

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-467/15

28 сентября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

С участием представителей:

ООО «Энсис Технологии» (далее – Заявитель)

-- по доверенности;

Публичное акционерное общество междугородной и международной электрической связи "Ростелеком" (далее – Организатор торгов, ПАО «Ростелеком»)

-- по доверенности,

— по доверенности,

— по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Энсис Технологии» вх.№20488 от 22.09.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов – ПАО «Ростелеком» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по строительству автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учёта электрической энергии и мощности на объектах Петербургского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение №31502658270, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

12.08.2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31502658270 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по строительству автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учёта электрической энергии и мощности на объектах Петербургского филиала ПАО «Ростелеком» (далее – Извещение), включая Документацию по Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО "Ростелеком" в редакции 4, Утвержденным решением Совета директоров ОАО "Ростелеком" протоколом от 11 июня 2015г. № 50 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000002.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (макс.) цена договора	49 170 800,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.08.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок на участие в Закупке (по местному времени заказчика)	03.09.2015 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок на участие в Закупке (по местному времени заказчика)	не позднее «25» сентября 2015 года
5.	Место рассмотрения и оценки заявок на участие в Закупке	г. Санкт- Петербург, ул. Гороховая, д.14/26

На момент рассмотрения жалобы договор по итогам Закупки не заключен.

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов при проведении Закупки, а именно: решение закупочной комиссии об отклонении Заявки ООО «Энсис Технологии» от участия в закупке по следующему основанию, указанному в протоколе №31502658270, лот 1 (опубликован 17 сентября 2015):

«в связи с тем, что Заявка претендента не соответствует требованиям Документации, а именно: «Срок выполнения работ, содержащийся в Технико-коммерческом предложении претендента (форма 3), превышает срок, установленный п. 15 раздела II Информационной карты Документации».

Заявитель считает, что заявка ООО «Энсис Технологии» на участие в Закупке полностью соответствует требованиям Документации, а закупочная комиссия Организатора торгов неправомерно ее отклонила.

Заявитель указывает, что ООО «Энсис Технологии» в своей заявке предложило следующие условия:

Критерий (оцениваемые показатели критерия)	Предложение Претендента
Цена договора	47 500 000,00 руб. (Сорок семь

Критерий (оцениваемые показатели критерия)	Предложение Претендента миллионов пятьсот тысяч рублей ноль копеек) с учетом НДС.
Срок выполнения работ	245 календарных дней с момента подписания договора
Состав работ	В полном соответствии с Техническим заданием Документации о закупке.

Также Заявитель указывает, что в пункте 15 Информационной карты Документации в разделе оценки заявок указан требуемый срок выполнения работ: «Срок выполнения работ с момента подписания договора не может превышать более 30 календарных дней».

Заявитель в своей жалобе указывает следующее:

«выполнение работ по строительству автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учёта электрической энергии и мощности на объектах Петербургского филиала ПАО «Ростелеком» в указанный Заказчиком срок 30 календарных дней сделать невозможно, срока в 30 дней не достаточно для проведения таких масштабных работ на 807 объектах, проведения опытной эксплуатации и запуска системы АИИС КУЭ в промышленную эксплуатацию».

Организатор закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменном возражении на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх.№02/Т-1050 от 24.09.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя и представителя Организатора торгов, возражения на жалобу, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров,

работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пп. 31 п.2.1 РАЗДЕЛА II Документации Заявка и Претендент признаются несоответствующими Документации о закупке, если Заявка, в том числе указанные в ней товары, работы, услуги, и (или) Претендент не соответствуют требованиям, установленным настоящей Документацией, и отклоняются от требований, установленных настоящей Документацией о закупке, в сторону ухудшения. По результатам рассмотрения Заявок Закупочная комиссия имеет право не допустить Претендента к участию в Закупке в случае: в) несоответствия Заявки (в том числе представленного технико- коммерческого предложения) требованиям Документации.

В пункте 15 Информационной карты Документации установлено, что срок выполнения работ с момента подписания договора не может превышать более 30 календарных дней.

ООО «Энсис Технологии», подавая заявку на участие в Закупке, было ознакомлено с Документацией, и безоговорочно приняло установленные в ней требования и условия, что подтверждается Заявкой ООО «Энсис Технологии» (подана по форме 1 Документации), однако, в своей заявке предложило срок выполнения работ - 245 календарных дней с момента подписания договора.

Таким образом, закупочная комиссия Организатора торгов не имела правовых оснований для признания заявки претендента - ООО «Энсис Технологии» соответствующей требованиям Документации.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не установила в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении Закупки нарушений Закона № 223-ФЗ по доводам жалобы.

Вместе с тем, согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с ч.8 ст.4 Закона № 223-ФЗ, Извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В извещении о Закупке установлено, что предметом Закупки является право на заключение договора на выполнение работ по строительству автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учёта электрической энергии и мощности на объектах Петербургского филиала ПАО «Ростелеком».

