

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ТД «ТрансАвтоТрейдиг»

24.05.2021
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ТД «ТрансАвтоТрейдиг» (далее – Заявитель) на действия Акционерного общества «Почта России» в лице УФПС Самарской области (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки запасных частей для автомобилей Ford Transit для нужд УФПС "Татарстан почтасы" (извещение № 32110147280, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Аукцион),

в присутствии представителей: от Акционерного общества «Почта России» в лице УФПС Самарской области – <...> (доверенность от 02.10.2020г.), от ООО «ТД «ТрансАвтоТрейдиг» - <...> (доверенность №6 от 11.05.2021г.)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

17.05.2021 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ТД «ТрансАвтоТрейдиг» на действия Акционерного общества «Почта России» в лице УФПС Самарской области при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчик необоснованно признал ООО «ТД «ТрансАвтоТрейдинг» уклонившимся от заключения договора по результатам Аукциона.

Акционерное общество «Почта России» в лице УФПС Самарской области просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 19.05.2021г. № 4951/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

31.03.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32110147280 о проведении Аукциона. Актуальная документация по Аукциона (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 31.03.2021г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России», размещена в ЕИС 04.03.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

20.04.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по

рассмотрению первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № SBR035-210014494200160/ 32110147280 от 20.04.2021г., согласно которому на участие в Аукционе подано 3 заявки, в том числе заявка ООО «ТрансАвтоТрейдинг» (заявка №6877). Закупочной комиссией все поданные заявки были допущены к участию в Аукционе.

30.04.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № SBR035-210014494200160/ 32110147280 от 27.04.2021 г., согласно которому по результатам проведенного аукциона победителем был признан участник, подавший заявку под номером: №6877 ООО "ТД "ТрансАвтоТрейдинг".

Согласно пункту 9.1.5. Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с ч. 9.1.17, без подписи Заказчика.

В соответствии с вышеуказанным пунктом Положения о закупке, Заказчиком 30.04.2021г. в 13:26 в адрес ООО «ТД «ТрансАвтоТрейдинг» был направлен проект договора, составленный в соответствии с пунктом 9.1.17 Положения о закупке, без подписи Заказчика.

Пунктом 9.1.6. Положения о закупке установлено, что участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

Пунктом 6.2. Информационной карты установлено требование обеспечения исполнения договора.

Положение о закупке (пункт 5.4.3.) содержит следующие способы обеспечения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств:

а) безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации на основании ст. 45 Закона № 44-ФЗ, и включенным в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ.

б) денежные средства, внесенные на счет, указанный Заказчиком в закупочной документации.

В соответствии с пунктом 5.4.4. Положения о закупке способ обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно.

Таким образом, в срок до 05.05.2021г. 23:59 ООО «ТД «ТрансАвтоТрейддинг», в соответствии с Положений о закупке, должно было представить Заказчику подписанный договор с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Вместе с тем, в соответствии с письмом Минфина России от 27.04.2021 №24-01-07/32282 «Об осуществлении закупок в нерабочие дни» (далее – Письмо Минфина России №24-01-07/32282), который был издан в связи с Указом президента Российской Федерации от 23 апреля 2021г. №242 «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в мае 2021г.» (далее – Указ №242), сроки, установленные Законом о закупках (в том числе сроки рассмотрения, оценки заявок на участие в закупках, частей таких заявок, сроки заключения договора, срок внесения информации о договоре в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки), истекающие в нерабочие дни, в том числе определенные в соответствии с Указом № 242, учитывая положения статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, оканчиваются в ближайший следующий за ними рабочий день, в связи с чем действия, подлежащие совершению, могут быть осуществлены участниками правоотношений при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ как в нерабочие дни, так и в ближайший рабочий день.

На основании вышеизложенного, крайний срок представления Заказчику подписанного договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора – 11.05.2021г. (ближайший рабочий день).

Из пояснений Заявителя следует, что в связи с тем, что ООО «ТД «ТрансАвтоТрейддинг» является микропредприятием и не обладает достаточной денежной суммой для её перевода в счет обеспечения договора, то после опубликования Протокола заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № SBR035-210014494200160/ 32110147280 от 27.04.2021 г., согласно которому ООО «ТД «ТрансАвтоТрейддинг» стало победителем Аукциона, Заявитель направил запрос в банк на предоставление банковской гарантии для исполнения Договора. В связи с тем, что в соответствии с Указом №242 дни с 4 по 7 мая 2021 г. включительно были объявлены нерабочими, запрос на получение банковской гарантии стал обрабатываться только 11.05.2021г., а счет на оплату банковской гарантии был выставлен 12.05.2021г. в 16:37. 13.05.2021г. в 11:44 Заявителем была получена копия банковской гарантии.

13.05.2021г. в 11:51 Заявителем был подписан проект Договора.

Таким образом, срок предоставления подписанного договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, с учетом положений Письма Минфина России №24-01-07/32282, ООО «ТД «ТрансАвтоТрейдинг» был просрочен.

Согласно подпункта б части 9.4.1 Положения о закупке участник для которого заключение договора в соответствии с Положением о закупке является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора в случае неподписания проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок.

В связи с чем, в соответствии с подпунктом б части 9.4.1 Положения о закупке, 13.05.2021г. в 13:57 Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения аукцион в электронной форме № SBR035-210014494200160/32110147280 от 13.05.2021г., которым ООО «ТД «ТрансАвтоТрейдинг» было признано уклонившимся от заключения договора.

На основании вышеизложенного, в рассматриваемых действиях Акционерного общества «Почта России» в лице УФПС Самарской области нарушения порядка проведения торгов не установлено.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТД «ТрансАвтоТрейдинг» необоснованной.