

РЕШЕНИЕ №054/06/69-690/2020

13 апреля 2020 года
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

....

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «ТД «Алвилс» на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ НСО «ГКБ №25» при проведении электронного аукциона №0351300074320000078 на поставку лекарственных средств, размещен в ЕИС 11.03.2020г., начальная (максимальная) цена контракта 282 887,50 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «ТД «Алвилс» с жалобой на действия аукционной комиссии заказчика – ГБУЗ НСО «ГКБ №25» при проведении электронного аукциона №0351300074320000078 на поставку лекарственных средств.

Суть жалобы заключается в следующем.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 26.03.2020г. аукционная комиссия заказчика, на основании п.1 ч.6 ст.69 ФЗ №44-ФЗ признала заявку ООО «ТД «Алвилс» не соответствующей требованиям аукционной документации, в частности, в описании объекта закупки заказчиком установлено следующее: «Поставщик декларирует совместимость адаптеров с флаконом, а также с используемыми заказчиком испарителями наркозно-дыхательных аппаратов (с заправочной системой Quik-Fil и сливным устройством Quik Fil drain funnel), которая проверяется заказчиком при поставке лекарственного препарата, что подтверждается регистрационным удостоверением Министерства здравоохранения или Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, копия которого должна предоставляться в составе второй части заявки». При этом, в регистрационном удостоверении №АП-004996, представленном в составе второй части заявки, отсутствует информация об адаптере со сливным устройством Quik-Fil.

Податель жалобы с данным решением аукционной комиссии не согласен, считает, что представленный в заявке товар соответствует требованиям описания объекта закупки. Вместе с тем, считает, что требование о наличии адаптера со сливным устройством Quik-Fil ограничивает количество участников закупки.

На основании изложенного, податель жалобы считает, что аукционная комиссия заказчика провела рассмотрение заявок с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На жалобу ООО «ТД «Алвилс» от заказчика - ГБУЗ НСО «ГКБ №25» поступили следующие возражения.

В описании объекта закупки заказчиком установлены следующие требования к упаковке лекарственного препарата: Флакон должен иметь специальную укупорочную систему типа Quik-fill, подходящую к наркозно-дыхательному оборудованию, имеющемуся у заказчика, и образующую с ним закрытую систему, а также обеспечивающую одномоментное, с полностью закрытой системой, заполнение испарителя без применения дополнительного оборудования либо расходных материалов и без соблюдения дополнительных условий заполнения, требуемых для обеспечения безопасности пациента и персонала.

При этом, заказчиком установлена возможность поставки лекарственного препарата с условием безвозмездной передачи заказчику соответствующих адаптеров, обеспечивающих работоспособность имеющегося у заказчика оборудования. Поставщик декларирует совместимость адаптеров с флаконом, а также с используемыми заказчиком испарителями наркозно-дыхательных аппаратов (с заправочной системой Quik-Fil и сливным устройством Quik Fil drain funnel), которая проверяется заказчиком при поставке лекарственного препарата, что подтверждается регистрационным удостоверением Министерства здравоохранения или Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, копия которого должна предоставляться в составе второй части заявки. Адаптеры передаются заказчику в количестве не менее количества флаконов при каждой поставке. Адаптеры поставляются в оригинальной заводской упаковке, позволяющей их идентифицировать.

При этом, при рассмотрении второй части заявки ООО «ТД «Алвилс» аукционная комиссия установила, что в соответствии с представленным в заявке регистрационным удостоверением №ЛП-004996 данным участником закупки было предложено лекарственное средство Севофлуран-Медисорб, форма выпуска флакон + адаптер для заливки (система Quik-Fil). При этом, информация о наличии адаптера для сливного устройства Quik Fil в регистрационном удостоверении отсутствует. Таким образом, предлагаемое к поставке лекарственное средство не соответствует требованиям описания объекта закупки. В связи с изложенным, аукционная комиссия заказчика приняла решение о признании заявки данного участника закупки не соответствующей на основании п.1 ч.6 ст.69 ФЗ №44-ФЗ.

В части установления требования о наличии адаптеров с заправочной системой Quik-Fil и сливным устройством Quik Fil drain funnel заказчик сообщил, что данный вопрос уже рассматривался Комиссией Новосибирского УФАС России при рассмотрении жалобы ООО «ТД «Алвилс». По итогам рассмотрения данной жалобы Комиссией Новосибирского УФАС России данное требование было признано не противоречащим ФЗ №44-ФЗ (решение №054/06/33-584/2020 от 25.03.2020г.).

На основании изложенного, заказчик считает, что аукционная комиссия провела рассмотрение заявок в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.1 ч.1, ч.2 ст.33 ФЗ №44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно пп. «е» п.5 Особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 (далее – Особенности), при описании объекта закупки не допускается указывать форму выпуска (первичной упаковки) лекарственного препарата (например, «ампула», «флакон», «блистер» и др.).

