

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-246/20

27 марта 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от АО «Гознак» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Дельта Телеком» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 18.03.2020 вх. №8842-ЭП/20, от 23.03.2020 вх. № 9348-ЭП/20) ООО «Дельта Телеком» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «Гознак» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку базовой станции AVAYA для системы минисотовой связи для Московского монетного двора– филиала акционерного общества «Гознак» (извещение №32008919717), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

26 февраля 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 32008919717 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку базовой станции AVAYA для системы минисотовой связи для Московского монетного двора– филиала акционерного общества «Гознак» (далее – Закупка), включая извещение о запросе котировок (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Гознак» (далее – Положение о закупках) в редакции от 26.02.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 326 161,89 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.02.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.03.2020 в 18:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	12.03.2020 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Москва, ул. Даниловский Вал, д. 1

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 32008919717 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Дельта Телеком» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Гознак» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Дельта Телеком» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/8447/20 от 23.03.2020, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/8447/20 от 23.03.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки,

осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № ЗКэ_3_0000129_2020_АО от 12.03.2020 заявка ООО «Дельта Телеком» (порядковый номер заявки: № 3) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям: «Отсутствует предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках продукции и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора в случае, если предложение о цене договора направляется в соответствии с условиями проведения закупки не в электронном виде (в соответствии с формой № 2 раздела 3 «Образцы форм для заполнения» Извещения). Отклоняется на основании п. 28 информационной карты Извещения».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно пп. 1 п. 24 информационной карты Извещения (далее — Информационная карта) заявка на участие в запросе котировок состоит из одной части и ценового предложения, и должна содержать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках продукции и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, в случае, если предложение о цене договора направляется в соответствии с условиями проведения закупки не в электронном виде (в соответствии с Формой № 2 раздела III «Образцы форм для заполнения» Извещения).

*Конкретные показатели предоставляются участником в составе предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках продукции. При этом параметры эквивалентности определены в разделе V «Техническая часть» Извещения)

Пунктом 28 Информационной карты установлено, что при рассмотрении заявок на участие в

запросе котировок участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случае несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в Извещении, в том числе непредставления документов и сведений, указанных в Извещении

Заявитель в жалобе указывает на то, что согласно примечанию, указанному в форме № 2 «Техническое предложение» раздела 3 Извещения, предоставление информации о технических характеристиках не требуется, в случае если запрос котировок проводится на поставку товара, в отношении которого в Извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме. Извещение содержит указание на конкретный товарный знак AVAYA DECT IP RADIO BASE STATION VERSION 3 WITH INTERNAL ANTENNA. Таким образом, Заявитель полагает, что предоставление формы № 2 в составе заявки на участие в Закупке не требуется.

Вместе с тем Комиссией СПб УФАС России установлено, что из содержания примечания, указанного в форме № 2 «Техническое предложение» раздела 3 Извещения, не следует, что участник Закупки вправе не предоставлять в составе заявки на участие в Закупке форму № 2 «Техническое предложение» в случае, если в Извещении содержится указание на конкретный товарный знак. Согласно указанному примечанию, участник Закупки вправе не предоставлять информацию о технических характеристиках товара в составе данной формы в случае, если в Извещении содержится указание на конкретный товарный знак, при этом предоставление самой формы № 2 в составе заявки на участие в Закупке является обязательным требованием Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Дельта Телеком», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «Дельта Телеком» в нарушение требований пп. 1 п. 24 Информационной карты в составе заявки на участие в Закупке не представил предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках продукции и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, в случае, если предложение о цене договора направляется в соответствии с условиями проведения закупки не в электронном виде (в соответствии с Formой № 2 раздела III «Образцы форм для заполнения» Извещения), что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Дельта Телеком» от участия в процедуре Закупки согласно п. 28 Информационной карты.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Дельта Телеком» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Дельта Телеком» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 18.03.2020 вх. №8842-ЭП/20, от 23.03.2020 вх. № 9348-ЭП/20) ООО «Дельта Телеком» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Гознак» (ИНН: 7813252159, ОГРН: 1167847225281) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку базовой станции AVAYA для системы минисотовой связи для Московского монетного двора– филиала акционерного общества «Гознак» (извещение №32008919717) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.