

РЕШЕНИЕ по делу № 41-ВП/2023 о результатах внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

04 декабря 2023 года
Тюмень

Г.

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия Тюменского УФАС России) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления В.,

Члены комиссии:

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Л.,

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Н.,

проведено внеплановое контрольное мероприятие в отношении заказчика в лице МТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тюменской области, ХМАО-Югре, ЯНАО на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) при проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на оказание услуг по организации и выполнению комплекса действий по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений и актов органов, которым предоставлено право принимать решение об обращении взыскания на имущество (исключая имущество, обращенное в собственность государства, конфискованные и задержанные товары, вещественные доказательства, изъятые вещи, явившиеся орудиями совершения преступлений или предметами совершения административного правонарушения) на территории Тюменской области с использованием ЕАТ «Березка» (номер закупочной сессии 100147422123100030).

Основание проведения внеплановой проверки: в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, абзацем 1 подпункта «а» пункта 19 раздела V Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576.

Заседание Комиссии Тюменского УФАС России по контролю в сфере закупок проводилось дистанционно с использованием плагина видеоконференции True Conf.

Место проведения внепланового контрольного мероприятия: г. Тюмень, ул. Холодильная д. 58а, 4 этаж, кабинет 401.

Внеплановая проверка проводится:

с участием представителя заявителя: ООО «Т» (далее также – заявитель) Д. по доверенности № б/н от 01.11.2023,

с участием представителя заказчика: МТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тюменской области, ХМАО-Югре, ЯНАО (далее также – заказчик) Ш. по доверенности № 72-01/6246 от 10.05.2023,

Комиссия Тюменского УФАС России в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 4, пунктом 5, подпунктом «д» пункта 12, пунктом 34, пунктом 35 Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России) поступило обращение ООО «Т» на действия заказчика в лице МТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Тюменской области, ХМАО-Югре, ЯНАО при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства о контрактной системе.

Заявитель в обращении указывает, что заказчиком неправомерно выбран способ закупки, нарушено законодательство о контрактной системе при отмене процедур закупок. Заявитель просит провести внеплановую проверку действий заказчика при осуществлении обжалуемой закупки.

Заказчиком представлены письменные возражения на обращение ООО «Т», которые приобщены к материалам дела. Заказчик указывает на отсутствие каких-либо нарушений законодательства о контрактной системе при проведении закупки.

Пунктом 17 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе предусмотрено, что электронная площадка - сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», соответствующий установленным в соответствии с пунктами 1 и 2 части 2 статьи 24.1 настоящего Федерального закона требованиям, на котором проводятся конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме (за исключением закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме), **а также закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона.**

Частью 1 статьи 12 Закона о контрактной системе предусмотрено, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 3 статьи 24 Закона о контрактной системе предусмотрено, что для целей настоящего Федерального закона, электронный конкурс, электронный аукцион, электронный запрос котировок, закупка товара у единственного поставщика на сумму, **предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона**, считаются также электронными процедурами, а закрытый электронный конкурс, закрытый электронный аукцион - закрытыми электронными процедурами.

Пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предусмотрено, что **закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме.** При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случаях, предусмотренных пунктами 4 - 5.2 части 1 настоящей статьи, закупка товара на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки.

Закупка товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, а также закупка товара на сумму, не превышающую пяти миллионов рублей в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе **являются разновидностями закупки у единственного поставщика.**

Закупки предусмотренные пунктом 4 части 1, частью 12 статьи 93 проводятся в том числе, в электронной форме. Одним из ресурсов для проведения малых закупок является электронный магазин – ЕАТ (единый агрегатор торговли).

Следовательно, закупка осуществляемая в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не подпадает под требования части 3 статьи 24 Закона о контрактной системе, поскольку осуществляется на общих основаниях, без учета требований части 12 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Пунктом 6 Распоряжения Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р «О создании единого агрегатора торговли» предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти и находящиеся в их ведении федеральные казенные учреждения (за исключением отдельных заказчиков, указанных в Распоряжении Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р, к которым МТУ Росимущества – не относится) осуществляют малые закупки с использованием единого агрегатора торговли.

В настоящее время на территории Российской Федерации функционирует единый агрегатор торговли «Березка» (далее – ЕАТ «Березка»), обеспечивающий осуществление заказчиками закупок малого объема, созданный в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 28.04.2018 № 824-р, работа с которым определяется регламентом (версия от 25.04.2023) (утв. приказом АО «РТ-Проектные технологии» от 25.04.2023 № 24).

По общему правилу для осуществления закупки малого объема заказчик проводит закупочную сессию (подпункт 1 пункта 7.1 Регламента ЕАТ).

Согласно части 8 подпункта 7.1 пункта 7 Регламента ЕАТ закупочная сессия может быть отменена заказчиком до окончания подачи ценовых предложений.

Обжалуемая закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с **пунктом 4 части 1 статьи 93** Закона о контрактной системе.

Дата опубликования закупки на сайте ЕАТ «Березка» № 100147422123100030 - 22.11.2023 в 10.15, дата отмены закупки – в 11.04, дата окончания подачи предложений – в 12.15), то есть закупка отменена до окончания подачи предложений, что соответствует подпункту 8 пункта 7.1 Регламента.

Закупочная сессия отменена заказчиком по причине допущенной технической ошибки, выраженной в том числе, в ошибочной привязке электронно-цифровой подписи. При этом, функционалом ЕАТ Березка не предусмотрена возможность на указание причины, по которой осуществляется отмена закупочной сессии.

Кроме того, Закон о контрактной системе не регламентирует порядок проведения процедуры (в том числе отмены), алгоритм определения победителя, а также порядок заключения контрактов в отношении закупок малого объема.

Требования статьи 36 Закона о контрактной системе регламентируют порядок отмены при проведении конкурентных процедур и в этом смысле не применяются при осуществлении закупок с использованием ЕАТ «Березка».

Какие-либо доказательства того, что заказчиком превышен лимит суммы контрактов которые он вправе заключить с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в материалы дела не представлено.

Комиссия Тюменского УФАС России не усматривает каких-либо нарушений законодательства о контрактной системе в указанной части.

Упомянутые заявителем ссылки на ведомственную (административную) и судебную практику по мнению Комиссии Тюменского УФАС России являются несостоятельными, поскольку судебная, а равно административная (ведомственная) практика не является источником права в Российской Федерации, содержит казуальное толкование, не содержит общеобязательных государственных предписаний постоянного или временного характера. Упомянутые правоприменительные акты приняты с участием иных лиц, в рамках иной процедуры закупки, а следовательно, обстоятельства не являются идентичными. Комиссия Тюменского УФАС России дает самостоятельную (независимую) оценку конкретным обстоятельствам дела, и абсолютно никак не

связана решениями иных правоприменительных органов, в том числе, принятых по ранее рассмотренным делам.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь подпунктом «а» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпунктом «е» пункта 30, пунктом 33, пунктом 34, пунктом 35 Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576, Комиссия,

РЕШИЛА:

По результатам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе нарушений Закона о контрактной системе **не установлено**.

Настоящее решение может быть оспорено в арбитражном суде, в течение трех месяцев в установленном действующим законодательством порядке.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии