

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**05 декабря 2008 года**

**№37**

**г. Калининград**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

И.П. Соколова – руководитель Калининградского УФАС России;

Члены комиссии:

Л.А. Григорьева – заместитель руководителя, начальник отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы;

Л.А. Быковских – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы;

рассмотрев дело № 37 по признакам нарушения Советом депутатов Багратионовского городского округа (238540; Калининградская область, г. Багратионовск, ул. Пограничная, 57) ст.ст. 15, 19-20 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в отсутствие представителя Совета депутатов Багратионовского городского округа, о времени и месте рассмотрения дела извещенного надлежащим образом,

**УСТАНОВИЛА:**

Во исполнение задания Федеральной антимонопольной службы России от 26 мая 2008 года №ИА/12696, в целях контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, были запрошены действующие в настоящее время нормативно-правовые акты органов Калининградской области об установлении и предоставлении налоговых льгот.

17.06.2008 года Совет депутатов Багратионовского городского округа представил действующее положение об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Багратионовский городской округ» от 19.10.2005 г. №46. В пункте 3 раздела 9 «Налоговые льготы» представленного положения предусмотрено: муниципальные унитарные предприятия освобождаются от уплаты земельного налога.

Приказом №140 от 25.09.2008 г. возбуждено дело в отношении Совета депутатов Багратионовского городского округа по признакам нарушения ст.ст. 15, 19-20 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

**Существо дела в изложении Совета депутатов Багратионовского городского округа:**

Срок действия пункта 3 раздела 9 «Положения об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Багратионовский городской округ», утвержденного решением Багратионовского районного Совета депутатов №46 от 19.10.2005 г. о льготах по земельному налогу в отношении муниципальных унитарных предприятий — один год. Дата вступления в силу данного решения — 1 января 2006 года.

Пролонгация действия пункта 3 раздела 9 о предоставлении льгот муниципальным унитарным предприятиям в 2007 и 2008 годах Советом депутатов Багратионовского городского округа не производилась.

21 ноября 2008 года Советом депутатов было принято решение об отмене решения №46 от 19.10.2005 года.

**Обстоятельства, установленные антимонопольным органом в ходе проведения заседания комиссии:**

1. Во исполнение задания Федеральной антимонопольной службы России от 26 мая 2008 года №ИА/12696 в целях контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, были запрошены действующие в настоящее время нормативно-правовые акты органов Калининградской области об установлении и предоставлении налоговых льгот.

17.06.2008 года Совет депутатов Багратионовского городского округа представил действующее положение об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Багратионовский городской округ» от 19.10.2005 г. №46. В пункте 3 раздела 9 «Налоговые льготы», представленного положения, предусмотрено: муниципальные унитарные предприятия освобождаются от уплаты земельного налога.

В соответствии с ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти

субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На территории Багратионовского городского округа предприятия, осуществляющие хозяйственную деятельность по представлению услуг ЖКХ, включают в себя иные хозяйствующие субъекты, не только муниципальные предприятия, но и например, Управляющая организация ООО «Комплекс коммунальных услуг», Управляющая организация ООО «ЦЖИ-3». Освобождение от уплаты земельного налога муниципальных унитарных предприятий может привести к ограничению конкуренции, созданию преимуществ в осуществлении хозяйственной деятельности по сравнению с другими субъектами, осуществляющими хозяйственную деятельность на аналогичном рынке. Это свидетельствует о нарушении ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции».

21 ноября 2008 года Советом депутатов Багратионовского городского округа принято решение №61 «Об отмене решения Багратионовского районного Совета депутатов от 19.10.2005 года №46 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Багратионовский городской округ».

Таким образом, допущенное нарушение антимонопольного законодательства добровольно устранено.

2. Кроме того, в соответствии с п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам, по сравнению с другими участниками рынка, более выгодных условий деятельности на соответствующем товарном рынке является муниципальной помощью.

Муниципальная помощь может предоставляться в целях, предусмотренных ч.1 ст.19 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч.1 ст.20 вышеуказанного закона, муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия антимонопольного органа.

Поскольку льготы, предусмотренные вышеуказанным положением Совета депутатов Багратионовского городского округа муниципальным унитарным предприятиям жилищно – коммунального хозяйства и другим муниципальным унитарным предприятиям, финансируемым из средств бюджета городского округа, фактически не предоставлялись, в действиях Совета депутатов Багратионовского городского округа отсутствуют признаки нарушения ч.1 ст.19, ч.1 ст.20 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дело в этой части подлежит прекращению.

Совет депутатов Багратионовского городского округа представил действующее Положение о методике расчета и взимания арендной платы за земли муниципального образования «Багратионовский городской округ» с Перечнем категорий арендаторов и видов целевого использования земель, для которых установлены льготы по арендной плате за землю, в пределах сумм, поступающих в местный бюджет, утвержденное решением Совета депутатов Багратионовского городского округа №86 от 28.11.2007 г в приложении №2.

В категорию арендаторов, для которых установлены льготы по арендной плате за землю, включены предприятия жилищно-коммунального хозяйства и другие муниципальные унитарные предприятия.

В соответствии с ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам, по сравнению с другими участниками рынка, более выгодных условий деятельности на соответствующем товарном рынке является муниципальной помощью.

Муниципальная помощь может предоставляться в целях, предусмотренных ч.1 ст.19 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с ч.1 ст.20 вышеуказанного закона, муниципальная помощь предоставляется с предварительного согласия антимонопольного органа.

Предоставление льгот по арендной плате за землю муниципальным предприятиям может привести к ограничению конкуренции, созданию преимуществ в осуществлении хозяйственной деятельности по сравнению с кругом субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность на аналогичном рынке. Это свидетельствует о нарушении ч. 1 ст. 15, ст.ст.19-20 Закона «О защите конкуренции».

22 октября 2008 года Советом депутатов Багратионовского городского округа было принято решение №52 «О внесении изменений в Положение о методике расчета и взимания арендной платы за земли муниципального образования «Багратионовский городской округ». Из приложения №2 (перечень категорий арендаторов и видов целевого использования земель, для которых установлены льготы по арендной плате за землю, в пределах сумм, поступающих в местный бюджет) исключены муниципальные предприятия и учреждения.

Таким образом, допущенное нарушение антимонопольного законодательства было добровольно устранено до заседания комиссии.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов Багратионовского городского округа нарушившим требования ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части принятия акта, регламентирующего установление льготы по земельному налогу для категорий арендаторов и видов целевого использования земель, который привел или мог привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.
2. Прекратить рассмотрение дела № 37 о нарушении антимонопольного законодательства Советом депутатов Багратионовского городского округа в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.
3. Прекратить рассмотрение дела № 37 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Совета депутатов Багратионовского городского округа по ч.1 ст.19, ч.1 ст.20 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части установления налоговых льгот в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.
4. Признать Совет депутатов Багратионовского городского округа нарушившим требования ч. 1 ст. 15, ст.ст. 19-20 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части принятия акта, регламентирующего установление льготы по арендной плате за землю, который привел или мог привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.
5. Прекратить рассмотрение дела № 37 о нарушении антимонопольного законодательства Советом депутатов Багратионовского городского округа в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании Комиссии 3 декабря 2008 года.

Председатель комиссии:

Руководитель Калининградского  
УФАС России

И.П. Соколова

Члены комиссии:

Заместитель руководителя;  
начальник отдела контроля  
органов власти, размещения  
заказов и рекламы

Л.А. Григорьева

Ведущий специалист-эксперт  
отдела контроля органов власти,  
размещения заказов и рекламы

Л.А. Быковских