

РЕШЕНИЕ

по делу №Т15/253

10.12.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов рассмотрев дело №Т15/253 по жалобе ИП Брютова Д.А. на действия администрации Абатского муниципального района Тюменской области (627540, Тюменская область, Абатский район, с. Абатское, ул. Ленина, 10) при проведении открытого конкурса № 01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам,

в отсутствие представителя заявителя (должным образом уведомленного о времени и месте рассмотрения),

в присутствии представителя ответчика - администрации Абатского муниципального района – Горбулева А.В. (доверенность № 8 от 13.01.2015),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 01.12.2015 поступила жалоба ИП Брютова Д.А. (далее – заявитель) на действия администрации Абатского муниципального района Тюменской области (далее – администрация) при проведении открытого конкурса № 1/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам (далее – конкурс).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), и принята к рассмотрению.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Как следует из доводов жалобы, заявитель считает незаконным установление требования в п.п. 5 п. 2.1 Раздела 1 о том, что претендент должен осуществлять свою деятельность в Тюменской области.

В заседании Комиссии по рассмотрению дела представители ответчика пояснили, что 04.12.2015 в конкурсную документацию были внесены изменения, которые исключили из конкурсной документации пункт, которые обжалует заявитель.

В соответствии с ч. 1 ст. 46 Закона о защите конкуренции по инициативе Комиссии Тюменского УФАС России в рассмотрении настоящего дела был объявлен перерыв до 13 часов 00 минут 10.12.2015. Все присутствующие на заседании лица были уведомлены об объявлении перерыва.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, принимая во внимание пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон о местном самоуправлении) к вопросам местного значения муниципального района относятся создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения *между поселениями в границах муниципального района*.

В целях реализации данного полномочия постановлением администрации Абатского муниципального района от 05.11.2015 № 94 утвержден Порядок организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования во внутримunicipальном сообщении Абатского муниципального района (далее – Порядок).

На основании данного Порядка постановлением администрации Абатского муниципального района от 13.11.2015 №101 утверждено Положение о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам Абатского муниципального района, в соответствии с которым организатором конкурсного отбора является управление ЖКХ, транспорта и связи администрации Абатского муниципального района (далее – Управление ЖКХ).

На основании указанных нормативных актов Управлением ЖКХ был объявлен конкурсный отбор № 01/15 на право заключения договора, на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам, конкурсная документация утв. приказом Управлением ЖКХ от 19.11.2015 № 17 (далее – конкурсная документация).

Извещение о проведение конкурса и конкурсная документация были размещены на официальном сайте администрации Абатского муниципального района (<http://abatsk.admtymen.ru/mo/Abatsk/economics/transport.htm>). В соответствии с п.2 извещения срок подачи заявок для участия в конкурсе был установлен с 23.11.2015г. по 07.12.2015г.

Предметом конкурса являются 6 лотов.

Согласно п. 2.1 Раздела 1 конкурсной документации участники конкурса должны соответствовать, в т.ч. следующим требованиям:

1) отсутствие процедуры ликвидации (для юридических лиц) или решения арбитражного суда о признании участника конкурса несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

2) неприостановление деятельности участника конкурса в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе;

3) наличие собственного или привлеченного на основании договора подвижного состава, не находящегося под арестом, свободного от прав третьих лиц к дате начала осуществления пассажирских перевозок, отвечающего требованиям, установленным в приложении к Информационной карте конкурсной документации. Не допускается заявка одних и тех же транспортных средств на разные лоты, исключающих возможность осуществления перевозок по заявляемому лоту;

4) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);

5) должны быть зарегистрированы в Едином государственном реестре юридических лиц (для юридических лиц) или в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей) и осуществлять свою деятельность в Тюменской области.

Лицо, заявившееся на участие в конкурсе, не отвечающее указанным требованиям, к участию в конкурсе не допускается. Поданная им заявка на участие в конкурсе подлежит возврату.

Так, правовой основой конкурса является Положение о конкурсе.

04.12.2015 Постановлением администрации Абатского муниципального района №107 были внесены изменения в Положение о конкурсе. Так, в частности из п.п. 2.1 Раздела 1 Положения о конкурсе было исключено требование о том, что претендент должен осуществлять свою деятельность в Тюменской области. Таким образом, после внесения изменений в Положение о конкурсе от 04.12.2015 участник конкурса должен быть зарегистрированы в Едином государственном реестре юридических лиц (для юридических лиц) или в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), после внесения изменений в Положение, на участие в конкурсном отборе могут заявляться как перевозчики, осуществляющие свою деятельность, так и перевозчики, которые не осуществляют свою деятельность в Тюменской области (на конкурсы объявленные после 04.12.2015).

