

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 10/01/15-10/2020

02 февраля 2021 года  
Москва

г.

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия ФАС России) в составе: <...>;

рассмотрев дело № 10/01/15-10/2020 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в действиях администрации Старооскольского городского округа Белгородской области (адрес: 309514, Белгородская обл., г. Старый Оскол, ул. Ленина, 46/17, ИНН 3128013369, ОГРН 1023102363008; далее - Администрация), а также пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции в действиях Администрации, ОАО «Теплоэнерго» (адрес: 309507, Белгородская обл., г. Старый Оскол, ул. Ватутина, д. 83, ИНН 3128089632, ОГРН 1123128004724; далее также – Общество) и Совета депутатов Старооскольского городского округа (адрес: 309514, Белгородская обл., г. Старый Оскол, ул. Ленина, д. 46/17, ИНН 3128025981, ОГРН 1023102363019; далее – Совет депутатов),

в присутствии представителей лиц, участвующих в деле: <...> (представитель ООО «БАРНАУЛЬСКИЙ ВОДОКАНАЛ» по доверенности <...>), <...> (представитель Администрации по <...>), <...> (представитель Совета депутатов Старооскольского городского округа по доверенности <...>), <...> (представитель Совета депутатов Старооскольского городского округа по доверенности <...>),

Руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступило обращение ООО «БАРНАУЛЬСКИЙ ВОДОКАНАЛ» от 10.10.2019 № И.БВК-10102019-013 с жалобой на действия Администрации и Департамента имущественных и земельных отношений администрации Старооскольского городского округа (далее — Департамент) при проведении процедуры заключения концессионного соглашения по инициативе потенциального инвестора в отношении муниципальных объектов водоснабжения и водоотведения.

Как следует из материалов обращения, 04.07.2019 ОАО «Теплоэнерго» обратилось в адрес Администрации с предложением о заключении концессионного соглашения по инициативе потенциального инвестора, представив Предложение о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Старооскольского городского округа от 04.07.2019 № 1398 (далее - Предложение).

Департаментом 07.08.2019 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее — официальный сайт), размещено Предложение в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения на условиях, определенных в данном предложении, а также постановление Администрации от 02.08.2019 № 2279 «О возможности заключения концессионного соглашения».

В период приема заявок о готовности к участию в конкурсе в адрес уполномоченного органа поступило две заявки о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения (29.08.2019 — заявка ООО «БАРНАУЛЬСКИЙ ВОДОКАНАЛ» и 11.09.2019 — заявка ООО «НОВОГОР-Прикамье»).

Впоследствии Департаментом опубликовано постановление Администрации от 17.09.2019 № 2746 «О признании утратившим силу постановления администрации Старооскольского городского округа

Белгородской области от 02.08.2019 № 2279».

В связи с отменой постановления Администрации от 02.08.2019 № 2279 «О возможности заключения концессионного соглашения», предложение

ОАО «Теплоэнерго» о заключении концессионного соглашения в отношении муниципальных объектов водоснабжения и водоотведения фактически было не рассмотрено, поскольку отсутствовало решение, предусмотренное частью 4.4 статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закона о концессионных соглашениях).

В силу пункта 1 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров.

По итогам рассмотрения обращения ООО «БАРНАУЛЬСКИЙ ВОДОКАНАЛ» в действиях Администрации были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в ограничении (создании препятствий) доступа на рынок оказания услуг по водоснабжению и водоотведению путем нарушения порядка, предусмотренного частями 4.2 — 4.10 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях при рассмотрении предложения ОАО «Теплоэнерго» от 04.07.2019 № 1398 о заключении концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности Старооскольского городского округа, что привело или могло привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, ФАС России выдала Администрации предупреждение от 12.03.2020 № ИА/19540/20, которое не было исполнено в установленный срок.

