

ИП Павлову А.Г.

<...>

ИП Сержантову В.И.

<...>

ООО «Гефест Капитал»

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/01/11-1776/2021 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 14 декабря 2021 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 21 декабря 2021 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – <...>, заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 050/01/11-1776/2021 по признакам нарушения Индивидуальным предпринимателем Павловым Анатолием Геннадьевичем (место нахождения: <...>,) (далее – ИП Павлов А.Г.) и Индивидуальным предпринимателем Сержантовым Владимиром Ивановичем (место нахождения: <...>) (далее – ИП Сержантов В.И.) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 28.07.2021 № 101 возбуждено дело № 050/01/11-1776/2021 по признакам нарушения ИП Павловым А.Г. и ИП Сержантовым В.И. пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела № 050/01/11-1776/2021 о нарушении антимонопольного законодательства послужило заявление ООО «Гефест Капитал» (вх. от 28.04.2021 № 16851-ЭП/21), содержащее сведения о признаках нарушения антимонопольного законодательства антимонопольного законодательства, поступившее из ФАС России.

Согласно представленным электронными площадками сведениям за период 2018-2021, ИП Павлов А.Г. и ИП Сержантов В.И. являлись участниками электронных аукционов с реестровыми №№ 0848300044520000394, 0848300044520000420, 0873500000821002475, 0873500000821002787.

Торговыми площадками представлены сведения о том, что заявки

от ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. поступили с одинаковых IP-адресов: 77.51.115.109, 83.242.238.53. Также, в электронном аукционе с реестровым № 0848300044520000420 подача заявки ИП Сержантовым В.И. и подписание контракта ИП Павловым А.Г. происходили с одного IP-адреса: 95.73.25.10.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ИП Павлов А.Г. внесен в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей 17.06.2013 за основным государственным регистрационным номером индивидуального предпринимателя 313503016800026 Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Наро-Фоминску Московской области. Адрес регистрации: <...>.

Основным видом деятельности ИП Павлова А.Г. является торговля розничная компьютерами, периферийными устройствами к ним и программным обеспечением в специализированных магазинах.

ИП Сержантов В.И. внесен в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей 28.06.2011 за основным государственным регистрационным номером индивидуального предпринимателя 311774617900114 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве. Адрес регистрации: <...>.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей основным видом деятельности ИП Сержантова В.И. является торговля розничная компьютерами, периферийными устройствами к ним и программным обеспечением в специализированных магазинах.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 050/01/11-1776/2021, в ходе которого установлено, что ИП Павлов А.Г. и ИП Сержантов В.И. являлись хозяйствующими субъектами-конкурентами в период проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0848300044520000394, 0848300044520000420, 0873500000821002475, 0873500000821002787.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Муниципальным казенным учреждением «Управление централизации закупок» (место нахождения: 141400, Московская область, г. Химки, ул. Московская, д. 28/2) (далее – МКУ «Управление централизации закупок») 30.09.2020 опубликован электронный аукцион с реестровым № 0848300044520000394.

Предметом электронного аукциона являлось право поставки в 2020 году комплекта «Школьный информатор» для нужд МБОУ Гимназии № 4 г. Химки.

Электронный аукцион состоялся 12.10.2020, в котором приняли участие два

хозяйствующих субъекта: Индивидуальный предприниматель Павлов Анатолий Геннадьевич (место нахождения: Московская область, г. Наро-Фоминск, п. Селятино) (далее – ИП Павлов А.Г.) и Индивидуальный предприниматель Сержантов Владимир Иванович (место нахождения: г. Москва) (далее – ИП Сержантов В.И.).

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 299 800,00 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано только предложение ИП Павлова А.Г. в размере 298 301,00 рубль (0,5% от НМЦ).

Контракт заключен с ИП Павловым А.Г. по цене 298 301,00 рубль.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru МКУ «Управление централизации закупок» 15.10.2020 опубликован электронный аукцион с реестровым № 0848300044520000420.

Предметом электронного аукциона являлось право поставки программно-аппаратного комплекса «Школьный информатор» для нужд МБОУ СОШ № 31 г. Химки в 2020 году.

Электронный аукцион состоялся 27.10.2020, в котором приняли участие два хозяйствующих субъекта: ИП Павлов А.Г. и ИП Сержантов В.И.

НМЦ составила 299 800,00 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано только предложение ИП Павлова А.Г. в размере 298 301,00 рубль (0,5% от НМЦ).

