

1. ООО «АТ-Проект»
115582, Москва, Ореховый бульвар,
д. 8

2. ГУП «Московский метрополитен»
129110, Москва, пр-т Мира, д. 41,
корп. 2

3. ЗАО «Внебиржевые рынки»
119049, Москва, 4-ый Добрынинский пер., д. 8

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1338/77-15 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

17.08.2015 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «АТ-Проект» на действия заказчика - ГУП «Московский метрополитен» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной документации по оборудованию светофоров полуавтоматического действия сигналом абсолютной остановки САО на станциях «Серпуховская», «Октябрьская» (КРА), «Новокузнецкая» (реестровый № 31502522080), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «АТ-Проект» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГУП «Московский метрополитен» (далее — Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке проектной документации по оборудованию светофоров полуавтоматического действия сигналом абсолютной остановки САО на станциях «Серпуховская», «Октябрьская» (КРА), «Новокузнецкая» (реестровый № 31502522080) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в отказе в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и

проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Московский метрополитен» (далее — Положение о закупках).

30.06.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно извещению о проведении Конкурса от 30.06.2015 дата окончания подачи заявок — 21.07.2015 дата окончания рассмотрения заявок — 24.07.2015 , дата подведения итогов — 21.07.2015.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 24.06.2015 № 31502522080/2 Конкурсной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в Конкурсе заявке ООО «АТ-Проект» (115582, Российская Федерация, г. Москва, б-р. Ореховый, 8) ввиду несоответствия условиям конкурса, поскольку заявка содержит существенные нарушения требований документации в части пункта 5.1.7 раздела 1 Конкурсной документации, а именно: в справке о цепочке собственников не раскрыта информация о конечных бенефициарах.

В соответствии с доводами Заявителя, ООО «АТ-Проект» представило в составе заявки документы о непосредственных учредителях организации. Конечные бенефициары отказались предоставлять свои данные.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 18.5 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, в том числе требование о раскрытии информации о конечном бенефициаре участника закупки и привлекаемого им соисполнителя. Согласно пункту 5.1.7 Конкурсной документации участник закупки должен подать заявку на участие в конкурсе, включающую справку о цепочке собственников, заверенная печатью и подписью уполномоченного лица, с предоставлением подтверждающих документов по форме и в соответствии с разделом 3 «Образцы

форм и документов для заполнения участниками закупки» настоящей документации.

В составе Конкурсной документации включена Форма 5 - форма справки о цепочке собственников, а также Приложение № 2 к Форме 5 - Инструкция по заполнению формы справки о цепочке собственников (далее - Инструкция).

В соответствии с пунктом 1.9 Инструкции в случае если одним или несколькими участниками / учредителями / акционерами контрагента являются юридические лица, то, в зависимости от организационно-правовой формы, необходимо раскрыть цепочку их участников/учредителей/акционеров с соблюдением нумерации и представить копии подтверждающих документов для всей цепочки с указанием.

В соответствии с пунктом 14 Инструкции копия реестра / выписка из реестра акционеров, оформленная в соответствии с требованиями о ведении реестра владельцев именных ценных бумаг. Срок действия (на дату представления в комплекте документов) – не более 30 (тридцати) календарных дней с даты выдачи уполномоченным органом; либо список аффилированных лиц общества на последнюю отчетную дату (в случае, если в нем раскрыты сведения в отношении владельцев 100% уставного капитала)

Согласно пункту 3.13.2.2 Конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна полностью соответствовать каждому из установленных настоящей конкурсной документацией требований. Участник закупки не допускается

Комиссией по закупкам к дальнейшему участию в конкурсе в следующих случаях:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника закупки и/или соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) требованиям, установленным документацией о закупке;
- несоответствия заявки на участие требованиям документации о закупке;
- наличия недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных, представленной участником закупки в составе своей заявки.

Заказчик доводам Заявителя возразил, пояснив, что в соответствии с предоставленной в составе конкурсной заявки справкой о цепочке собственников, единственным участником ООО «АТ-Проект» ИНН 7724746220 является ЗАО «Метроинжреконструкция» (ЗАО «МИР») ИНН 7701311487 (подтверждающий документ выписка ЕГРЮЛ от 09.06.15). В соответствии с предоставленной, в составе конкурсной заявки справкой о цепочке собственников, акционерами ЗАО «Метроинжреконструкция» являются: Аношин А.Г. (1 560 000 акций), Тартынский В.В. (1 680 000 акций), ООО «Виктория - Финанс» ИНН 7701291174 (660 000 акций), ОАО «Московский механический завод № 3» ИНН 7721013538 (2 100 000 акций). При этом, подтверждающий документ - Список зарегистрированных лиц ЗАО «Метроинжреконструкция» выдан ОАО «Реестр» 23.12.2014, что не соответствует требованиям Приложения № 2 к Форме 5 «Справка о цепочке собственников» в части срока действия выписки из реестра акционеров.

Кроме того в предоставленной справке о цепочке собственников отсутствует информация об учредителях ООО «Виктория - Финанс» и акционерах ОАО «Московский механический завод № 3», что противоречит требованию пункта 1.9 Приложения № 2 к Форме 5 «справка о цепочке собственников».

Ознакомившись с Формой 5, включенной в состав заявки ООО «АТ-Проект», Комиссия установила, что в качестве собственников общества, в том числе конечных, указаны следующие лица: ЗАО «Метроинжреконструкция» (ЗАО «МИР») (Аношин А.Г. (1 560 000 акций), Тартынский В.В. (1 680 000 акций), ООО «Виктория

- Финанс» ИНН 7701291174 (660 000 акций), ОАО «Московский механический завод № 3» ИНН 7721013538 (2 100 000 акций)). Также Заявителем представлен список зарегистрированных лиц ЗАО «Метроинжреконструкция», выданный ОАО «Росреестр» по состоянию на 22.12.2014, выданный 23.12.2014.

Учитывая вышеизложенное Комиссия пришла к выводу, что Заявителем не соблюдено требование пунктов 5.1.7 Конкурсной документации, 1.9 Инструкции, в частности Форма 5 не содержит сведения о цепочке собственников ООО «Виктория - Финанс» и ОАО «Московский механический завод № 3».

Одновременно Комиссия установила, что Заявителем также нарушено требование пункта 14 Инструкции, в части срока действия выписки из реестра акционеров.

Представленный ООО «АТ-Проект» список зарегистрированных лиц ЗАО «Метроинжреконструкция» выдан ОАО «Реестр» 23.12.2014, то есть более чем за 30 (тридцати) календарных дней с даты выдачи уполномоченным органом.

В то же время, Заявителем не представлено подтверждения отказа в предоставлении ООО «Виктория - Финанс» и ОАО «Московский механический завод №3» сведений о собственниках (в том числе конечных бенефициарах), а также подтверждения нарушения Заказчиком требований действующего законодательства.

Ввиду изложенного, Комиссия не усматривает в действиях Заказчик нарушения требований Положения о закупках, а также Закона о закупках. В связи с чем, Комиссия приняла решение о признании довода Заявителя необоснованным. Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 11.08.2015 № ИШ/31835.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.