Приказом от 20.05.2020 № 481/20 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 10/01/15-10/2020 в отношении

Администрации по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В рамках рассмотрения дела Комиссией ФАС России выявлены обстоятельства, свидетельствующие о наличии в действиях Администрации, ОАО «Теплоэнерго» и Совета депутатов Старооскольского городского округа (далее – Совет депутатов) признаков нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившихся в заключении указанными лицами соглашения, которое привело к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на рынок водоснабжения и водоотведения посредством нарушения процедуры заключения концессионного соглашения в отношении муниципальных объектов водоснабжения и водоотведения по инициативе потенциального инвестора.

Определением от 30.10.2020 № 10/95318/20 об отложении дела № 10/01/15-10/2020 (с учетом Определения от 27.11.2020 № 10/104197/20 об исправлении технической описки, опечатки или арифметической ошибки) ООО «Теплоэнерго» привлечено в качестве ответчика по делу № 10/01/15-10/2020.

Определением от 27.01.2021 № 10/5412/21 Совет депутатов привлечен в качестве ответчика по делу № 10/01/15-10/2020.

В рамках рассмотрения дела Комиссией ФАС России было установлено следующее.

**31.10.2018** распоряжением Администрации № 159-рх утвержден план мероприятий по заключению концессионного соглашения в отношении объектов систем холодного водоснабжения и водоотведения муниципальной собственности Старооскольского городского округа (подготовительный этап) (далее – План мероприятий), а также создана рабочая группа по проведению подготовительного этапа Плана мероприятий (далее – Рабочая группа), в состав которой вошли представители Администрации, департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации Старооскольского городского округа (далее – Департамент жилищно-коммунального хозяйства), департамента жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области, МУП «Водоканал», МКУ «Управление жизнеобеспечением и развитием Старооскольского городского округа» (далее – МКУ).

Планом мероприятий предусмотрено:

- назначение уполномоченного органа Администрации на рассмотрение предложений о заключении концессионного соглашения в отношении систем холодного водоснабжения и водоотведения. Срок исполнения – 20.11.2018 года. Ответственный исполнитель – Департамент жилищно-коммунального хозяйства (пункт 1 Плана мероприятий);
- формирование Перечня объектов систем холодного водоснабжения и водоотведения, в отношении которых планируется заключение концессионного соглашения (далее – Перечень), утверждение Перечня и размещение его на официальном сайте органов местного самоуправления Старооскольского городского округа в сети Интернет. Срок исполнения – 20.11.2018. Ответственные исполнители – МУП «Водоканал», Департамент (пункт 2 Плана мероприятий);
- подготовка заключения о необходимости актуализации утвержденной схемы водоснабжения и водоотведения Старооскольского городского округа и согласование ее в ОГБУ «Центр энергосбережения Белгородской области». Срок исполнения – 20.11.2018. Ответственные исполнители – Департамент жилищно-коммунального хозяйства, МКУ, МУП «Водоканал» (пункт 3 Плана мероприятий);
- подготовка отчета о техническом обследовании предлагаемых к передаче объектов систем холодного водоснабжения и водоотведения. Срок исполнения – 31.12.2018. Ответственные исполнители – МУП «Водоканал», МКУ (пункт 4 Плана мероприятий);
- выполнение расчета затрат, связанных с выполнением необходимых мероприятий по капитальному ремонту, реконструкции, новому строительству объектов водоснабжения и водоотведения Старооскольского городского округа, выполненному на основании укрупненных сметных нормативов. Срок исполнения – 01.04.2019. Ответственные исполнители – МУП «Водоканал», МКУ (пункт 5 Плана мероприятий);
- согласование Перечня мероприятий по капитальному ремонту, реконструкции, новому строительству объектов водоснабжения и водоотведения Старооскольского городского округа с департаментом жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области. Срок исполнения – 01.04.2019. Ответственный исполнитель – Департамент жилищно-коммунального хозяйства (пункт 6 Плана мероприятий);

- разработка проекта условий концессионного соглашения (условий конкурса). Срок исполнения - 01.04.2019. Ответственный исполнитель – Рабочая группа. Результат мероприятий – проект условий концессионного соглашения (пункт 7 Плана мероприятий);