Контракт заключен с ИП Павловым А.Г. по цене 298 301,00 рубль.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Государственным казенным учреждением города Москвы Дирекцией по обеспечению деятельности государственных учреждений Департамента образования и науки города Москвы (место нахождения: 121165, г. Москва, ул. Студенческая, д. 37) (далее – ГКУ г. Москвы Дирекция по обеспечению деятельности государственных учреждений Департамента образования и науки г. Москвы) 30.03.2021 опубликован электронный аукцион с реестровым № 0873500000821002475.

Предметом электронного аукциона являлось право заключить контракт на поставку программно-аппаратного комплекса системы автоматизации, управления, информирования и контроля технической инфраструктуры для нужд ГБОУ Школа № 1210.

Электронный аукцион состоялся 19.04.2021, в котором приняли участие два хозяйствующих субъекта: ИП Павлов А.Г. и ИП Сержантов В.И.

НМЦ составила 8 963 754,00 рубля.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ИП Сержантова В.И. в размере 8 918 935,23 рублей (0,5% от НМЦ) и ИП Павлова А.Г. в размере 8 874 116,46 рублей (1% от НМЦ).

Контракт заключен с ИП Павловым А.Г. по цене 8 874 116,46 рублей.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ г. Москвы Дирекция по обеспечению деятельности государственных учреждений Департамента образования и науки г. Москвы 02.04.2021 опубликован электронный аукцион с реестровым № 0873500000821002787.

Предметом электронного аукциона являлось право заключить контракт на поставку интерактивного музея для нужд ГБОУ Школа № 1253.

Электронный аукцион состоялся 14.04.2021, в котором приняли участие два хозяйствующих субъекта: ИП Павлов А.Г. и ИП Сержантов В.И.

НМЦ составила 2 998 880,00 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ИП Сержантова В.И. в размере 2 983 885,60 рублей (0,5% от НМЦ) и ИП Павлова А.Г. в размере 2 968 891,20 рубль (1% от НМЦ).

Контракт заключен с ИП Павловым А.Г. по цене 2 968 891,20 рубль.

Согласно материалам дела № 050/01/11-1776/202 о нарушении антимонопольного законодательства, заявки ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. поступили с одинаковых IP-адресов: 77.51.115.109, 83.242.238.53, в электронном аукционе с реестровым № 0848300044520000420 подача заявки ИП Сержантовым В.И. и подписание контракта ИП Павловым А.Г. происходили с одного IP-адреса: 95.73.25.10.

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на электронный аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
Электронный аукцион № 0848300044520000394			
ИП Павлов А.Г.	83.242.238.53	94.25.171.192	95.73.175.150
ИП Сержантов В.И.	83.242.238.53	-----	-----
Электронный аукцион № 0848300044520000420			
ИП Павлов А.Г.	95.73.175.150	95.73.175.150	95.73.25.10
ИП Сержантов В.И.	95.73.25.10	-----	-----
Электронный аукцион № 0873500000821002475			
ИП Павлов А.Г.	77.51.115.109	31.173.83.250	77.51.38.81
ИП Сержантов В.И.	77.51.115.109	213.27.138.160	-----

Электронный аукцион № 0873500000821002787

ИП Павлов А.Г.	77.51.115.109	77.51.38.81	94.25.169.168
ИП Сержантов В.И.	77.51.115.109	109.252.91.29	-----

В результате анализа IP-адресов 77.51.115.109, 95.73.25.10. установлено, что владельцем данных IP-адресов, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ПАО «Ростелеком».

Одновременно, в результате анализа IP-адреса 83.242.238.53 установлено, что владельцем данного IP-адреса, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ПАО «Мобильные ТелеСистемы».

Согласно представленным ПАО «Ростелеком» сведениям в ответ на запрос о предоставлении информации (вх. от 29.09.2021 № 38718/21) установлено, что между ИП Павловым А.Г. и ПАО «Ростелеком» заключен договор оказания услуг связи от 08.07.2015 № 850013209963 по адресу: <...>.

Вместе с тем, ИП Павловым А.Г. представлен договор оказания услуг связи от 08.07.2015 № 850013209963 (вх. от 29.09.2021 № 38697/21), заключенный с ПАО «Ростелеком».

Также установлено, что адресом местонахождения ИП Сержантова В.И. является: <...>.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ИП Павлов А.Г. и ИП Сержантов В.И. совершали юридически значимые действия, такие как подача заявок, подача ценовых предложений, используя совместно единую инфраструктуру и оборудование для доступа к сети интернет, принадлежащую ИП Павлову А.Г.

