

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

г. Омск

Дело №

14.11.2016

АП-47-2016/05

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) < ... > в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), рассмотрев постановление прокурора Седельниковского района Омской области о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 26.10.2016 и материалы дела об административном правонарушении № АП-47-2016/05 в отношении главы Голубовского сельского поселения Седельниковского муниципального района Омской области (далее - Голубовское сельское поселение) < ... > ,

в присутствии < ... > , которому были даны разъяснения о правах лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьями 24.2, 25.1, 25.5 КоАП РФ,

в отсутствие защитника главы Поселения < ... > ,

в отсутствие прокурора Седельниковского района Омской области < ... > ,

УСТАНОВИЛА:

Прокуратурой Седельниковского района Омской области проведена проверка исполнения требований законодательства о собственности в деятельности Администрации Голубовского сельского поселения.

Согласно ч. 1, 2 ст. 215 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в ст. 125 настоящего Кодекса.

Согласно ч. 1, 2 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования

самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Российской Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 39.1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, предоставляются на основании, в том числе, договора купли-продажи в случае предоставления земельного участка в собственность за плату.

На основании ч. 1 ст. 39.3 ЗК РФ продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на торгах, проводимых в форме аукционов, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Исходя из положений ч. 9, 15, 16 ст. 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона.

Протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола.

1. В ходе проведенной прокуратурой района проверки установлено, что между Администрацией Голубовского сельского поселения и < ... > 15.02.2016 заключен договор купли-продажи земельного участка (далее - договор купли-продажи).

Объектом договора является земельный участок с разрешенным видом использования для сельскохозяйственного производства из категории земель сельскохозяйственного назначения, кадастровый № 55:25:021802:1029, площадь 2739728 кв.м., расположенный по адресу: Седельниковский район, Голубовское с/а, АО «Победа».

На момент заключения договора купли-продажи указанный земельный участок принадлежал на праве собственности Голубовскому сельскому поселению на

основании свидетельства о государственной регистрации права № 55-АБ 336124 от 09.06.2015.

Договор купли-продажи заключен по результатам торгов в форме открытого аукциона, проведенного 11.02.2016 (извещение № 110116/9937658/01).

В нарушение требований ч. 9, 15, 16 ст. 39.12 ЗК РФ Администрацией Голубовского сельского поселения протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе на официальном сайте torgi.gov.ru не размещен.

2. В ч. 20 ст. 39.12 ЗК РФ установлено, что уполномоченный орган направляет победителю аукциона или единственному принявшему участие в аукционе его участнику три экземпляра подписанного проекта договора купли-продажи в десятидневный срок со дня составления протокола о результатах аукциона. Не допускается заключение указанного договора ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте.

Аналогичное требование установлено в п. 22 извещения о проведении открытого аукциона.

В ходе проведенной прокуратурой района проверки установлено, что аукцион проведен 11.02.2016, вместе с тем, договор купли продажи земельного участка (предмет торгов) заключен 15.02.2016, то есть с нарушением вышеуказанного десятидневного срока.

За нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи муниципального имущества, частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Таким образом, вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют, что Администрацией нарушены требования ч. 9, 15, 16 ст. 39.12 ЗК РФ по размещению на официальном сайте torgi.gov.ru протокола по итогам торгов, ч. 20 ст. 39.12 ЗК РФ, п. 22 извещения о проведении открытого аукциона, по недопущению заключения договора по итогам торгов ранее, чем через 10 дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте, ответственность за которые предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со ст. 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с ч. 2 ст. 32 Устава Голубовского сельского поселения главой Администрации Голубовского сельского поселения является глава Голубовского сельского поселения.

Исходя из вышеизложенного, в действиях главы Голубовского сельского поселения < ... > содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ - нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

Данное административное правонарушение посягает на процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов.

По факту данного административного правонарушения прокурором Седельниковского района Омской области < ... > 26.10.2016 вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ в отношении должностного лица – главы Голубовского сельского поселения < ... >.