- подготовка документации и материалов, в соответствии со статьей 23 и пунктами 1, 4-8, 10-14 части 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях. Срок исполнения – 01.04.2019. Ответственный исполнитель – МУП «Водоканал», МКУ (пункт 8 Плана мероприятий);

- согласование проекта концессионного соглашения с департаментом жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области. Срок – 01.05.2019. Ответственный исполнитель – Департамент жилищно-коммунального хозяйства. Результат мероприятия – согласованный проект концессионного соглашения (пункт 9 Плана мероприятий);

- подготовка проекта решения Совета депутатов Старооскольского городского округа «О даче согласия на заключение крупной сделки (передача объектов систем холодного водоснабжения и водоотведения по концессионному соглашению)». Срок исполнения – 01.06.2019. Ответственный исполнитель – Департамент жилищно-коммунального хозяйства. Результат мероприятия – проект решения Совета депутатов Старооскольского городского округа «О даче согласия на заключение крупной сделки (передача объектов систем холодного водоснабжения и водоотведения по концессионному соглашению)» (пункт 10 Плана мероприятий).

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 Закона о концессионных соглашениях, а в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения также случаев, предусмотренных статьями 51 – 52.1 Закона о концессионных соглашениях.

Таким образом, наличие утвержденного Администрацией Плана мероприятий, предусматривающего разработку и согласование проекта концессионного соглашения, подготовку документации и материалов, в соответствии со статьей 23 и пунктами 1, 4-8, 10-14 части 1 статьи 46 Закона о концессионных соглашениях, могло свидетельствовать о намерениях Администрации организовать и

провести конкурс на право заключений концессионного соглашения.

Ответственные исполнители, указанные в Плане мероприятий, в том числе МУП «Водоканал», должны были осуществить мероприятия, необходимые для заключения концессионного соглашения, в том числе разработать проект концессионного соглашения и согласовать его с департаментом жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области, который в случае заключения концессионного соглашения выступал бы от имени Белгородской области в качестве третьей стороны по концессионному соглашению, и Советом депутатов в целях получения согласия на совершение крупной сделки с муниципальным имуществом.

Вместе с тем анализ совокупности и последовательности указанных ниже действий и поведения ответчиков указывает на то, что между Администрацией, ОАО «Теплоэнерго» и Советом депутатов была достигнута устная договоренность о заключении антиконкурентного соглашения, целью которого являлся уход от процедуры проведения публичных торгов путем заключения концессионного соглашения с ОАО «Теплоэнерго» и ограничению доступа на рынок водоснабжения и водоотведения муниципального образования Старооскольского городского округа иных хозяйствующих субъектов.

Постановлением Администрации от **09.01.2019** № 01 «Об утверждении перечня объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений» был утвержден перечень объектов водоснабжения и водоотведения, являющихся объектами муниципальной собственности Старооскольского городского округа, закрепленных за МУП «Водоканал» на праве хозяйственного ведения, в отношении которых в 2019 году планируется заключение концессионных соглашений.

Данный перечень объектов был размещен на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), а также на официальном сайте органов местного самоуправления Старооскольского городского округа Белгородской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.oskolregion.ru](http://www.oskolregion.ru)).

В ходе проведения подготовительной работы по заключению концессионного соглашения МУП «Водоканал» была организована инвентаризация закрепленного за предприятием имущества, в результате которой установлено, что на праве хозяйственного ведения за предприятием закреплено следующее недвижимое и движимое имущество, являющееся муниципальной собственностью

Старооскольского городского округа, в том числе:

- недвижимое имущество (нежилые здания, сооружения) в количестве 720 ед., балансовой стоимостью 393 377 645,49 рублей;

- движимое имущество (сети водоснабжения и канализации, производственное оборудование) в количестве 3114 ед., балансовой стоимостью 1 258 095 306,68 рублей;

- транспортные средства в количестве 69 ед., балансовой стоимостью 63 739 426,61 рублей.

В ходе проведенной инвентаризации определены технико-экономические показатели объектов водоснабжения и водоотведения.