Использование ИП Павловым А.Г. и ИП Сержантовым В.И. единой выделенной сети свидетельствует о доверии и помощи в действиях на торгах указанных хозяйствующих субъектов-конкурентов друг другу.

С вышеуказанных IP-адресов от ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. торговыми площадками были получены электронные файлы для участия в аукционах.

В результате анализа свойств файлов, полученных торговыми площадками от ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И., установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор, учреждение)	Учетная запись, изменявшая файл
ИП Павлов А.Г.	Характеристики оборудования.docx (1 часть)	User	Анатолий Павлов
ИП Сержантов В.И.	Характеристики товаров.docx (1 часть)	User	Анатолий Павлов
ИП Павлов А.Г.	Страны происхождения 4.pdf (2 часть)	Владимир Садретдинов	-
ИП Сержантов В.И.	Страны происхождения (1).pdf (часть 2)	Владимир Садретдинов	-
ИП Павлов А.Г.	Характеристики оборудования.docx (1 часть)	Владимир Садретдинов	Анатолий Павлов
ИП Сержантов В.И.	Конкретные показатели.docx (1 часть)	Владимир Садретдинов	Анатолий Павлов

Совпадение учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ИП Павловым А.Г. и ИП Сержантовым В.И. между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России приходит к выводу, что ИП Павлов А.Г. и ИП Сержантов В.И. осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий по участию в электронных аукционах с реестровыми №№ 0848300044520000394, 0848300044520000420, 0873500000821002475, 0873500000821002787.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако, коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Использование ИП Павловым А.Г. и ИП Сержантовым В.И. одной выделенной сети, обмен файлами заявок между собой и осуществлении координации по подготовке заявок к аукционам свидетельствует о доверии друг другу указанных хозяйствующих субъектов на электронных аукционах.

Следовательно, такие действия ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. и возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakupki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах иных хозяйствующих субъектов, поведение ИП Павлова А.Г.

и ИП Сержантова В.И. отличается от их поведения в аукционах, являющихся предметом рассмотрения дела № 050/01/11-1776/2021 о нарушении антимонопольного законодательства.

Выборочные данные о поведении ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И.:

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/руб.	Другие лица/руб.
				ООО «Эрастрой»
				8 496 287,00 (11%)
				ООО «КИТ Энергетика»
				9 021 338,56 (5,5%)
			ООО «Компания Элтехсервис-М»	ИП Павлов А.Г.
0873500000820005715	Монтаж электрических кабельных сетей	9 546	390,12 6 730 204,48	8 209 895,24
			(29,5%)	(14%)
				ООО «Технофонд»
				6 777 936,44 (29%)
				ООО «Максимум»
				8 171 710,00 (14,4%)
				ООО «Интерком»
				182 211,39 (51,5%)
				ООО «Феникс»

				200 996,09
				(46,5%)
0873500000820005427	Выполнение работ по монтажу системы контроля и управления доступом	375 693,64	ООО «Прайм Групп» 180 332,92	ИП Кравчук И.М. 204 753,03
			(52%)	(45,5%)
				ООО «Континент»
				349 395,08
				(7%)
				ИП Павлов А.Г.
				370 058,23
				(1,5%)
				ИП Сержантов В.И.
				1 235 000,00
				(17,6%)
0873500000821005090	Оказание услуг по сопровождению и поддержке аппаратного и программного обеспечения информационных систем и ресурсов	1 500 000,00	ООО «К-Интеграция» 1 235 000,00	ООО «Нотекс» 1 317 500,00
			(17,6%)	(12%)
				ИП Черников А.В.
				1 355 000,00
				(10%)
				ООО «Монблан ИТ Групп»
0873500000820005310	Оказание услуг по сопровождению и поддержке аппаратного и программного обеспечения	1 500 000,00	ИП Сержантов В.И. 1 395 000,00	1 402 500,00 (6,5%)
				ООО

информационных систем
и ресурсов

(7%)

«Интеграл»

1 425 000,00

(5%)

Данные таблицы свидетельствуют об активном поведении ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦ составляет от 1,5% до 17,6%, тогда как в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах снижение составляет от 0,5% до 1% от НМЦ контракта.

Согласно сведениям, полученным от ИФНС по г. Наро-Фоминску Московской области (вх. от 05.07.2021 № 26247-ДСП/21) и ИФНС России № 31 по г. Москве (вх. от 23.09.2021 № 37941-ДСП/21) установлено, что подача налоговой и бухгалтерской отчетности ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. осуществлялась также с IP-адреса 148.251.117.17.

