

РЕШЕНИЕ № 321-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

20 ноября 2015 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО НПО «Аэрокомфорт» (далее - Заявитель) на действия ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края (ул. Тюляева, д. 16, г. Краснодар, 350050) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку газового хроматографа с масс-селективным детектором для нужд ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края (извещение № SBR003-1509170112 опубликовано на сайте [utp.sberbank-ast.ru](http://sberbank-ast.ru)), в присутствии ООО НПО «Аэрокомфорт» (далее - Заявитель) Ф.В.Н. (доверенность б/н от 17.11.2015), в присутствии представителей ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края (далее - Организатора торгов) А. А.Р (доверенность №01/2616 от 19.11.2015г.), К. О.П.(доверенность №02616 от 19.11.2015г.), Л. Н.А.(доверенность № 02614 от 19.11.2015),

УСТАНОВИЛА

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО НПО «Аэрокомфорт» на действия ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку газового хроматографа с масс-селективным детектором для нужд ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края (извещение № SBR003-1509170112 опубликовано на сайте utp.sberbank-ast.ru), (извещение № 31502768920 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 20.11.2015 года в 11-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в необоснованности уклонения от заключения договора с победителем ООО НПО «Аэрокомфорт» и признании Заявителя уклонившимся от заключения договора в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении процедуры торгов.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №321-Т/2015, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

17.09.2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru Организатором торгов опубликовано извещение № 31502828735 о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку газового хроматографа с масс-селективным детектором для нужд ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 09 сентября 2015 г. в 16-30 часов.

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подано две заявки: № 1. ООО «САЙТЕГРА» № 2 – ООО НПО «Аэрокомфорт».

Согласно протоколу №31502768920/1 от 16.10.2015 оба участника допущены и признаны участниками открытого аукциона.

Согласно протоколу подведения итогов в открытом аукционе в электронной форме № 31502768920-И от 22.10.2015г. победителем аукциона признан участник №

2 000 НПО «Аэрокомфорт» с ценой договора 7 473 009,27.

22.10.2015 Заказчиком ООО НПО «Аэрокомфорт» был направлен проект договора на поставку газового хроматографа с масс-селективным детектором.

06.11.2015 ООО НПО «Аэрокомфорт» был подписан договор на поставку газового хроматографа с масс-селективным детектором и представлена сканированная банковская гарантия № 21019 в качестве способа обеспечения исполнения договора.

09 ноября 2015 года закупочной комиссией Заказчика на основании ч. 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 12.1.6 Положения о закупках ГБУЗ НД, утвержденного приказом министерства здравоохранения Краснодарского края от 28.02.2014 г. № 806 принято решение о признании победителя электронного аукциона №31502768920 общества с ограниченной ответственностью Научно-производственного объединения «Аэрокомфорт» ИНН 1215138603 уклонившимся от заключения договора и об отказе от заключения договора с победителем электронного аукциона №31502768920 Обществом с ограниченной ответственностью научно-производственное объединение «Аэрокомфорт» ИНН 1215138603.

Решение закупочной комиссии Заказчика отражено в протоколе №31502768920-П0 от 09.11.2015 г. и мотивировано тем, что победителем аукциона в нарушение положений ч. 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 12.1.4 Положения о закупках ГБУЗ НД, утвержденного приказом министерства здравоохранения Краснодарского края от 28.02.2014 г. № 806 не предоставлено обеспечение исполнения договора, соответствующее требованиям п.п. 5 п. 2 части 1 Раздела 6 «Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения договора» документации открытого аукциона в электронной форме, а именно:

- согласно п. 13 сканированной банковской гарантии № 21019, выданной Публичным акционерным обществом «Совкомбанк» («Гарант») (местонахождение: юридический адрес: 156000, г. Кострома, пр-кт Текстильщиков, д. 46, почтовый адрес: 123100, г. Москва, Краснопресненская наб., д. 14, стр. 1, генеральная лицензия № 963 от 05.12.2014 года) обществу с ограниченной ответственностью научно-производственное объединение «Аэрокомфорт» ИНН 1215138603 («Принципал») в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору, который будет заключен в результате проведения открытого аукциона в электронной форме № 31502768920 - гарантия вступает в силу с даты выдачи и действует по 03.02.2016 включительно и прекращается.

В соответствии с п.п. 5 п. 2 части 1 Раздела 6 «Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения договора» документации открытого аукциона в электронной форме (извещение № 31502768920) срок действия

банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения договора (должен превышать срок действия договора не менее чем на один месяц).