Проведена работа по актуализации (корректировке) схемы водоснабжения и водоотведения Старооскольского городского округа. Постановлением Администрации от **12.02.2019** № 358 утверждена актуализированная (откорректированная) схема водоснабжения и водоотведения Старооскольского городского округа на период до 2030 года (включительно).

Распоряжением Администрации от **18.03.2019** № 52-ро управление МУП «Водоканал» признано неэффективным.

Постановлением Администрации от **27.03.2019** № 840 «О рассмотрении предложений о заключении концессионных соглашений» органом Администрации, уполномоченным на рассмотрение предложений о заключении концессионных соглашений в отношении объектов, находящихся в муниципальной собственности Старооскольского городского округа, определен Департамент.

**26.06.2019** состоялось заседание коллегии при главе Администрации Сергиенко А.Н. (далее - Коллегия) по вопросу работы предприятий ЖКХ.

Согласно информации, размещенной 28.06.2019 на официальном сайте телеканала «Старый Оскол», работу предприятий ЖКХ обсудили на заседании Коллегии при главе администрации округа (<https://oskoltv.ru/news/rabotu-predpriyatij-zhkh-obsudili-na-zasedanii-kollegii-pri-glave-administracii-okruga/>)<sup>1</sup>.

В размещенной статье указано, что «Водоканал» на сегодня



предприятие убыточное. Расходы значительно превышают доходы. Выбраться из долговой ямы самостоятельно не получается. Глава Администрации Александр Сергиенко предложил тепловикам взять коллег на поруки.»

На Коллегии глава Администрации Сергиенко А.Н. заявил: «Рассматривается вопрос не об объединении, а о передаче в концессию нашему акционерному обществу «Теплоэнерго» ... образованием отдельного филиала в структуре акционерного общества. Где мы имеем 100% владения акциями».

Таким образом, еще до подачи ОАО «Теплоэнерго» Предложения Администрация рассматривала возможность передачи объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся у МУП «Водоканал», указанному акционерному обществу.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) ОАО «Теплоэнерго» создано 01.10.2012 путем реорганизации в форме преобразования МУП «Теплоэнерго». Учредителем

ОАО «Теплоэнерго» является Департамент. В состав Совета директоров

ОАО «Теплоэнерго» согласно решению единственного акционера от 20.06.2019 № 2/19 избраны:

- Щепин Игорь Анатольевич – заместитель главы администрации городского округа по жилищно-коммунальному хозяйству;

- Полякова Елена Юрьевна – заместитель главы администрации городского округа по экономическому развитию;

- Кудинова Надежда Владимировна – начальник департамента финансов и бюджетной политики;

- Анпилова Зинаида Петровна – начальник отдела департамента имущественных и земельных отношений;

Дмитриев Владимир Николаевич – главный инженер ОАО «Теплоэнерго».

**26.06.2019** решением № 4/19 единственного акционера ОАО «Теплоэнерго» муниципальным образованием Старооскольского городского округа Белгородской области, являющимся единственным акционером ОАО «Теплоэнерго» и владеющим 100% пакетом акций в уставном капитале общества, от имени которого

действует Администрация, в лице заместителя главы администрации городского округа по жилищно-коммунальному хозяйству Щепина И.А., действующего на основании доверенности № 42-10/2690 от 24.05.2019, дано согласие на подачу ОАО «Теплоэнерго» инициативного предложения о заключении концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Старооскольского городского округа.

Также дано согласие ОАО «Теплоэнерго» на совершение сделки по заключению концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Старооскольского городского округа, находящихся в собственности Старооскольского городского округа Белгородской области на следующих условиях:

Предмет соглашения:

1) Концессионер обязуется за свой счет обеспечить создание, новое строительство, реконструкцию (модернизацию), ввод в эксплуатацию, эксплуатацию и обслуживание недвижимого и технологически и функционально связанного с ним движимого имущества, входящего в централизованные системы холодного водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Старооскольского городского округа (недвижимое имущество и движимое имущество, технологически и функционально связанное между собой), необходимое для предоставления услуг водоснабжения и водоотведения, которое подлежит реконструкции и право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать концеденту.

