

Постановление № А 15/320

о назначении административного наказания

0.2015

г. Тюмень

меститель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области <___>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № А15/320, возбужденного в отношении общества с ограниченной ответственностью «Энерго Тюмень» (далее – ООО «Энерго Тюмень», Общество), идентификационный номер налогоплательщика: 625000, г. Тюмень, ул. Московский тракт, д. 120, корпус 1, офис 200, ОГРН 1107232037571, ИНН 7204161070), по признакам состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии законного представителя Общества – директора <___>,

У С Т А Н О В И Л:

ООО «Энерго Тюмень» является территориальной сетевой организацией, а также субъектом естественной монополии, в отношении которого осуществляется государственное регулирование и контроль, является субъектом розничного рынка электрической энергии, осуществляет деятельность на рынке услуг по передаче электрической энергии и имеет тариф на услуги по передаче электрической энергии, установленный Решением РЭК Тюменской области, ХМАО, ЯНАО от 19.12.2014 № 106.

Услуги по передаче электрической энергии относятся, в соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона «О естественных монополиях» от 17.08.1995 № 147-ФЗ (далее – Закон о естественных монополиях), к регулируемому виду деятельности естественных монополий.

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона о естественных монополиях, субъекты естественных монополий обязаны обеспечивать свободный доступ к информации о своей деятельности в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, путем ее опубликования в средствах массовой информации, включая сеть "Интернет", и предоставления информации на основании письменных запросов потребителей.

Таким образом, на ООО «Энерго Тюмень» распространяются положения Постановления Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия информации).

С 01.01.2015 году (до 05.02.2015) Общество обязано раскрывать информацию, указанную в стандартах раскрытия информации в соответствии с действующей редакцией от 18.12.2014 № 787, а с 05.02.2015 по 15.07.2015 в соответствии с редакцией от 23.01.2015 №

в целях исполнения полномочий по государственному контролю за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, возложенных на Федеральную антимонопольную службу России и ее территориальные органы, комиссией Тюменского УФАС России был проведен осмотр интернет-сайта ООО «Энерго Тюмень», расположенного по адресу <http://www.energotmn.ru/> и составлен акт осмотра Интернет-сайта от 15.07.2015, в котором было зафиксировано отсутствие на указанном сайте информации по подпунктам «б», «г» пункта 9 Стандартов раскрытия информации; по подпунктам «б» зач. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18), «е(1)», «з» пункта 11 Стандартов раскрытия информации. Таким образом, на момент составления акта осмотра интернет-сайта от 15.07.2015 на сайте ООО «Энерго Тюмень» <http://www.energotmn.ru/> отсутствовала следующая информация:

структура и объем затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг (п.п. «б» Стандартов раскрытия информации));

в соответствии с пунктом 9(1) Стандартов раскрытия информации субъекты рынков электрической энергии, являющиеся субъектами естественных монополий, раскрывают информацию, указанную в подпункте "б" пункта 9 Стандартов раскрытия информации, по формам, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно подпункту «а» пункта 10 (1) указанная в подпункте "б" пункта 9 Стандартов раскрытия информации информация подлежит раскрытию территориальными органами (далее - сетевые организации) на официальных сайтах указанных организаций или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в печатных средствах массовой информации - ежегодно, до 1 апреля.

Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при изменении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию в соответствии с условиями ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. N 1178 (п.п. «г» п. 9 Стандартов раскрытия информации);

в соответствии с пунктом 10(2) Стандартов раскрытия информации, информация, указанная в подпункте «г» пункта 9 Стандартов раскрытия информации, подлежит раскрытию на официальных сайтах регулируемых организаций или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в периодическом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты органа исполнительной власти в области регулирования тарифов, - за 10 дней до представления в регулирующий орган предложения об изменении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, содержащего такую информацию. Пунктом 10(3) Стандартов раскрытия информации установлено, что субъекты рынков электрической энергии раскрывают информацию, указанную в подпункте "г" пункта 9 Стандартов раскрытия информации, по форме согласноложению.

в соответствии с пунктом 12 Правил государственного регулирования (пересмотра, изменения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением

звительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, предложения об
ановлении цен (тарифов) предоставляются в орган регулирования до 1 мая
дущего года. Таким образом, информация, указанная в подпункте «г» пункта 9
ндартов раскрытия информации, подлежит опубликованию на официальном сайте
евой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом
звительством Российской Федерации, ежегодно, до 21 апреля.