Таким образом, подача ИП Павловым А.Г. и ИП Сержантовым В.И. налоговой и бухгалтерской отчетности с использованием единой инфраструктуры может также свидетельствовать о ведении совместной коммерческой деятельности, устойчивых взаимосвязях, взаимодействии и доверительных отношениях между ответчиками.

По результатам анализа материалов дела № 050/01/11-1776/2021 о нарушении антимонопольного законодательства установлена следующая совокупность доказательств заключения антиконкурентного соглашения между ИП Павловым А.Г. и ИП Сержантовым В.И.:

1) минимальное снижение НМЦК по результатам проведения рассматриваемых электронных аукционов;

2) устойчивая модель поведения ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И., состоящая в отказе от конкурентной борьбы при участии в исследованных электронных аукционах;

3) подача заявок, ценовых предложений, а также заключение контрактов участниками аукционов с использованием единой инфраструктуры;

4) совместная подготовка заявок на участие в электронных аукционах, совпадение свойств файлов с первыми и вторыми частями заявок;

5) подача налоговой и бухгалтерской отчетности с использованием единой инфраструктуры;

6) движение денежных средств между ИП Павловым А.Г. и ИП Сержантовым В.И.

7) результаты анализа поведения ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. в иных электронных аукционах.

В адрес Московского областного УФАС России от ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. поступили заявления о заключении

недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения (вх. от 22.10.2021 № 42310-ДСП/21, вх. от 22.10.2021 № 42311-ДСП/21).

В своих заявлениях ИП Павлов А.Г. и ИП Сержантов В.И. сообщают, что между ИП Павловым А.Г. и ИП Сержантовым В.И. в июне 2018 года заключено ограничивающее конкуренцию соглашение, предусматривающее совместное участие в электронных конкурентных процедурах. Место заключения ограничивающего конкуренцию соглашения – рп. Селятино, д. 30А, кв. 79, Наро-Фоминский р-н, Московская область, 143345.

Реализация ограничивающего конкуренцию соглашения произошла на нижеуказанных конкурентных процедурах при следующих обстоятельствах:

0873500000818001802 открытый аукцион в электронной форме (далее - ОАЭФ) на поставку оборудования с установкой в рамках оснащения лабораторий инженерного и медицинского классов. Дата размещения извещения 20.06.2018. НМЦК 2 872 100,04 рублей. На участие в закупке подавались заявки от двух участников ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. Заявки создавались и подавались с компьютера ИП Павлова А.Г., расположенного по его местонахождению. Модель участия в закупке - сделать по одному шагу, снизив цену контракта на 0,5 и 1%. Ценовые предложения подавались каждым участником с помощью собственного мобильного устройства. Контракт заключен с ИП Павловым А.Г., сделавшим наименьшее ценовое предложение.

0873500000821002475 ОАЭФ на поставку программно-аппаратного комплекса системы автоматизации, управления, информирования и контроля технической инфраструктуры для нужд ГБОУ Школа № 1210. Дата размещения извещения 30.03.2021. НМЦК 8 963 754,00 рубля. На участие в закупке подавались заявки от двух участников ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. Заявки создавались и подавались с компьютера ИП Павлова А.Г., расположенного по его месту нахождения. Модель участия в закупке - сделать по одному шагу, снизив цену контракта на 0,5 и 1%. Ценовые предложения подавались каждым участником с помощью собственного мобильного устройства. Контракт заключен с ИП Павловым А.Г., сделавшим наименьшее ценовое предложение.

0873500000821002787 ОАЭФ на поставку интерактивного музея для нужд ГБОУ Школа № 1253. Дата размещения извещения 02.04.2021. НМЦК 2 998 880,00 рублей. На участие в закупке подавались заявки от двух участников ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. Заявки создавались и подавались с компьютера ИП Павлова А.Г., расположенного по его местонахождению. Модель участия в закупке - сделать по одному шагу, снизив цену контракта на 0,5 и 1%. Ценовые предложения подавались каждым участником с помощью собственного мобильного устройства. Контракт заключен с ИП Павловым А.Г., сделавшим наименьшее ценовое предложение.

