

Решение №024/10/18.1-925/2023

10 апреля 2023 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии (далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) жалобу ООО «Артель старателей Ангары-Север» на действия организатора торгов – Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу, аукционной комиссии при проведении аукциона на право пользования участком недр «Террасовая россыпь р. Шаарган», расположенном на территории Мотыгинского района Красноярского края, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (извещение № 22000095390000000040) (далее – торги), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 31.03.2023 поступила жалоба ООО «Артель старателей Ангары-Север» на действия организатора торгов, аукционной комиссии, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки подателя жалобы.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора торгов, аукционной комиссии направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18. Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводам жалобы заявка ООО «Артель старателей Ангары-Север», соответствующая требованиям аукционной документации, неправомерно отклонена аукционной комиссией от участия в торгах по причине, указанной в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе от 23.03.2023.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, указав на правомерность отклонения заявки подателя жалобы в связи с тем обстоятельством, что заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать необходимыми квалифицированными специалистами и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами.

Комиссией Красноярского УФАС России по результатам рассмотрения документов, размещённых на официальном сайте, представленных в материалы жалобы, а также пояснений лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установлено следующее.

Закупка проводится в соответствии с требованиями Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Порядком проведения аукциона на

право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 (далее – Порядок).

Решением аукционной комиссии, оформленным протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 23.03.2023, заявка подателя жалобы отклонена по следующим основаниям: «в соответствии с п. 3) статьи 14 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», а именно: «заявитель не представил доказательств того, что обладает необходимыми квалифицированными специалистами и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

- в составе заявочных материалов представлен Перечень собственных квалифицированных специалистов, привлекаемых для проведения работ на испрашиваемом участке недр, в котором указаны машинисты буровой установки и помощники машиниста буровой установки.

Вместе с тем, в представленном Штатном расписании ООО «Артель старателей Ангара - Север» отсутствуют данные штатные единицы.

-в составе заявочных материалов представлена Справка о том, что на балансе ООО «Артель старателей Ангара - Север» находятся: Тахеометр электронный NTS-362R6 и Тахеометр электронный CX-105L.

Вместе с тем в составе заявки отсутствуют документы, содержащие данные регистров бухгалтерского учета, отражающих информацию по основным средствам заявителя и (или) юридических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающую наличие технических средств, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

Согласно заявочным материалам, работы на испрашиваемом участке недр ООО «Артель старателей Ангара - Север» планирует проводить за счет собственных сил.

Иных документов, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов (машинисты буровой установки и помощники машиниста буровой установки) и технических средств (маркшейдерское оборудование) не представлено».

В соответствии с абзацем 2 подпункта «ж» пункта 37 Порядка, абзацем 2 подпункта «ж» пункта 3 Требований к содержанию заявки к заявке, поданной в установленном порядке, прилагаются:

ж) данные о том, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами и техническими средствами, необходимыми для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами:

- перечень квалифицированных специалистов, являющихся сотрудниками заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для осуществления пользования участком недр (в случае если осуществление отдельных видов деятельности, связанных с использованием участком недр, планируется осуществлять с привлечением юридических или

физических лиц), с приложением штатных расписаний заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр. В перечне квалифицированных специалистов указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), должность, квалификация каждого специалиста, реквизиты трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, и информация о том, является ли специалист сотрудником заявителя или сотрудником юридического лица, индивидуального предпринимателя, привлекаемого для осуществления пользования участком недр.

Из вышеизложенных требований Порядка, Требований к содержанию заявки следует, что наличие у заявителя квалифицированных специалистов подтверждается следующими документами:

- перечнем квалифицированных специалистов, содержащим сведения, предусмотренные подпунктом «ж» пункта 37 Порядка, подпунктом «ж» пункта 3 Требований к содержанию заявки;

- штатным расписанием заявителя и (или) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, привлекаемых для осуществления пользования участком недр.

При этом, вышеуказанный перечень документов является закрытым и исчерпывающим, в связи с чем замена обязательного к предоставлению документа какими-либо иными не предусмотрена.

Из анализа заявки подателя жалобы следует, что в составе заявочных материалов ООО «Артель старателей Ангара - Север» представлен перечень квалифицированных специалистов заявителя, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на испрашиваемом участке недр, в котором указаны машинисты буровой установки (2 человека) и помощники машиниста буровой установки (2 человека).