де рассмотрения дела установлено, что срок давности привлечения к
линистративной ответственности ООО «Энерго Тюмень» за нераскрытие
ормации, предусмотренной подпунктом «г» пункта 9 Стандартов раскрытия
ормации, истек 21.04.2015 года.

б основных потребительских характеристиках регулируемых товаров (работ, услуг)
ъектов естественных монополий и их соответствии государственным и иным
ржденным стандартам качества (абз. 1 п.п. «б» п. 11 Стандартов раскрытия
ормации), включая информацию:

балансе электрической энергии и мощности (абз. 2 п.п. «б» п. 11 Стандартов
скрытия информации), в том числе:

отпуске электроэнергии в сеть и отпуске электроэнергии из сети сетевой компании
ровням напряжений, используемых для ценообразования, потребителям
ктрической энергии и территориальным сетевым организациям, присоединенным к
м сетевой организации (абз. 3 п.п. «б» п. 11 Стандартов раскрытия информации);

объеме переданной электроэнергии по договорам об оказании услуг по передаче
ктроэнергии потребителям сетевой организации в разрезе уровней напряжений,
ользуемых для ценообразования (абз. 4 п.п. «б» п. 11 Стандартов раскрытия
ормации);

потерях электроэнергии в сетях сетевой организации в абсолютном и относительном
ажении по уровням напряжения, используемым для целей ценообразования (абз. 5
«б» п. 11 Стандартов раскрытия информации);

затратах на оплату потерь (абз. 6 п.п. «б» п. 11 Стандартов раскрытия информации), в
числе:

затратах сетевой организации на покупку потерь в собственных сетях (абз. 7 п.п. «б» п.
Стандартов раскрытия информации);

уровне нормативных потерь электроэнергии на текущий период с указанием
чника опубликования решения об установлении уровня нормативных потерь (абз. 8
«б» п. 11 Стандартов раскрытия информации);

теречне мероприятий по снижению размеров потерь в сетях, а также о сроках их
олнения и источниках финансирования (абз. 9 п.п. «б» п. 11 Стандартов раскрытия
ормации);

закупке сетевыми организациями электрической энергии для компенсации потерь в
тх и ее стоимости (абз. 10 п.п. «б» п. 11 Стандартов раскрытия информации);

размере фактических потерь, оплачиваемых покупателями при осуществлении

четов за электрическую энергию по уровням напряжения (абз. 11 п.п. «б» п. 11 Стандартов раскрытия информации);

теречне зон деятельности сетевой организации с детализацией по населенным пунктам и районам городов, определяемых в соответствии с границами балансовой принадлежности электросетевого хозяйства, находящегося в собственности сетевой организации или на ином законном основании (абз. 12 п.п. «б» п. 11 Стандартов раскрытия информации);

техническом состоянии сетей (абз. 13 п.п. «б» п. 11 Стандартов раскрытия информации), в том числе:

сводных данных об аварийных отключениях в месяц по границам территориальных зон деятельности организации, вызванных авариями или внеплановыми отключениями объектов электросетевого хозяйства, с указанием даты аварийного отключения объектов электросетевого хозяйства и включения их в работу, причин аварий (по итогам исследования в установленном порядке) и мероприятий по их устранению (абз. 14 п.п. п. 11 Стандартов раскрытия информации);

четы о выполнении годовых планов капитальных вложений и планов капитального ремонта (инвестиционных программ) с указанием достигнутых результатов в части расширения пропускной способности, снижения потерь в сетях и увеличения резерва присоединения потребителей отдельно по каждому центру питания напряжением 35 кВ и выше по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (абз. 2 п.п. «ж» п. 11 Стандартов раскрытия информации);

корпоративных правилах осуществления закупок (включая использование конкурсов, аукционов) (абз. 2 п.п. «з» п. 11 Стандартов раскрытия информации);

в соответствии с пунктом 12 Стандартов раскрытия информации информация, содержащаяся в абзацах первом - четырнадцатом подпункта "б", абзаце втором подпункта "в" и абзаце втором подпункта "з" пункта 11 Стандартов раскрытия информации подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, ежегодно, до 1 марта.