В соответствии с ч. 1 ст. 28.8 КоАП РФ постановление прокурора Седельниковского района Омской области было направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица - главы Голубовского сельского поселения < ... >.

Заместителем руководителя Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 03.11.2016.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении № АП-47-2015/05 < ... > признал вину в совершении им административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Объективная сторона правонарушения выражается в несоблюдении предусмотренных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи муниципального имущества.

Событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, происходило 12.02.2016, 15.02.2016 (время совершения административного правонарушения).

Место совершения правонарушения – Омская область, Седельниковский район, с. Голубовка, ул. Новая, д. 21 (место нахождения Администрации Голубовского сельского поселения).

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

При рассмотрении 14.11.2016 дела об административном правонарушении № АП-47-2016/05 учтено, что < ... >, являясь должностным лицом Голубовского сельского поселения, имел возможность не нарушать нормы ЗК РФ, однако не принял должных мер к их соблюдению, результатом чего явилось

совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Вина на момент совершения инкриминируемого административного правонарушения должностного лица – главы Голубовского сельского поселения < ... > состоит в несоблюдении предусмотренных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи муниципального имущества.

Вина должностного лица - главы Голубовского сельского поселения < ... > - в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения им указанного правонарушения подтверждается находящимися в материалах дела № АП-47-2016/05 доказательствами:

- копией распоряжения главы Голубовского сельского поселения от 22.12.2015 № 39-р «О проведении открытого аукциона по продаже земельных участков, принадлежащих на праве собственности Администрации Голубовского сельского поселения»;
- копией извещения о проведении торгов № 110116/9937658/01;
- копией кадастрового паспорта земельного участка номер <...> :25:021802:1029;
- копией протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 11.02.2016 № 1;
- копией распоряжения главы Голубовского сельского поселения от 11.02.2016 № 4 «О предоставлении в собственность земельного участка»;
- копией договора купли-продажи земельного участка от 15.02.2016 б/н;
- копией свидетельства о государственной регистрации права на земельный участок от 26.02.2016;
- постановлением прокурора Седельниковского района Омской области < ... > от 26.10.2016.

< ... > в период с декабря 2015 года по настоящее время является главой Администрации Голубовского сельского поселения и должностным лицом в понятии статьи 2.4 КоАП РФ, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции Администрации Голубовского сельского поселения.

Таким образом, имеющиеся в деле № АП-47-2016/05 материалы свидетельствуют о том, что нарушение Администрацией Голубовского сельского поселения законодательства ЗК РФ, произошло по вине должностного лица Администрации Голубовского сельского поселения - главы Голубовского сельского поселения < ... >.

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об

административном правонарушении не имеется.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение Администрацией Голубовского сельского поселения антимонопольного законодательства, допущено в результате ненадлежащего исполнения главой Голубовского сельского поселения < ... > своих должностных обязанностей, повлекло ущемление интересов неопределенного круга, которые были лишены права получить достоверную информацию об аукционе.

В силу части 2 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа не может быть менее ста рублей.

За правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ (в редакции, действующей в период осуществления должностным лицом вышеуказанных действий), для должностных лиц установлена следующая санкция:

«административный штраф в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей».

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается для должностных лиц в размере, не превышающем пятидесяти тысяч рублей.

Согласно статьям 4.1, 4.2, 4.3 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются также характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При назначении административного наказания < ... > учтены характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного. Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 2.1, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3 КоАП РФ, Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015 № 649/15, зарегистрированным в Минюсте РФ 24.08.2015 № 38653,

П О С Т А Н О В И Л А:

1. Признать должностное лицо Администрации Голубовского сельского поселения Седельниковского муниципального района Омской области < ... > виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.
2. Назначить < ... > административное наказание в виде административного

штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности **по следующим реквизитам:**

Банк получателя: БИК 045209001, Отделение Омск

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области
(Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001, Отделение Омск

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140 «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

ОКТМО 52 701 000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № АП-47-2016/05.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в

ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения о номерах идентификатора начисления и идентификатора плательщика, указанных в верхней части прилагаемых к настоящему постановлению бланков извещения и квитанции.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.