Также в составе заявки ООО «Артель старателей Ангара - Север» представлена копия штатного расписания, из анализа которой, не следует наличие у заявителя машинистов и помощников машинистов буровой установки, указанных в перечне квалифицированных специалистов, что противоречит требованиям абзаца 2 подпункта «ж» пункта 37 Порядка, абзаца 2 подпункта «ж» пункта 3 Требований к содержанию заявки.

Ссылка подателя жалобы, на представление в составе заявки документов, подтверждающих трудоустройство в ООО «Артель старателей Ангара - Север» указанных в перечне квалифицированных специалистов, в частности, приказов о приеме на работу, свидетельств о прохождении сотрудниками необходимого обучения, о соблюдении заявителем требований абзаца 2 подпункта «ж» пункта 37 Порядка, абзаца 2 подпункта «ж» пункта 3 Требований к содержанию заявки не свидетельствует, поскольку документом, подтверждающим наличие квалифицированных специалистов, является именно штатное расписание. Предоставление иных документов названными нормативными актами не предусмотрено, соответственно, обязанность по рассмотрению иных документов, с целью установления соответствия/несоответствия тому или иному требованию,

установленному в аукционной документации, у аукционной комиссии отсутствует.

Кроме того, представленные приказы о приеме на работу машинистов и помощников машинистов буровой установки, указанных в перечне квалифицированных специалистов заявителя, изданы в 2016 году и свидетельствуют о приеме работников по срочным договорам, при этом, копии таких договоров не представлены, в связи с чем, срок их действия не подтвержден, таким образом, факт наличия таких специалистов у подателя жалобы на момент подачи заявки на участие в торгах не подтвержден и дополнительными документами.

Также Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что перечень квалифицированных специалистов, представленный в составе заявки подателя жалобы, не содержит обязательных сведений, предусмотренных подпунктом «ж» пункта 37 Порядка, подпунктом «ж» пункта 3 Требований к содержанию заявки, в частности: о квалификации каждого специалиста, реквизитов трудового или гражданско-правового договора, заключенного со специалистом, что также свидетельствует о несоблюдении подателем жалобы вышеуказанных требований Порядка, Требований к содержанию заявки.

На основании вышеизложенного Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о том, что ООО «Артель старателей Ангара - Север» не подтвердило наличие квалифицированных специалистов - машинистов и помощников машинистов буровой установки, указанных в перечне квалифицированных сотрудников заявителя, необходимых для эффективного и безопасного осуществления пользования участком недр.

Согласно пункту 57 Порядка отказ в приеме заявки осуществляется по основаниям, предусмотренным статьей 14 Закона о недрах, согласно которой отказ в приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в следующих случаях:

- 1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;
- 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- 3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;
- 4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;
- 5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр;
- 6) наличие обстоятельства, предусмотренного частью второй статьи 14.1 настоящего Закона.

Аналогичные по содержанию положения установлены в Решении о проведении

аукционов в разделе «Основания для отказа в приеме заявки», пунктом 12 Требований к содержанию заявки на право пользования недрами.

Таким образом, Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о правомерности отклонения аукционной комиссией заявки подателя жалобы по основанию непредставления в составе заявки документов, подтверждающих наличие квалифицированных специалистов, указанных в перечне квалифицированных сотрудников заявителя, предусмотренному пунктом 3 статьи 14 Закона о недрах.

Также Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что в составе заявки подателя жалобы в качестве подтверждения наличия в собственности тахеометра электронного NTS-362R6 и тахеометра электронного CX-105L представлена справка о нахождении их на балансе.

При этом, абзац 3 подпункта «ж» пункта 37 Порядка, абзац 3 подпункта «ж» пункта 3 Требований к содержанию заявки содержит требование о представлении, с целью подтверждения наличия технических средств, именно реестра бухгалтерского учета заявителя, предоставление иных документов аукционной документацией, Порядком не предусмотрено.

Однаком представленная выписка из реестра бухгалтерского учета ООО «Артель старателей «Ангара- Север» от 02.03.2023 года таких данных не содержит.

На основании изложенного и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Красноярского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Артель старателей Ангара-Север» на действия организатора торгов – Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу, аукционной комиссии при проведении аукциона на право пользования участком недр «Террасовая россыпь р. Шаарган», расположенном на территории Мотыгинского района Красноярского края, для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых (извещение № 22000095390000000040) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