Согласно пункту 3 Стандартов раскрытия информации Субъектами рынков электрической энергии информация раскрывается путем:

опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания);

опубликования в электронных средствах массовой информации;

предоставления по письменному запросу заинтересованных лиц при условии возмещения ими расходов, связанных с предоставлением информации;

предоставления информации администратору торговой системы оптового рынка электроэнергии в случаях, предусмотренных пунктом 22(2) настоящего документа;

бликования на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или иным официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

Пункт 2 пункта 3(1) Стандартов раскрытия информации устанавливает обязанность субъектов рынков электрической энергии направлять в органы, осуществляющие контроль за исполнением Стандартов раскрытия информации, сведения о месте опубликования информации, подлежащей раскрытию в соответствии со Стандартами раскрытия информации, однако в Тюменское УФАС России указанная информация от заявителя не поступала.

В Тюменским УФАС России в адрес ООО «Энерго Тюмень» был направлен запрос информации (исх. № ИВ/4584 от 16.07.2015), в соответствии с которым Обществу было предложено в установленный срок предоставить в Тюменское УФАС России адрес официального сайта ООО «Энерго Тюмень» в сети Интернет или иного официального сайта, определяемого Правительством РФ, на которых в соответствии с пунктами 9, 11 Стандартов раскрытия информации Общество публиковало информацию в 2014-2015 годах (с указанием ссылок размещения информации в сети Интернет по каждому пункту) по состоянию на 15.07.2015, а также информация и документы, которые были опубликованы.

Согласно представленным в Тюменское УФАС России сведениям (письмо от 30.09.2015 г. № 57) информация, подлежащая размещению в соответствии со Стандартами раскрытия информации, размещается Обществом на официальном сайте: <http://www.energotmn.ru/>.

Согласно заявлению Общества, о том, что на официальном сайте ООО «Энерго Тюмень» размещена вся информация, подлежащая опубликованию в соответствии с пунктами 9, 11 Стандартов раскрытия информации, опровергается материалами административного дела № А15/320, а именно актом осмотра интернет-сайта ООО «Энерго Тюмень» от 15.07.2015. Каких-либо иных доказательств размещения всей необходимой информации на момент проведения осмотра Обществом представлено не было.

Согласно ст. 9.15 КоАП РФ нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных Стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Нормальным объектом состава допущенного ООО «Энерго Тюмень» административного правонарушения является установленный законодательством порядок раскрытия информации, предусмотренный Стандартами раскрытия информации, субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, в том числе субъектами естественных монополий, устанавливающий требования к составу

формации, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия.

Объективная сторона вменяемого ООО «Энерго Тюмень» правонарушения заключается в нарушении установленных Стандартами раскрытия информации порядка, способов и сроков опубликования информации.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «Энерго Тюмень» состоит в том, что оно не выполнило, установленные Стандартами раскрытия информации, требования к составу информации, а также к порядку, способам и срокам ее раскрытия и не предприняло всех зависящих от него мер по их соблюдению.

Вина Общества выразилась в непринятии необходимых мер для соблюдения требований законодательства и самонадеянном отношении относительно наступления административных последствий. Объективных обстоятельств, делающих невозможным исполнение установленных законом требований, при рассмотрении дела не установлено.

Объектом административного правонарушения является ООО «Энерго Тюмень».

Место совершения административного правонарушения – г. Тюмень, Тюменская область.

Время совершения административного правонарушения, установленное материалами дела:

04.2015 - не раскрыта информация по подпункту «б» пункта 9 Стандартов раскрытия информации;

03.2015 – не раскрыта информация по абзацам 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 пункта «б» пункта 11 Стандартов раскрытия информации;

03.2015 – не раскрыта информация по абзацу 2 подпункта «ж», абзацу 2 подпункта пункта 11 Стандартов раскрытия информации.

04.2015, 01.07.2015 - не раскрыта информация по абзацам 15, 16, 17 подпункта «б» пункта 11 Стандартов раскрытия информации;

02.2015, 01.03.2015, 01.04.2015, 01.05.2015, 01.06.2015, 01.07.2015 – не раскрыта информация по абзацу 18 подпункта «б» пункта 11 Стандартов раскрытия информации;

07.2015 (дата составления акта осмотра сайта) – не раскрыта информация по подпункту «е(1)» пункта 11 Стандартов раскрытия информации.