Срок действия договора (п. 11.1) - с момента заключения до полного исполнения обязательств Сторонами, но не позднее 31 июля 2016 года, следовательно, срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения договора должен быть не менее, чем до 31.08.2016.

Согласно п. 12.1.4 Положения о закупках ГБУЗ НД, утвержденного приказом министерства здравоохранения Краснодарского края от 28.02.2014

г. № 806 договор с участником закупки, обязанным заключить договор, заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения договора, если такое требование предусмотрено документацией

о закупке.

Функционал торговой площадки <http://utp.sberbank-ast.ru>, на которой было размещено извещение о закупке и документация открытого аукциона в

электронной форме № 31502768920 на поставку газового хроматографа с масс-селективным детектором (начальная (максимальная) цена договора 7 548 494,21 рублей РФ) не содержит технической возможности для Заказчика прикрепить протокол отказа от заключения контракта в случае признания победителя аукциона уклонившимся от заключения договора, а предусматривает только указание ссылки на составленный документ и краткое описание причины отказа.

Учитывая отсутствие технической возможности сканированный протокол №31502768920-ПО от 09.11.2015 г. была направлен ООО НПО «Аэрокомфорт» на электронную почту aerokomfort12@yandex.ru 09.11.2015г. в 16 часов 38 минут.

В соответствии с п. 6.6.3 Положения о закупках ГБУЗ НД, утвержденного приказом министерства здравоохранения Краснодарского края от 28.02.2014 г. № 806 порядок предоставления обеспечения исполнения договора указывается в документации о закупке.

Подпунктом б) п. 8,1.6 Положения о закупках ГБУЗ НД, утвержденного приказом министерства здравоохранения Краснодарского края от 28.02.2014 г. № 806 определено, что в документации об открытом аукционе в электронной форме также должны быть указаны размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления в случае, если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора.

В составе документации открытого аукциона в электронной форме № 31502768920 содержится Раздел 6 «Срок и порядок предоставления обеспечения исполнения договора», который и определяет, в том числе и способы обеспечения исполнения договора.

Кроме того, порядок обеспечения исполнения договора определен разделом 8 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью документации открытого

аукциона в электронной форме № 31502768920, и абзацем вторым п. 8.1 которого также определено, что срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия договора не менее чем на один месяц.

Следует отметить, что в случае если у участника закупки возникают вопросы, связанные с положениями документации о закупке, то в порядке, предусмотренном п. 8.1.8 Положения о закупках ГБУЗ НД, утвержденного приказом министерства здравоохранения Краснодарского края от 28.02.2014

г. № 806 он вправе направить запрос о разъяснении положений аукционной документации на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме. Однако, данным правом ООО НПО «Аэрокомфорт» не воспользовалось и на момент подачи заявки вплоть до подведения итогов открытого аукциона в электронной форме у данного участника каких-либо вопросов или претензий по содержанию документации Заказчика, а также к Положению о закупке не возникало.

Согласно абзацу 2 Раздела 6 документации открытого аукциона в электронной форме № 31502768920 и абзацу 2 п. 8.1 проекта договора исполнение договора может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на

котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. Способ обеспечения исполнения договора определяется Поставщиком самостоятельно.

По мнению Организатора торгов участник открытого аукциона в электронной форме, признанный победителем имеет право выбора одного из способов обеспечения исполнения договора, но он не вправе, в случае если Заказчиком отклонена банковская гарантия, использовать дополнительно другой способ обеспечения исполнения договора.

Кроме того Организатор торгов указывает, что регламентированный срок подписания договора ООО НПО «Аэрокомфорт» установлен до 06.11.2015, а не до 11.11.2015, как указывает Заявитель, так как согласно п. 12.1.2 Положения о закупках ГБУЗ НД, утвержденного приказом министерства здравоохранения Краснодарского края от 28.02.2014 г. № 806 договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с настоящим положением заключается такой договор, по результатам торгов должен быть заключен заказчиком не позднее двадцати дней со дня размещения итогового протокола, следовательно общий срок подписания договора обеими сторонами с 28.10.2015 по 11.11.2015.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО НПО «Аэрокомфорт» на действия ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края (ул. Тюляева, д. 16, г. Краснодар, 350050) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку газового хроматографа с масс-селективным детектором для нужд ГБУЗ «Наркологический диспансер» министерства здравоохранения Краснодарского края (извещение № SBR003-1509170112 опубликовано на сайте utp.sberbank-ast.ru); извещение № 31502768920 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru, необоснованной.