

РЕШЕНИЕ

по жалобе <...> (вх. № 014894)

«09» августа 2020 г.

г.

Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Хаснуллин Н.А., заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

без участия сторон (надлежащим образом уведомлены), после объявленного перерыва,

рассмотрев жалобу <...>. (далее – заявитель) (вх. № 014894) на действия ООО «Центр оказания услуг», Комиссии по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Центр оказания услуг» при организации и проведении аукциона по продаже арестованного имущества: Лот №9 - Квартира, общ.пл.65кв.м., кад№59:03:0400078:5357, соб-к: Кочков Н.С., сведения о зарегистрированных лицах отсутствуют, долг по капремонту на 02.06.20-608,40руб; Лот № 10 - Квартира, общ.пл.43,5кв.м., кад№59:03:0400073:8701, соб-к: Шевченко А.Н., сведения о зарегистрированных лицах отсутствуют, сведения о задолженности по капремонту отсутствуют (извещение № 030820/18912850/02 на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

20.08.2020 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия организатора торгов, в которых указано на неправомерное отклонение заявки.

Организатором торгов были представлены необходимые для рассмотрения жалобы документы, в том числе, протоколы и заявки участников в полном объеме. Организатор торгов также представил возражения, согласно которым заявка заявителя была отклонена по причине представления участником декларации о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ не в соответствии с действующим законодательством.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Антимонопольные требования к торгам установлены ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В силу ч. 3 ст. 87 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее также – Закон об исполнительном производстве) реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно ч. 1 ст. 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации. Извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте организатора торгов в сети "Интернет" и публикуется им в периодическом печатном издании, определяемом Правительством Российской Федерации. Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (части 2, 3 ст. 90 Закона об исполнительном производстве).

Согласно п. 3 ст. 57 Федерального закона от 16.07.1998 г. №102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке) организатор публичных торгов извещает о предстоящих торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети Интернет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу ч. 2 ст. 448, ч. 4 ст. 449.1 ГК РФ извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента РФ от 12.05.2008 N 724, Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 N 432).

2. Согласно Извещению № 030820/18912850/02 от 05.08.2020 г., заявки принимаются с 06.08.2020 по 12.08.2020 на электронной площадке <https://www.rts-tender.ru/>. Заявка подается одновременно с прилагаемым к ней пакетом документов. Подача заявки осуществляется заявителем в соответствии с регламентом по торгам установленным организатором торгов и регламентом электронной площадки.

Согласно п. 3 Регламента по электронным торгам (далее – Регламент), аукцион проводится (открытый по составу участников и открытый по форме подачи предложения о цене) в электронной форме. К участию в торгах допускаются физические, юридические лица и индивидуальные предприниматели, представившие продавцу полноцветные документы в виде электронного документа в формате PDF:

Для физических лиц:

1. Заявка по форме, утвержденной организатором торгов подписанная ЭЦП;
2. Копия платежного документа об оплате задатка;
3. Копия документа, удостоверяющего личность;
4. Реквизиты банковского счета для возврата задатка;
5. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет;
6. Декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ (в письменном виде, в свободной форме);
7. Нотариально заверенная доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени участника аукциона, а также копия его документа, удостоверяющего личность.

