

1. ООО «СПЕЦСТРОЙ»

127473, Москва, ул. Самотечная, д. 1/15

2. ГУП «Мосгортранс»

115035, Москва, наб. Раушская, д. 22/21, к. 1

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-419/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

20.02.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

при участии:

от заявителя - ООО «СПЕЦСТРОЙ»

от заказчика - ГУП «Мосгортранс»

в отсутствие:

АО «ЕЭТП» (уведомлен надлежащим образом письмами Московского УФАС

России от 14.02.2017 № ИШ/7201),

рассмотрев жалобу ООО «СПЕЦСТРОЙ» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГУП «Мосгортранс» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по замене 2-х пассажирских лифтов (8 остановок, г/п 1000 кг, OTIS NEVA, заводской номер <...> B7NC2831 и № B7NC2832) по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Самотёчная, д. 1 (реестровый № 31604590084) (далее - Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Аукциона выразилось в отклонении заявки ООО «СПЕЦСТРОЙ» от участия в Аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные

интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Единая информационная система; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

27.12.2016 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона.

Согласно извещению о проведении Аукциона дата окончания подачи заявок - 30.01.2017. Дата рассмотрения заявок - 02.02.2017. Дата подведения итогов Аукциона - 06.02.2017.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 02.02.2017 № 31604590084-01 заявка ООО «СПЕЦСТРОЙ» не соответствует требованиям, установленным пп. 3.3.1.2, 3.4 и 8.14 аукционной документации.

В составе заявки не представлен документ, подтверждающий в соответствии с пунктом 3.5 раздела II «Общие условия проведения Аукциона» полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки, в том числе на подписание заявки на участие в аукционе (решение учредителя от 02.02.2016 № 3).

Представленный в составе заявки приказ о вступлении в должность генерального директора от 03.02.2016 № 3-П в соответствии с пунктом 3.5 раздела II «Общие условия проведения Аукциона» таким документом не является.

В предложении участника закупки о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) по форме 2 (Приложение № 1 к заявке на участие) «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией открытого аукциона в электронной форме (форма 2)» раздела IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки», по предлагаемому к поставке лифту не указано конкретное значение параметра «Двери шахты» в части огнестойкости.

Отказано в допуске на основании пп. 1.10.1.1, 1.10.1.4, 3.3.2 и 3.3.3 аукционной документации и в соответствии с п. 14.4 Положения о закупках товаров (работ, услуг) ГУП «Мосгортранс» в связи с непредоставлением обязательных документов и несоответствием заявки требованиям закупочной документации (представлением заявки на участие в аукционе с отклонением по форме, установленной аукционной документацией).

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктами 2 и 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

-требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

-требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно подпунктам 1 и 2 пункта 8.1.14 Информационной карты Аукционной документации заявка на участие в аукционе, подготовленная в соответствии с требованиями раздела 3 «Подготовка заявки на участие в Аукционе» и в соответствии с формами документов, установленными частью IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» должна содержать, в том числе:

-документ, подтверждающий в соответствии с пунктом 3.5 раздела II «Общие условия проведения Аукциона» полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки, в том числе на подписание заявки на участие в аукционе, на выдачу доверенностей (например, приказ о назначении на должность, доверенность на лицо, уполномоченное осуществлять действия от имени участника закупки).

-предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) по форме 2 (Приложение № 1 к заявке на участие) «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией открытого аукциона в электронной форме (форма 2)» раздела IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки».

Вместе с тем, пунктом 3.4.1. Аукционной документации установлены требования к описанию поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг: описание участниками закупки поставляемого товара, в случае если он является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, в случае если они являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями части «Техническая часть» аукционной документации (Техническое задание) и по форме «Предложение на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг)», приведенной в части IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки» (Форма 2).

На основании пункта 14.4 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке, в том числе в случае:

-непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

-несоответствия заявки требованиям закупочной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный

документацией о закупке.

Аналогичное основание для отклонения заявки участника закупочной процедуры установлено пунктами 1.10.1.1 и 1.10.1.4 Аукционной документации.

Таким образом, в случае описания участником Аукциона в составе заявки предлагаемого товара не в соответствии с требованиями Аукционной документации, в том числе формы 2 Аукционной документации, а также непредоставления документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки, такой участник отклоняется Заказчиком от участия в Аукционе.

Изучив представленные на заседание документы, Комиссия установила следующее.

1) Правовой организационной формой Заявителя является общество с ограниченной ответственностью.

В соответствии с пунктом 3.5.1.2 Аукционной документации документами, подтверждающими полномочия лица, на осуществление действий от имени общества с ограниченной ответственностью, общества с дополнительной ответственностью являются: а) протокол общего собрания участников, содержащий сведения об избрании единоличного исполнительного органа, либо надлежащим образом заверенную выписку из него; б) решение единственного участника, содержащее сведения об избрании единоличного исполнительного органа, либо надлежащим образом заверенную выписку из него; в) договор с управляющим, либо его надлежащим образом заверенную копию.

Вместе с тем, ООО «СПЕЦСТРОЙ» в составе заявки был представлен Приказ о вступлении в должность генерального директора от 03.02.2016 № 3-П. При этом, ни один из указанных в пункте 3.5.1.2 Аукционной документации документов ООО «СПЕЦСТРОЙ» представлено не было, что свидетельствует о несоблюдении Заявителем пункта 3.5.1.2 и подпункта 1 пункта 8.1.14 Информационной карты Аукционной документации.

2) Относительно второго основания отклонения заявки Заявителя, а именно: неуказание конкретного значения огнестойкости параметра «Двери шахты», Комиссия установила, что согласно пункту 20 Формы 2 Приложения № 1 к заявке Аукционной документации к товару «Лифт» установлено, в том числе требование по характеристике «Огнестойкость» к дверям шахты - E30/60.

В соответствии с Инструкцией по заполнению формы 2 Приложения № 1 к заявке Аукционной документации используемые в Форме 2 знаки «/», «;» «либо» читать как «или», т.е. нужно выбрать одно из нескольких предложенных значений, за исключением случаев, если «/» используется в качестве обозначения типа или марки, или общепринятого понятия, или находится в столбцах «единицы измерения» и\или «требуемые параметры».

Следовательно, участник Аукциона из представленных значений огнестойкости дверей шахты должен выбрать E30 или E60.

При этом, в составе заявки Заявителем в пункте 20 Формы 2 по товару «Лифт» по параметру «Двери шахты» указаны следующие характеристики огнестойкости —

Е30/60, что свидетельствует о несоблюдении ООО «СПЕЦСТРОЙ» Инструкции по заполнению формы 2 Приложения № 1 к заявке Аукционной документации.

Таким образом, Комиссия установила правомерность отклонения Заказчиком заявки Заявителя на основании пунктов 1.10.1.1 и 1.10.1.4 Аукционной документации и пункта 14.4 Положения о закупках.

На основании изложенного, Комиссия решила признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Аукциона, наложенные письмом Московского УФАС России от 14.02.2017 № ИШ/7201.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.