Ввиду того, что конкурс был объявлен администрацией 19.11.2015, т.е до 04.12.2015, то соответственно управление ЖКХ должна была проводить его в соответствии с требованиями Положения о конкурсе от 13.11.2015, между тем управлением ЖКХ было принято решение о внесении изменений в конкурсную документацию, для

приведения ее в соответствии с требованиями Положения о конкурсе в новой редакции.

04.12.2015 управлением ЖКХ на официальном сайте администрации было опубликовано информационное сообщение о внесении изменений в конкурсную документацию. В п.п. 5 п. 2.1 Раздела 1 конкурсной документации было исключено требование о том, что участник конкурса должен осуществлять свою деятельность в Тюменской области.

Тем самым, администрация внесла изменения в конкурсную документацию в соответствии с Положением о конкурсе, измененным во время конкурсного отбора (04.12.2015) в части, позволяющей принимать в нем участие претендентам, не осуществляющим свою деятельность в Тюменской области.

Не смотря на то, что администрация внесла в конкурсную документацию изменения, приводящие ее в соответствие с Положением о конкурсе, срок подачи заявок для претендентов не был продлен на соответствующий срок. Изначально срок подачи заявок был установлен с **23.11.2015 по 07.12.2015**. После внесения изменений, срок подачи заявок на участие в конкурсе был продлен **до 11.12.2015**. Таким образом, первоначальный срок подачи заявок на участие в конкурсе составлял **15 дней**, на протяжении которого заявки на участие могли быть поданы только юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляющими свою деятельность в Тюменской области. Претенденты не осуществляющие свою деятельность в Тюменской области могли подать заявки на участие в конкурсе только после того, как администрацией были внесены соответствующие изменения в конкурсную документацию. Соответственно, претенденты были поставлены в неравные условия по отношению к иным лицам, которые могли принять участие в конкурсе и подготовить заявки в течении 15 дней (с учетом срока продления подачи заявок), в то время как претенденты не осуществляющие свою деятельность в Тюменской области были ограничены организатором торгов в сроках подачи заявок, которые составляли **3 дня**.

Согласно п. 3.2.1 конкурсной документации организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом лица, **вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе**. В течение одного рабочего дня со дня принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются Организатором конкурса на Официальном сайте Абатского муниципального района в сети Интернет и в течение двух рабочих дней направляются заказными письмами или в форме электронных документов всем лицам, которым была предоставлена конкурсная документация. **При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен** таким образом, **чтобы со дня размещения на Официальном сайте администрации Абатского муниципального района в сети интернет внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе срок составлял не менее чем пять рабочих дней**.

Так, в соответствии с п. 3.2.1 конкурсной документации, после внесения изменений в от 04.12.2015 в конкурсную документацию организатор торгов продлил срок подачи заявок **на 5 рабочих дней**, между тем, изменения от 02.12.2015 были

внесены с нарушением сроков, установленных конкурсной документацией (**за 2 рабочих дня до даты окончания подачи заявок вместо предусмотренных 3 рабочих дней**).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что для подготовки заявок на участие в конкурсе необходим достаточный срок, ввиду чего претендент лишается возможности подготовить заявки, соответствующие требованиям конкурсной документации.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Брютова Д.А. на действия управления ЖКХ при проведении открытого конкурса № 1/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам обоснованной.
2. Признать в действиях управления ЖКХ при проведении открытого конкурса № 1/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам нарушение п. 3.2.1 конкурсной документации, выразившегося в нарушении сроков внесения изменений в конкурсную документацию.
3. Выдать управлению ЖКХ обязательное для исполнения предписание о продлении сроков подачи заявок на участие в открытом конкурсе № 1/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам на 15 дней.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № Т15/253

10.12.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб при проведении торгов руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 10.12.2015 по делу № Т15/253 по результатам рассмотрения жалобы ИП Брютова Д.А. на действия Абатского муниципального района Тюменской области (627540, Тюменская область, Абатский район, с. Абатское, ул. Ленина, 10) при проведении открытого конкурса № 01/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Управлению ЖКХ, транспорта и связи администрации Абатского муниципального района **в срок до 20.12.2015** устранить нарушения п. 3.2.1 конкурсной документации путем продления сроков подачи заявок на участие в открытом конкурсе № 1/15 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам на 15 дней.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган **не позднее пяти дней** со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

Верзун

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.