4. Порядок оформления и подачи заявки

В соответствии с п. 4 Регламента, документы, предоставляемые иностранными физическими и юридическими лицами, должны быть легализованы в установленном порядке и иметь нотариально заверенный перевод на русский язык. Заявка и все документы, связанные с этой заявкой, должны составляться на русском языке и однозначно обеспечивать восприятие их содержания. Заявка принимается электронными площадками при условии наличия на счету заявителя достаточных денежных средств для обеспечения участия в аукционе, в сумме, установленной электронной площадкой в соответствии с нормативными документами электронных площадок. Все документы подаются в полноцветных копиях. Все копии документов заявителя (юридического лица, индивидуального предпринимателя) должны быть заверены надлежащим образом. Исправления, дописки, подчистки в заявке и прилагаемых к ней документах не допускаются. Обязанность доказать свое право на участие в торгах лежит на заявителе. Заявка подается одновременно с прилагаемым к ней пакетом документов. Заявитель подает заявку на участие в аукционе в сроки, установленные в извещении. Подача заявки осуществляется заявителем в соответствии с настоящим регламентом и регламентом электронных площадок. При приеме заявок на участие в торгах по лоту организатор торгов не вправе принимать от одного лица более одной заявки на участие в торгах. Организатор торгов осуществляет реализацию имущества путем проведения электронных торгов (аукционов). Заявитель несет все расходы, связанные с подготовкой и подачей своей заявки на участие в аукционе, а продавец не несет при этом обязательств по расходам, за исключением случаев, прямо предусмотренных действующим законодательством. Продавец не несет ответственность за несоответствие наличия (в том числе количества) документов, перечисленных в заявке, и фактического наличия (количеством) документов. Заявитель вправе отозвать заявку в любое время до момента окончания подачи заявок на участие в аукционе путем направления соответствующего уведомления оператору электронной площадки в соответствии с регламентом электронной торговой площадки.

Таким образом, участник подписывает документы электронной цифровой подписью. Обязательство собственноручной подписи документов не установлено ни Регламентом, ни Извещением.

На основании п. 5 Регламента, претендент не допускается к участию в торгах в случае, если:

- претендент не может быть покупателем в соответствии с законодательством РФ;
- представлены не все документы, перечисленные в аукционной документации, либо документы оформлены с нарушением требований законодательства РФ, извещения о проведении торгов, либо настоящего регламента, либо регламента электронной площадки;
- не подтверждено поступление суммы задатка от заявителя на счет ТУ Росимущества в Пермском крае.

В соответствии с Протоколами № 1/9, 1/10 подведения итогов приема заявок от 19.08.2020 г., Комиссией по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Центр оказания услуг» принято решение в не допуске к участию в торгах заявителя с указанием следующего основания: «Не допущена на участие в торгах: документы, представлены ненадлежащим образом, нарушен п. 4 Регламента по электронным торгам».

В материалы дела Организатор торгов представил письменные пояснения, согласно которым заявка заявителя была не допущена к участию в спорных торгах в связи с тем, что Заявка участника по форме организатора торгов, а также декларация о соответствии требованиям ст. 449.1 ГК РФ не подписана заявителем собственноручно.

В ответ на запрос Пермского УФАС России о том, были ли подписаны документы заявки заявителя жалобы, были представлены сертификаты ЭЦП, которыми были подписаны все документы заявок заявителя по спорным лотам.

Как уже было установлено ранее, обязательство о собственноручной подписи документов, входящих в состав заявки, при проведении спорных торгов не было установлено, в связи с чем, Комиссия по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Центр оказания услуг» неправомерно отказала в допуске к участию в торгах заявителю настоящей жалобы.

Таким образом, в действиях Комиссии по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Центр оказания услуг» имеются нарушения п. 5 Регламента, в связи с чем, доводы жалобы признаны Комиссией Пермского УФАС обоснованными.

Учитывая изложенное, на основании ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Пермского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...>(вх. № 014894) на действия ООО «Центр оказания услуг», Комиссии по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Центр оказания услуг» при организации и проведении аукциона по продаже арестованного имущества: Лот №9 - Квартира, общ.пл.65кв.м., кад №59:03:0400078:5357, соб-к: Кочков Н.С., сведения о зарегистрированных лицах

отсутствуют, долг по капремонту на 02.06.20-608,40руб; Лот № 10 - Квартира, общ.пл.43,5кв.м., кад №59:03:0400073:8701, соб-к: Шевченко А.Н., сведения о зарегистрированных лицах отсутствуют, сведения о задолженности по капремонту отсутствуют (извещение № 030820/18912850/02 на официальном сайте в сети Интернет: www.torgi.gov.ru), **обоснованной**.

2. Установить в действиях Комиссии по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Центр оказания услуг», нарушение п. 5 Регламента по электронным торгам.
3. Выдать Комиссии по проведению торгов по продаже арестованного имущества ООО «Центр оказания услуг», обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.