предложения, конкурса, денежные средства в сумме задатка должны быть зачислены на лицевой счет претендента на УТП не позднее 00 часов 00 минут (время московское) дня определения участников торгов, указанного в извещении. Оператор программными средствами осуществляет блокирование денежных средств в сумме задатка в момент подачи заявки на участие (при их наличии на лицевом счете претендента на УТП).

В случае, если на момент подачи заявки на участие на лицевом счете Претендента не оказывается достаточной для блокирования суммы денежных средств, претендент после подачи заявки на участие, но не позднее 00 часов 00 минут (время московское) дня определения участников торгов, должен обеспечить наличие денежных средств в размере задатка на своем лицевом счете на УТП и самостоятельно посредством штатного интерфейса торговой секции произвести блокирование денежных средств. Если претендентом самостоятельно не произведено блокирование денежных средств (при их наличии на лицевом счете), то в 00 часов 00 минут (время московское) дня определения участников, указанного в извещении, блокирование задатка осуществляет Оператор. Если денежных средств на лицевом счете претендента недостаточно для осуществления операции блокирования, то в день определения участников Организатору торгов направляется информация о непоступлении Оператору задатка от такого

претендента.

Закон № 178-ФЗ в пп. 7 п. 3 ст. 15 устанавливает, что Информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно содержать следующие сведения: размер задатка, срок и порядок его внесения, необходимые реквизиты счетов.

Информационное сообщение содержит противоречия в части внесения задатка: срок окончания подачи заявок ограничен 17 час. 30 мин. 11 мая 2022 года, тогда как срок внесения задатка – не позднее 11.05.2022, без ограничения по времени и указания на крайний срок его внесения на счет, указанный в Извещении, и поступления на лицевой счет претендента, что не позволяет сделать однозначного вывода о сроках его поступления на счет.

Организатор заведомо обладал информацией об условиях внесения задатка на счет претендента с учетом, в том числе установленных в Инструкции условий зачисления денежных средств на лицевой счет пользователя на УТП (от 1 до 3 рабочих дней со дня перечисления денежных средств), но не указал в Информационном сообщении информацию о сроке порядке внесения задатка, в том числе с учетом выходных дней, установленных в мае 2022 года.

Таким образом, Информационное сообщение не соответствует требованиям пп. 7 п. 3 ст. 15 Закона № 178-ФЗ.

2. Постановление № 860 в пп. «б» п. 5 предусматривает, что оператор электронной площадки в соответствии со своим внутренним регламентом на основании заключенного с продавцом договора размещает электронную форму заявки. В п. 13 Постановления № 860 так же установлено, что в день размещения информационного сообщения о проведении продажи имущества на официальном сайте в сети «Интернет» на электронной площадке размещается, в том числе электронная форма заявки.

В п. 22 Постановления № 860 установлено, что заявка подается путем заполнения ее электронной формы.

Пунктом 3.2.2. Регламента установлено, что заявка подается в виде электронного документа, подписанного ЭП Претендента. Претендент заполняет электронную форму заявки, прикладывает предусмотренные извещением и (или) документацией о торгах файлы документов (при необходимости).

Из совокупного прочтения вышеуказанных пунктов Постановления № 860 и Регламента следует, что заявка заполняется в электронной форме, размещенной на Электронной площадке. Заявителем также не отрицался факт заполнения электронной формы заявки.

Комиссией Управления изучены представленные Департаментом заявки

участников по лоту № 5. Участниками П.Я.В., С.А.Ю., Е.О.Г. заявка в иной форме, кроме электронной не прикреплялась.

Таким образом, заявка подается в электронной форме, которая и является формой заявки размещенной в соответствии с Постановлением № 860.

3. Постановление № 860 в п. 21 закрепляет, что прием заявок и прилагаемых к ним документов начинается с даты и времени, указанных в информационном сообщении о проведении продажи имущества, осуществляется в течение не менее 25 календарных дней и заканчивается не позднее, чем за 3 рабочих дня до дня определения продавцом участников.

Прием заявок начался 07.04.2022 и осуществлялся до 11.05.2022, что составляет 35 дней, то есть не менее чем 25 календарных дней. Прием заявок закончился 11.05.2022, то есть не позднее, чем за 3 рабочих дня до дня определения продавцом участников - 13.05.2022.

Таким образом, установив дату рассмотрения заявок и признания претендентов участниками аукциона – 12.05.2022 Департаментом не нарушен п. 21 Постановления № 860.

Вместе с тем, с учетом выходных дней 7, 8, 9, 10 мая установление даты рассмотрения заявок и признания претендентов участниками аукциона – 12.05.2022, без указания времени поступления задатка на счет претендента до 00 ч. 00 мин. 12.05.2022 создало условия, в том числе помешавшие потенциальным участникам Продажи принять участие в аукционе.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, в том числе об аннулировании торгов.

В связи с выявленными нарушениями порядка организации продажи в действиях департамента муниципального имущества администрации Волгограда, Комиссия Волгоградского УФАС России приняла решение о выдаче предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации продажи.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Т.С.Б. на действия департамента муниципального имущества администрации Волгограда (ИНН 3444074200) при организации продажи нежилого помещения площадью 59,7 кв. м. (мансарда), кадастровый номер 34:34:040025:1487, расположенного по адресу: Волгоград, Центральный район, ул. Советская, д. 28; нежилого помещения, площадью 35,1 кв. м. (мансарда), кадастровый номер 34:34:040025:1486, расположенного по адресу: Волгоград, Центральный район, ул. Советская, д. 28 (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 21000003300000000015, лот № 4, лот № 5) обоснованной.

2. Признать департамент муниципального имущества администрации Волгограда нарушившим пп. 7 п. 3 ст. 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

3. Выдать департаменту муниципального имущества администрации Волгограда предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации продажи нежилого помещения площадью 59,7 кв. м. (мансарда), кадастровый номер 34:34:040025:1487, расположенного по адресу: Волгоград, Центральный район, ул. Советская, д. 28; нежилого помещения, площадью 35,1 кв. м. (мансарда), кадастровый номер 34:34:040025:1486, расположенного по адресу: Волгоград, Центральный район, ул. Советская, д. 28 (извещение на сайте www.torgi.gov.ru № 21000003300000000015, лот № 4, лот № 5).

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела (дел) об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

О.И.Я.

Члены комиссии

С.А.Т.

О.Л.С.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.