Осуществлять холодное водоснабжение и водоотведение потребителей с использованием централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Старооскольского городского округа (недвижимое имущество и движимое имущество, технологически и функционально связанное между собой), необходимое для предоставления услуг водоснабжения и водоотведения имущество, принадлежащего концеденту на праве собственности.

2) Концедент обязуется предоставить концессионеру на срок до 31 декабря 2039 года включительно права владения и пользования имуществом, входящим в централизованные системы холодного

водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Старооскольского городского округа (недвижимое имущество и движимое имущество, технологически и функционально связанное между собой), необходимое для предоставления услуг водоснабжения и водоотведения и иным имуществом.

Комиссия ФАС России отмечает, что в соответствии с частью 1 статьи 6 Закона о концессионных соглашениях срок действия концессионного соглашения устанавливается концессионным соглашением с учетом срока создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, объема инвестиций в создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, срока окупаемости таких инвестиций, срока получения концессионером объема валовой выручки, определенных концессионным соглашением, срока исполнения других обязательств концессионера и (или) концедента по концессионному соглашению.

Таким образом, условие о сроке действия концессионного соглашения до 31.12.2039 могло быть определено ОАО «Теплоэнерго» только при наличии иных условий, указанных в части 1 статьи 6 Закона о концессионных соглашениях. Такие условия были подготовлены Администрацией в рамках реализации Плана мероприятий.

Определением от 27.11.2020 об отложении дела № 10/104198/20 у ОАО «Теплоэнерго» были запрошены сведения об источниках информации, на основании которых организацией было подготовлено предложение о заключении концессионного соглашения в отношении муниципальных объектов водоснабжения и водоотведения (в рамках подготовки ответа необходимо было представить также копии запросов, направляемых в Администрацию либо ее функциональные подразделения, а также копии ответов на такие запросы).

Письмом от 07.12.2020 № 3724 ОАО «Теплоэнерго» сообщило, что 09.01.2019 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) была опубликована информация о перечне объектов, в отношении которых Старооскольским городским округом планировалось заключение концессионных соглашений в 2019 году, представленный перечень включал в себя объекты водоснабжения и водоотведения. Кроме того, были опубликованы сведения о способе получения акта технического обследования систем водоснабжения и водоотведения МУП «Водоканал», предлагаемых к включению в объекты

концессионного соглашения, указано контактное лицо в МУП «Водоканал», с которым нужно было связаться по вопросу предоставления копии акта.

Также **26.06.2019** общество обратилось в МУП «Водоканал» с письмом № 1323, в котором был запрос о предоставлении материалов для подготовки инициативной заявки (предложения).

С учетом изложенного, Комиссия ФАС России отмечает, что решение единственного участника ОАО «Теплоэнерго», которым является муниципального образование Старооскольский городской округ, от лица которого выступает представитель Администрации, о согласовании сделки было принято в один день с выступлением главы Администрации

Сергиенко А.Н., в котором он высказался о возможности заключения концессионного соглашения с ОАО «Теплоэнерго», и направлением запроса ОАО «Теплоэнерго» в МУП «Водоканал» о предоставлении документов и сведений, необходимых для подготовки предложения о заключения концессионного соглашения по инициативе потенциального инвестора.

Согласно письму ОАО «Теплоэнерго» от 26.06.2019 № 1323 у МУП «Водоканал» были запрошены материалы, соответствующие требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 31.03.2015 № 300

«Об утверждении формы предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения», в части, касающейся унитарного предприятия, для подготовки инициативной заявки (предложения) в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения Старооскольского городского округа.

Необходимо отметить, что в соответствии с Formой предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2015 № 300, в предложении о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, указываются сведения о соответствии заявителя установленным требованиям, а также прилагаются подтверждающие документы и проект концессионного соглашения.