Закупка размещена на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет с кодом по ОКВЭД - 45.31 Производство электромонтажных работ и кодом по ОКДП - 4530645 Установка электрических приборов.

Вместе с тем, в Документации установлено, что в составе работ по строительству АИИС КУЭ предполагается поставка оборудования, что подтвердил представитель Организатора торгов и представил копию письма исх. №02/05/18422-15 от 25.09.2015 (о сроках поставки), направленного в адрес ООО «Алстрим-Энерго». Также представитель Организатора торгов представил копию ответа ООО «Алстрим-Энерго» исх.№478 от 25.09.2015 с приложением №1 (ответ от Инкотекс-СК), в котором указаны сроки поставки приборов учета в количестве 657 штук.

Кроме того в разделе 12.2 [Приложения 2 Документации о закупке \(Приложение №3 Проекта договора «Технорабочий проект»\)](#) указан перечень оборудования, которое необходимо закупить для выполнения работ по предмету Закупки (листы 482-483 технорабочего проекта):

1. Трансформаторы тока ТОП-0,66; ТШП-0,66 – 1002 шт.,
2. Счетчик электрической энергии Меркурий 233 - 12 шт.,
3. Счетчик электрической энергии Меркурий 230 - 613 шт.,
4. Счетчик электрической энергии Меркурий 206 - 182 шт.,
5. Преобразователь интерфейса КУБ-Микро/60 - 607 шт.,
6. ADSL модем D-link DSL 300 T/RU - 172 шт.,
7. Модуль коррекции времени МКВ-02Ц - 1 шт.,
8. Центральный сервер сбора данных Intel - 1 шт.

Кроме того, в таблице 1.3 пункта 1.5 Технорабочего проекта указано, что этап поставки оборудования может производиться отдельно от остальных этапов создания АИИС КУЭ на объектах Петербургского филиала ПАО «Ростелеком».

Таким образом, во-первых, предмет закупки, установленный в Извещении, не соответствует сведениям Документации о Закупке, предполагающим, кроме выполнения заявленных в Извещении строительных работ, поставку оборудования; во-вторых, Организатор торгов на этапе организации Закупки объединил в один лот работы по строительству и поставку оборудования, технически и функционально отделимые друг от друга.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС усматривает в действиях Организатора торгов при организации и проведении Закупки нарушение ч.8 ст.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в установлении в Извещении о закупке предмета Закупки

(выполнение работ по строительству АИИС КУЭ на объектах Петербургского филиала ПАО «Ростелеком»), не соответствующего сведениям Документации о Закупке, предполагающим, кроме выполнения заявленных в Извещении строительных работ, поставку оборудования.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Энсис Технологии» вх.№20488 от 22.09.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов – ПАО «Ростелеком» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора выполнения работ по строительству автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учёта электрической энергии и мощности на объектах Петербургского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение №31502658270), Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов - ОАО «Ростелеком» при организации Закупки нарушения ч.8 ст.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в установлении в Извещении о закупке предмета Закупки (выполнение работ по строительству АИИС КУЭ на объектах Петербургского филиала ПАО «Ростелеком»), не соответствующего сведениям Документации о Закупке, предполагающим, кроме выполнения заявленных в Извещении строительных работ, поставку оборудования.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Энсис Технологии» вх.№20488 от 22.09.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов – ПАО «Ростелеком» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора выполнения работ по строительству автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учёта электрической энергии и мощности на объектах Петербургского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение №31502658270), необоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов - ПАО «Ростелеком» при организации Закупки нарушение ч.8 ст.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в установлении в Извещении о закупке предмета Закупки (выполнение работ по строительству АИИС КУЭ на объектах Петербургского филиала ПАО «Ростелеком»), не соответствующего сведениям Документации о Закупке, предполагающим, кроме выполнения заявленных в Извещении строительных работ, поставку оборудования.

3. Выдать Организатору торгов - ПАО «Ростелеком» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора выполнение работ по строительству автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учёта электрической энергии и мощности на объектах Петербургского филиала ПАО «Ростелеком», путем отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения Закупки, и аннулирования Закупки (извещение №31502658270).

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

### ПРЕДПИСАНИЕ

28 сентября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

на основании решения Комиссии от 28.09.2015 № Т02-467/15 по жалобе ООО «Энсис Технологии» вх.№20488 от 22.09.2015 на действия закупочной комиссии Организатора торгов – ПАО «Ростелеком» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора выполнения работ по строительству автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учёта электрической энергии и мощности на объектах Петербургского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение №31502658270), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - ПАО «Ростелеком» совершить действия, направленные на устранение нарушений организации процедуры открытого запроса предложений в электронной форме (извещение №31502658270) путем:
  - отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора выполнения работ по строительству

автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учёта электрической энергии и мощности на объектах Петербургского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение №31502658270);

- аннулирования открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора выполнение работ по строительству автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учёта электрической энергии и мощности на объектах Петербургского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение №31502658270).

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 18 октября 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.