0848300044520000394 ОАЭФ на поставку комплекта «Школьный информатор» для нужд МБОУ Гимназии № 4 г. Химки. Дата размещения извещения 30.09.2020. НМЦК 299 800,00 рублей. На участие в закупке подавались заявки от двух участников ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. Заявки создавались и подавались с компьютера ИП Павлова А.Г., расположенного по его местонахождению. Модель

участия в закупке -

ИП Павлов А.Г. подал одно ценовое предложение, снизив цену контракта на 0,5%, в связи с тем, что большее снижение цены контракта было нерентабельным для исполнения. Контракт заключен с ИП Павловым А.Г., сделавшим наименьшее ценовое предложение.

0848300044520000420 ОАЭФ на поставку программно-аппаратного комплекса «Школьный информатор» для нужд МБОУ СОШ №31 г. Химки. Дата размещения извещения 15.10.2020 НМЦК 299 800,00 рублей. На участие в закупке подавались заявки от двух участников ИП Павлова А.Г.

и ИП Сержантова В.И. Заявки создавались и подавались с компьютера ИП Павлова А.Г., расположенного по его местонахождению. Модель участия в закупке - ИП Павлов А.Г. подал одно ценовое предложение, снизив цену контракта на 0,5%, в связи с тем, что большее снижение цены контракта было нерентабельным для исполнения. Контракт заключен с ИП Павловым А.Г., сделавшим наименьшее ценовое предложение.

0848300044520000360 ОАЭФ на поставку школьного информатора для нужд МБОУ СОШ № 22 г. Химки. Дата размещения извещения 17.09.2020. НМЦК 300 000,00 рублей. На участие в закупке подавались заявки от двух участников ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. Заявки создавались и подавались с компьютера ИП Павлова А.Г., расположенного по его местонахождению. Модель участия в закупке - ИП Павлов А.Г. подал одно ценовое предложение, снизив цену контракта на 0,5%, в связи с тем, что большее снижение цены контракта было нерентабельным для исполнения. Контракт заключен с ИП Павловым А.Г., сделавшим наименьшее ценовое предложение.

0848300044520000367 ОАЭФ на поставку школьных информаторов для нужд МБОУ СОШ № 20 г. Химки. Дата размещения извещения 21.09.2020. НМЦК 300 000,00 рублей. На участие в закупке подавались заявки от двух участников ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. Заявки создавались и подавались с компьютера ИП Павлова А.Г., расположенного по его местонахождению. Модель участия в закупке - ИП Павлов А.Г. подал одно ценовое предложение, снизив цену контракта на 0,5%, в связи с тем, что большее снижение цены контракта было нерентабельным для исполнения. Контракт заключен с ИП Павловым А.Г., сделавшим наименьшее ценовое предложение.

0373100070621000053 ОАЭФ на поставку школьных информаторов для нужд КТ МТУСИ. Дата размещения извещения 03.08.2021. НМЦК 434 351,00 рубль. На участие в закупке поданы заявки ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И., а также третьего неизвестного участника. До окончания срока подачи заявок отозвана заявка ИП Сержантова В.И., потому как закупка уже считалась конкурентной и участие второго ответчика было нецелесообразным. ИП Павлов А.Г. подал одно ценовое предложение и снизил цену контракта на 1%. Контракт заключен с ИП Павловым А.Г., сделавшим наименьшее ценовое предложение.

0873500000818005637 открытый конкурс на оказание услуг по сопровождению и поддержке аппаратного и программного обеспечения информационных систем и ресурсов для нужд ГБОУ Школа № 1571. Дата

размещения извещения 28.11.2018. НМЦК 1 643 900,00 рублей. На участие в закупке подавались заявки от двух участников ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. Заявки создавались с помощью компьютера ИП Павлова А.Г., расположенного по его местонахождению. Модель участия в закупке - каждый участник подал по одному ценовому предложению, снизив цену контракта на 5 и 5,1%, Контракт заключен с ИП Сержантовым В.И., сделавшим наименьшее ценовое предложение.

0873500000818004471 открытый конкурс на оказание услуг по сопровождению и поддержке аппаратного и программного обеспечения информационных систем и ресурсов для нужд ГБОУ Школа № 1517. Дата размещения извещения 31.10.2018. НМЦК 2 400 400,00 рублей. На участие в закупке подавались заявки от двух участников ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. Заявки создавались с помощью компьютера ИП Павлова А.Г., расположенного по его местонахождению. Модель участия в закупке - каждый участник подал по одному ценовому предложению, снизив цену контракта на 2,1 и 5%, Контракт заключен с ИП Сержантовым В.И., сделавшим наименьшее ценовое предложение.

Вместе с тем, ИП Павлов А.Г. и ИП Сержантов В.И. сообщают, что при создании файлов заявок, подаче ценовых предложений и заключении контрактов использовали личный компьютер ИП Павлова А.Г., расположенный по адресу его местонахождения, а также личные мобильные устройства.

