

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-913/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

23.01.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

в присутствии представителя ПАО «МРСК Центра» - <...>

в отсутствие представителя ООО «Балтийский комплекс», извещенного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения жалобы по существу письмом Московского УФАС России от 21.01.2020 № ПО/2537/20;

рассмотрев жалобу ООО «Балтийский комплекс» (далее также — Заявитель) на действия ПАО «МРСК Центра» (далее также — Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку предохранителей ВН и НН для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Энергоемкость», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго») и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиалов «Владимирэнерго», «Ивэнерго», «Калугаэнерго», «Кировэнерго», «Мариэнерго», «Нижновэнерго», «Рязаньэнерго», «Тулэнерго» и «Удмуртэнерго») (реестровый № 31908615360) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

Согласно доводам жалобы нарушение со стороны Заказчика при проведении закупочной процедуры выразилось в неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении

торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно протоколу № 0499-ИА-19-2 от 30.12.2019 участник ООО «Балтийский комплекс» отклонен от дальнейшего участия в Конкурсе со следующим обоснованием:

«На основании подпункта (б) пункта 6.2.3 конкурсной документации отклонить Заявку Участника ООО «БК», 199178, г. Санкт-Петербург, В.О., 17-я линия, д. 42, корп. 4, лит. Ж, тел. (812) 243-91-25, поскольку вторая часть Заявки не отвечает требованиям конкурсной документации:

– в части не предоставления документа, предусмотренного подпунктом (з) пункта 16 части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (в составе заявки Участника предоставлен документ «Информационное письмо о наличии у Участника конфликта интересов и/или связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика или Организатора», являющийся приложением к письму о подаче оферты по другой закупке от 18.12.2018 г. № 1812-1 (Письмо о подаче оферты по текущей закупке датировано 18.12.2019 г.). Также в предоставленном документе указан способ закупки «запрос предложений» (текущая закупка проводится способом - Конкурс в электронной форме)».

В соответствии с подпунктом «з» пункта 16 Информационной карты Конкурса

участник Конкурса в составе заявки, в том числе должен представить Информационное письмо о наличии у Участника конфликта интересов и/или связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика или Организатора (часть III. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»).

Согласно части III Конкурсной документации образцы форм для заполнения участниками закупки приведены в Приложении №4, которое является неотъемлемой частью настоящей документации и предоставляется Участникам вместе с ней в качестве отдельного документа.

В пункте 1.11.1 Приложения № 4 к Конкурсной документации содержится форма документа «Приложение к письму о подаче оферты, содержащее сведения об отсутствии у такого участника конфликта интересов и/или связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика или Организатора».

В соответствии с Инструкцией по заполнению указанной формы участник конкурентной процедуры приводит номер и дату письма о подаче оферты, приложением к которому является данное Информационное письмо (форма Ошибка: источник перекрестной ссылки не найден. текущей части).

Установлено, что в составе заявки Заявителя представлено Информационное письмо о наличии у Участника конфликта интересов и/или связей, носящих характер аффилированности с сотрудниками Заказчика или Организатора, являющееся приложением № 9 к Письму о подаче оферты от 18.12.2018 № 1812-1, согласно которому у Заявителя отсутствует конфликт интереса с Заказчиком или Организатором торгов Запроса предложений.

При этом в составе заявки Заявителя письмо о подаче оферты датировано 18.12.2019.

Комиссия не усматривает оснований для выводов о том, что спорный документ являлся приложением к письму о подаче оферты от 18.12.2019 № 1812-1, поскольку содержал конкретное наименование способа закупочной процедуры, а именно запрос предложений, содержал ссылку на документ приложением которого он является, а именно письмо о Подачи оферты от 18.12.2018 № 1812-1, а также не имел каких-либо сведений, позволяющих Заказчику установить принадлежность спорного документа к рассматриваемой закупочной процедуре, например, наименование Заказчика.

Ссылки Заявителя на то, что указание на неверный способ закупочной процедуры и дату письма о подаче оферты является незначительной технической ошибкой, представляются Комиссии несостоятельными, поскольку Заказчик при рассмотрении его заявки не мог однозначно сделать вывод, что содержащиеся несоответствия являются такой ошибкой, а спорное приложение является приложением к представленному письму о подаче оферты, поскольку все файлы заявки были представлены в виде отдельных файлов, а не единым архивом, а спорный документ не содержал каких-либо сведений, позволяющих связать его с рассматриваемой закупочной процедурой.

При таких обстоятельствах, учитывая, что фактически в составе заявки Заявителя

Информационное письмо об отсутствии конфликта интересов, являющееся приложением к письму о подаче оферты от 18.12.2019 № 1812-1, отсутствовало, Комиссия приходит к выводу, что у Заказчика имелись правовые основания для отклонения заявки Заявителя.

Резюмируя изложенное, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя на действия Заказчика необоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Балтийский комплекс» (ОГРН: 1037825031925, ИНН: 7811102790) на действия ПАО «МРСК Центра» (ОГРН: 1046900099498, ИНН: 6901067107) при проведении Конкурса необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение Конкурса, наложенные письмом Московского УФАС России от 21.01.2020 № ПО/2537/20.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.