В соответствии с описанием объекта закупки к поставке необходим лекарственный препарат с МНН «Севофлуран» со следующими характеристиками: жидкость для ингаляций. Флакон должен иметь специальную укупорочную систему типа Quik-fil, подходящую к наркозно-дыхательному оборудованию, имеющемуся у заказчика, и образующую с ним закрытую систему, а также обеспечивающую одномоментное, с полностью закрытой системой, заполнение испарителя без применения дополнительного оборудования либо расходных материалов и без соблюдения дополнительных условий заполнения, требуемых для обеспечения безопасности пациента и персонала.

Требование к оснащению флаконов специальной укупорочной системой Quick-fil обусловлено необходимостью обеспечения взаимодействия закупаемого товара с используемыми заказчиком испарителями наркозно-дыхательных аппаратов с заправочной системой Quick-fil и сливным устройством Quick-fil drain funnel (согласно руководству по эксплуатации испарителей). Использование заказчиком флаконов лекарственного препарата, оснащенных укупорочной системой с клапаном и пружинным возвратом, обусловлено наличием специального устройства системы, которая защищает медицинский персонал, не допуская контакта сотрудников, находящихся в операционной, с лекарственным препаратом с МНН «Севофлуран», исключает переливание жидкости из флакона и не требует дополнительного оборудованного помещения. В соответствии с рекомендацией производителя наркозно-дыхательных аппаратов испарители предназначены для использования только с флаконами со встроенными адаптерами QuikFil или с адаптерами типа QuikFil, подходящими для заправки и слива анестетика, так как использование других, не предусмотренных инструкцией приспособлений, может привести к повреждению клапана системы заполнения и создать опасность как для медицинского персонала, приводя к значительному повышению концентрации лекарственного препарата с МНН «Севофлуран» в атмосферном воздухе операционной, так и для пациента, т.к. может нарушиться система дозирования лекарственного препарата «Севофлуран».

В соответствии с пп. «а» п.6 Особенности описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами «в» - «и» п.5 настоящего документа, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом, документация о закупке должна содержать обоснование необходимости указания таких характеристик.

Кроме того, описанием объекта закупки предусмотрено, что возможна поставка

лекарственного препарата с условием безвозмездной передачи заказчику соответствующих адаптеров, обеспечивающих работоспособность имеющегося у заказчика оборудования. Поставщик декларирует совместимость адаптеров с флаконом, а также с используемыми Заказчиком испарителями наркозно-дыхательных аппаратов (с заправочной системой Quik-Fil и сливным устройством Quik Fil drain funnel), которая проверяется заказчиком при поставке лекарственного препарата, что подтверждается Регистрационным удостоверением Министерства здравоохранения или Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, копия которого должна предоставляться в составе второй части заявки. Адаптеры передаются заказчику в количестве не менее количества флаконов при каждой поставке. Адаптеры поставляются в оригинальной заводской упаковке, позволяющей их идентифицировать.

Таким образом, заказчик в описании объекта закупки установил возможность поставки лекарственного препарата с МНН Севофлуран как в виде флаконов со специальной укупорочной системой Quick-fil, так и в эквивалентном виде – флаконов с адаптерами.

На основании вышеизложенного, по мнению Комиссии Новосибирского УФАС России, в действиях заказчика отсутствуют нарушения требований ФЗ №44-ФЗ, Особенности и описание объекта закупки соответствует позиции ФАС России, изложенной в письме от 05.04.2018г №ИА/23540/18 (решение Комиссии Новосибирского УФАС России №054/06/33-584/2020 от 25.03.2020г.).

В части признания не соответствующей заявки ООО «ТД «Алвилс» Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

При рассмотрении второй части заявки ООО «ТД «Алвилс» Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что в соответствии с представленным в заявке регистрационным удостоверением №ЛП-004996 данным участником закупки было предложено лекарственное средство Севофлуран-Медисорб, форма выпуска флакон + адаптер для заливки (система Quik-Fil). При этом, информация о наличии адаптера для сливного устройства типа Quik Fil в регистрационном удостоверении отсутствует. Таким образом, предлагаемое к поставке лекарственное средство не соответствует требованиям описания объекта закупки.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что аукционная комиссия заказчика обоснованно признала заявку ООО «ТД «Алвилс» не соответствующей требованиям аукционной документации.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в ЕИС в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТД «Алвилс» на действия аукционной комиссии заказчика –

ГБУЗ НСО «ГКБ №25» при проведении электронного аукциона №0351300074320000078 на поставку лекарственных средств необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.