Также между ИП Павловым А.Г. и ИП Сержантовым В.И. имеются перечисления денежных средств по договорам поставки и оказания услуг. Часть денежных перечислений направлена ИП Сержантову В.И. во исполнение части работ, входящих в предмет заключенных ИП Павловым А.Г. контрактов, указанных ранее, в связи с тем, что у ИП Павлова А.Г. в штате отсутствуют сотрудники, необходимые для своевременного и надлежащего исполнения контрактов.

Дополнительно ИП Павлов А.Г. и ИП Сержантов В.И. представляют реестр электронных процедур, в которых принимали совместное участие с целью заключения государственных контрактов в рамках соглашения: 0873500000819004965, 0873500000819004954, 0873500000821004370, 0873500000821001693, 0873500000820004392.

Указанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ИП Павлову А.Г. и ИП Сержантову В.И. участвовать в электронных процедурах с реестровыми №№ 0873500000819004965, 0873500000819004954, 0873500000821004370, 0873500000821001693, 0873500000820004392, на общую сумму 17 101 458,81, а также победить в электронных процедурах с реестровыми №№ 0848300044520000394, 0848300044520000420, 0873500000821002475, 0873500000821002787, 0873500000818001802, 0848300044520000360, 0848300044520000367, 0373100070621000053, 0873500000818005637, 08735000008184471 со средним снижением 1,61% от НМЦ контрактов на сумму 20 150 437,29 руб.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта

установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, в период проведения электронных процедур с реестровыми №№ 0873500000818001802, 0873500000821002475, 0873500000821002787, 0848300044520000394, 0848300044520000420, 0848300044520000360, 0848300044520000367, 0373100070621000053, 0873500000818005637, 0873500000818004471, 0873500000819004965, 0873500000819004954, 0873500000821004370, 0873500000821001693, 0873500000820004392 не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10 в силу части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок; разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (Заказчиков).

Из взаимосвязанных положений статей 11, 12, 13 Закона о защите конкуренции

следует, что соглашения, которые приводят или могут привести к перечисленным в части 1 статьи 11 последствиям, запрещаются. Необходимость доказывания антимонопольным органом фактического исполнения участниками условий соглашения отсутствует, поскольку нарушение состоит в достижении договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям.

В соответствии с положениями статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Как следствие, доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения между хозяйствующими субъектами осуществляется на основании анализа их поведения в рамках предпринимательской деятельности, с учетом принципов разумности и обоснованности.

Наряду с изложенным Комиссия отмечает, что в рамках рассмотрения настоящего дела ответчиками не представлены иные документы и информация, подтверждающие и обосновывающие отсутствие тесных скоординированных взаимоотношений между собой при участии в торгах, а совокупность установленных доказательств позволяет Комиссии прийти к выводу о заключении ответчиками антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах.

В соответствии со статьей 48.1. Закона о защите конкуренции Комиссией по рассмотрению дела № 050/01/11-1776/2021 о нарушении антимонопольного законодательства 10.11.2021 принято Заключение об обстоятельствах дела, копии которого направлены лицам участвующим в деле.

Возражений в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении об обстоятельствах дела, от ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. не поступало.

На основании изложенного, Комиссией установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях ИП Павлова А.Г. и ИП Сержантова В.И. нарушения пункта 2 части 1 статьи Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен при участии в электронных процедурах с реестровыми №№ 0873500000818001802, 0873500000821002475, 0873500000821002787, 0848300044520000394, 0848300044520000420, 0848300044520000360, 0848300044520000367, 0373100070621000053, 0873500000818005637, 0873500000818004471, 0873500000819004965, 0873500000819004954, 0873500000821004370, 0873500000821001693, 0873500000820004392.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет

нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Исходя из изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1, 5 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ИП Павлова А.Г. (ИНН 181801500032) и ИП Сержантова В.И. (ИНН 773110784879) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронных процедурах с реестровыми №№ 0873500000818001802, 0873500000821002475, 0873500000821002787, 0848300044520000394, 0848300044520000420, 0848300044520000360, 0848300044520000367, 0373100070621000053, 0873500000818005637, 0873500000818004471, 0873500000819004965, 0873500000819004954, 0873500000821004370, 0873500000821001693, 0873500000820004392.

2. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства предписание не выдавать.

3. Материалы дела № 050/01/11-1776/2021 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

<...>