Таким образом, проект концессионного соглашения является

неотъемлемой частью предложения о заключении концессионного соглашения в инициативном порядке.

01.07.2019 МУП «Водоканал» письмом № 3307/01 представило ОАО «Теплоэнерго» запрашиваемые материалы.

Согласно письму ОАО «Теплоэнерго» от 29.12.2020 № 3928 по запросу ФАС России от 25.12.2020 № ВК/114519/20, МУП «Водоканал» письмом от 01.07.2019 представило ОАО «Теплоэнерго» запрашиваемые материалы, а именно приложения №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9 к проекту концессионного соглашения:

- Перечень объектов недвижимого и движимого имущества, являющихся объектами концессионного соглашения, подлежащих реконструкции и созданию (приложение № 1 к проекту концессионного соглашения);
- Описание и технико-экономические показатели объектов недвижимого и движимого имущества, являющихся объектами концессионного соглашения, подлежащих реконструкции (приложение № 2 к проекту концессионного соглашения);
- Перечень объектов иного имущества, подлежащего передаче по концессионному соглашению, его описание и технико-экономические показатели (приложение № 3 к проекту концессионного соглашения);
- Перечень земельных участков, на которых располагаются (будут располагаться) объекты концессионного соглашения, на которые концедент обязуется заключить с концессионером договор аренды (приложение № 4 к проекту концессионного соглашения);
- Задание и цели, мероприятия, размер расходов на создание и реконструкцию объектов концессионного соглашения (приложение № 6 к проекту концессионного соглашения);
- Значения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера (приложение № 7 к проекту концессионного соглашения);
- Плановые значения показателей деятельности концессионера (приложение № 8 к проекту концессионного соглашения);
- Объем валовой выручки (приложение № 9 к проекту концессионного соглашения).

Таким образом, только 01.07.2019, т.е. фактически за три дня до официальной подачи Предложения (04.07.2019), в ОАО «Теплоэнерго» была направлена информация и материалы, необходимые для подготовки инициативной заявки (предложения), в том числе значения долгосрочных параметров регулирования, объем валовой выручки, являющиеся существенными условиями концессионного соглашения.

Однако 26.06.2019 Администрация, как единственный акционер ОАО «Теплоэнерго», уже дала согласие ОАО «Теплоэнерго» на совершение сделки по заключению концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Старооскольского городского округа, находящихся в собственности Старооскольского городского округа Белгородской области, на условиях, указанных в решении № 4/19.

Кроме того, Комиссия ФАС России отмечает, что МУП «Водоканал» были представлены указанные выше приложения к проекту концессионного соглашения, которое ОАО «Теплоэнерго» только планировало подготовить.

При этом, представленные МУП «Водоканал» приложения к проекту концессионного соглашения, почти полностью идентичны приложениям к проекту концессионного соглашения, поданным ОАО «Теплоэнерго» в составе Предложения от 04.07.2019 № 1398, направленного в Департамент и впоследствии размещенного на официальном сайте (<https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=36734019&lotId=36734133&prevPageN=1>)<sup>2</sup>.

Также Комиссия ФАС России отмечает, что проект концессионного соглашения, являющийся неотъемлемой частью Предложения ОАО «Теплоэнерго» и размещенный на официальном сайте, составлен на 23 страницах.

При этом приложения № 1-3 к проекту концессионного соглашения, представленные МУП «Водоканал» по запросу ОАО «Теплоэнерго», имеют сквозную порядковую нумерацию, которая начинается в приложении № 1 со страницы 24.

Также в проекте концессионного соглашения указано, что приложением № 5 являются копии документов, удостоверяющих право собственности концедента на объекты концессионного

соглашения, подлежащих реконструкции, иное имущество и земельные участки, на которых располагаются (будут располагаться) объекты концессионного соглашения.

Вместе с тем, приложение № 5 в составе проекта концессионного соглашения отсутствовало на дату подачи Предложения ОАО «Теплоэнерго» (04.07.2019).