По об административном правонарушении № А 15/320, в соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ, рассмотрено с учетом характера совершенного ООО «Энерго Тюмень» административного правонарушения, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

стоятельств, отягчающих административную ответственность, при рассмотрении а установлено не было.

честве обстоятельств, смягчающих административную ответственность, нимаются во внимание совершение ООО «Энерго Тюмень», предусмотренного тьей 9.15 КоАП РФ правонарушения впервые, а также признание допущенного вонарушения и раскаяние в совершении допущенного нарушения.

вершенное ООО «Энерго Тюмень» административное правонарушение не является означительным, так как данное правонарушение посягает на охраняемые шшения в сфере электроэнергетики по соблюдению порядка, способов или сроков жкрытия информации, предусмотренной Стандартами раскрытия информации, ъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, в том числе ъектами естественных монополий. Существенная угроза охраняемым дественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении лица влекаемого к административной ответственности к исполнению требований онодательства.

ласно ч. 1 ст. 8.1 Закона о естественных монополиях, раскрытие информации равлено на обеспечение доступности раскрываемой информации для граниченного круга лиц; прозрачности деятельности субъектов естественных юполий при производстве регулируемых товаров (выполнении работ, оказании уг); открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий; личности условий реализации регулируемых товаров (работ, услуг) для ребителей (цена, качество, доступность, надежность); неограниченности доступа ребителей к регулируемым товарам (работам, услугам); публичности при .работке, согласовании, принятии и реализации инвестиционных программ зектов инвестиционных программ).

им образом, нарушение стандартов раскрытия информации нарушает права не эко конечных потребителей, в интересах которых осуществляется передача ктрической энергии, но и других субъектов оптовых и розничных рынков ктрической энергии, что в итоге оказывает влияние на общее состояние рынка ктрической энергии и на электроэнергетику в целом. К тому же, состав статьи 9.15 .П РФ является формальным и не требует наступления вредных последствий чиненных данным правонарушением.

здует отметить, что Обществом не представлено доказательств раскрытия всей бходимой информации в момент совершения правонарушения иным путем ициальный сайт в сети Интернет, определяемый Правительством Российской ьерации; электронные средства массовой информации; официальное печатное ание), предусмотренным Стандартами раскрытия информации.

стоятельств, исключающих производство по делу об административном вонарушении, при рассмотрении дела установлено не было.

им образом, материалами дела доказано событие административного вонарушения, совершение его ООО «Энерго Тюмень», его вина, а также наличие х необходимых оснований для привлечения к административной ответственности по 9.15 КоАП РФ.

анимая во внимание доказанность имеющимися в деле документами состава

линистративного правонарушения в действиях ООО «Энерго Тюмень»,
оводствуясь ст. ст. 2.9, 3.5, 9.15, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об
линистративных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л:

Применить к обществу с ограниченной ответственностью «Энерго Тюмень»
стонахождение: 625000, г. Тюмень, ул. Московский тракт, д. 120, корпус 1, офис 200,
ИН 1107232037571, ИНН 7204161070) меру ответственности в виде административного
штрафа в размере **200 000 (двести тысяч) рублей 00 копеек** за совершенное
административное правонарушение, предусмотренное ст. 9.15 КоАП РФ.

Сумму штрафа надлежит уплатить по следующим банковским реквизитам:

наименование получателя: Управление федерального казначейства министерства
финансов России по Тюменской области (Тюменское УФАС России)

ИН 7202081799, КПП 720301001

БИД 40101810300000010005

наименование получателя: Отделение Тюмень г. Тюмени

БИД 047102001, ОКТМО 71701000

БИД 0319883317102200000291191

код бюджетной классификации – 16111641000016000140

назначение платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства
Российской Федерации об электроэнергетике (федеральные государственные органы,
органы управления государственными внебюджетными фондами
Российской Федерации).

Согласно ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со
дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня
истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет
наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного
штрафа.

Согласно ч. 3 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об
административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в
течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном
правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для
обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если
указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

а вручения настоящего постановления _____

а вступления настоящего постановления в силу: _____

а выдачи исполнительного документа: _____

ж предъявления исполнительного документа к исполнению: _____

состоянию на _____ назначенный административный штраф не уплачен

меститель руководителя