

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок:

Председатель - заместитель руководителя –
Комиссии: начальник отдела контроля
закупок;

Члены Комиссии: - заместитель начальника
отдела контроля закупок;

- ведущий специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

в присутствии представителей:

от заказчика – КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Хабаровска» министерства здравоохранения Хабаровского края:

- (представитель по доверенности от 10.01.2019).

от уполномоченного органа – комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края и индивидуального предпринимателя Белолипецких Анны Владимировны - не явились, о дате и месте рассмотрения обращения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев материалы дела № 7-3/608 по обращению КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Хабаровска» министерства здравоохранения Хабаровского края о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об индивидуальном предпринимателе Белолипецких Анне Владимировне в связи односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведенного электронного аукциона № 0122200002519003918, на поставку шприцев общего назначения и факта ненадлежащего исполнения условий контракта участником закупки – индивидуальным предпринимателем Белолипецких Анной Владимировной,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило обращение КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Хабаровска» министерства здравоохранения Хабаровского края (далее – заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об

индивидуальном предпринимателе Белолипецких Анне Владимировне (далее – поставщик) в связи односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам проведенного электронного аукциона № 0122200002519003918 на поставку шприцев общего назначения.

В рамках рассмотрения поступившего обращения, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Хабаровским УФАС России проведена внеплановая проверка, в ходе которой установлено следующее.

По результатам проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку шприцев общего назначения между заказчиком и поставщиком 24.07.2019 заключен контракт № 3918 (реестровый номер <...> 2272301543619000101) (далее – контракт).

Начальная (максимальная) цена контракта: 176 524,00 рублей.

Контракт заключен по цене: 150 917,38 рублей.

Источник финансирования: Хабаровский край.

Согласно п. 1.1 контракта предметом контракта является: шприцев общего назначения (далее – товар). Заказчик поручает, а поставщик принимает на себя обязательства по поставке товара в соответствии со Спецификацией (Приложение 1).

Пунктом 5.1 контракта установлено, что срок поставки товара – в течение 21 дня с момента заключения контракта.

Пунктом 4.4.1 контракта предусмотрено, что поставщик обязан своевременно и надлежащим образом поставить товар в соответствии

с условиями контракта, произвести все виды погрузочно-разгрузочных работ и представить все необходимые документы, предусмотренные разделом 1 настоящего контракта.

Пунктом 9.3 контракта в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик уплачивает заказчику неустойку (штраф, пени).

В установленный контрактом срок товар не поставлен заказчику.

28.08.2019 заказчик направил в адрес поставщика претензию (Исх. №1970) с требованием в кратчайшие сроки произвести поставку товара и уплатить в добровольном порядке сумму неустойки за неисполнение (ненадлежащее) исполнение поставщиком своих обязанностей по контракту.

Претензия поставщиком оставлена без ответа.

В соответствии с пунктом 13 контракта, контракт может быть расторгнут:

- по соглашению сторон;
- в судебном порядке;
- в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Пунктом 13.2 контракта установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в следующих случаях:

- просрочки поставки товара более чем на 30 дней;
- в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Согласно решению заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 14.10.2019, заказчик принял решение на основании ст.450 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе и пункта 13.2.1 контракта. Решение 14.10.2019 размещено в ЕИС и направлено в адрес индивидуального предпринимателя Белолипецких Анны Владимировны заказным письмом с уведомлением.

Дополнительно 14.10.2019 заказчиком решение об одностороннем отказе

от исполнения контракта направлено по адресу электронной почты поставщика, указанному в контракте.

19.11.2019 контракт расторгнут и в соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе, это является основанием для направления заказчиком заявления о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков об индивидуальном предпринимателе Белолипецких Анне Владимировне.

Рассмотрев материалы дела №7-3/608, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

Частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с п.1 ч.15 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с ч. 10 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с частью 8 настоящей статьи.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется

поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В силу требований ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссией Хабаровского УФАС России установлено, что заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на основании ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Исходя из материалов дела заказчик уведомил поставщика надлежащим образом об одностороннем отказе от исполнения контракта 26.10.2019 г.

В десятидневный срок с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта не устранены нарушения условий

контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

В соответствии с п. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»), уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 5 рабочих дней с даты их поступления.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из положений данной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках осуществления процедуры закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Недобросовестное поведение поставщика заключается в неоднократном нарушении сроков выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров), отказе поставщика (подрядчика, исполнителя) от выполнения условий контракта, введения заказчика в заблуждение относительно соответствия выполняемых работ (услуг) условиям документации и требованиям контракта.

Принимая участие в закупке, индивидуальный предприниматель

Белолипецких Анна Владимировна осуществляет предпринимательскую деятельность, которая в соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, является самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами.

При этом, в любом случае, действия хозяйствующего субъекта при осуществлении им предпринимательской деятельности должны осуществляться в установленном законом порядке.

Поскольку хозяйствующий субъект индивидуальный предприниматель Белолипецких Анна Владимировна, обязанный соблюдать действующее законодательство, отказался (уклонился) от надлежащего исполнения контракта, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о недобросовестности действий вышеуказанного субъекта.

Комиссия Хабаровского УФАС России также учитывает отсутствие со стороны индивидуального предпринимателя Белолипецких Анны Владимировны попыток к взаимодействию с контролирующим органом в объяснении причин своего поведения.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные КГБУЗ «Станция скорой медицинской помощи г. Хабаровска» министерства здравоохранения Хабаровского края об индивидуальном предпринимателе Белолипецких Анне Владимировне (ИНН 482109717070) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения контракта на поставку шприцев общего назначения сроком на два года.
2. Датой включения сведений в отношении индивидуального предпринимателя Белолипецких Анны Владимировны (ИНН 482109717070) в реестр недобросовестных поставщиков считать

дату размещения указанных сведений на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.