Согласно выпискам из Единого реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, размещенных на официальном сайте в сообщении № 070819/0022123/01 в качестве приложения № 5 к концессионному соглашению, данные выписки были выданы 05.08.2019 на основании запроса от 01.08.2019 (<https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=36734019&lotId=36734133&prevPageN=1>).

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что ОАО «Теплоэнерго» фактически не разрабатывало проект концессионного соглашения, а лишь скорректировало проект концессионного соглашения, разработанный в рамках работы, организованной Администрацией по исполнению распоряжения от 31.10.2018 № 159-рх, в которой также принимало участие МУП «Водоканал».

Таким образом, Администрацией осуществлены мероприятия подготовительного этапа заключения концессионного соглашения в отношении объектов систем холодного водоснабжения и водоотведения муниципальной собственности Старооскольского городского округа, по результатам которых Администрация могла объявить конкурс на право заключения такого соглашения.

Вместе с тем, в целях реализации существующего соглашения между Администрацией, ОАО «Теплоэнерго» и Советом депутатов Администрация фактически разработала условия концессионного соглашения, на которых предполагалось заключение концессионного соглашения с ОАО «Теплоэнерго» без проведения торгов путем передачи имущества от одного подконтрольного лица (МУП «Водоканал») к другому (ОАО «Теплоэнерго»).

Данный вывод Комиссии ФАС России также подтверждается следующими обстоятельствами.

В рамках рассмотрения дела № 10/01/15-10/2020 в адрес Совета депутатов ФАС России направлены запросы о представлении

сведений и информации от 15.12.2020 № ВК/110312/20, от 28.12.2020 № ВК/115243/20.

Письмами Совета депутатов от 21.12.2020 № 644-01-18, от 30.12.2020 № 662-01-18 представлена информация и документы, в том числе протоколы заседаний постоянной комиссии Совета депутатов Старооскольского городского округа по экономическому развитию, заседаний Совета депутатов.

Из представленных информации и документов следует, что **26.06.2019** состоялось заседание постоянной комиссии Совета депутатов по экономическому развитию.

Согласно пункту 5 протокола от 26.06.2019 № 23 на заседании постоянной комиссии Совета депутатов по экономическому развитию рассматривался вопрос о предоставлении льготы по арендной плате за использование земельных участков.

В рамках рассмотрения указанного вопроса председатель Совета депутатов Согуляк Е.И. отметил: «Выступая на коллегии, на которой обсуждалась работа предприятий жилищно-коммунального хозяйства Старооскольского городского округа, глава Администрации отметил, что МУП «Водоканал» находится в сложной ситуации, и единственный выход — это передать данное предприятие в концессию ОАО «Теплоэнерго». Это возможность изменения тарифа. Чтобы убрать убыток, тариф должен быть минимум 28 рублей за куб.м.».

Также в рамках указанного заседания заместитель главы администрации городского округа - начальник департамента имущественных и земельных отношений администрации Старооскольского городского округа Анпилова З.П. уточнила:» На территории Старооскольского городского округа около 10 организаций, оказывающих услуги по холодному водоснабжению и водоотведению, но они не подпадают под действие льготы с формулировками, указанными в проекте решения. Только МУП «Водоканал».

По итогам указанного заседания постоянной комиссии Совета депутатов по экономическому развитию было принято решение рекомендовать Совету депутатов Старооскольского городского округа принять решение «О предоставлении льготы по арендной плате за использование земельных участков».



Таким образом, до официальной подачи инициативной заявки – Предложения от ОАО «Теплоэнерго» Администрация и Совет депутатов предпринимали меры по снижению имеющейся у МУП «Водоканал» задолженности, в частности по аренде земельных участков в том числе в связи с планируемой передачей имущества унитарного предприятия ОАО «Теплоэнерго» на условиях концессионного соглашения.

**04.07.2019** ОАО «Теплоэнерго» обратилось в адрес Администрации с предложением о заключении концессионного соглашения в порядке частной инициативы, представив Предложение от 04.07.2019 № 1398.

В связи с поступившим 04.07.2019 от ОАО «Теплоэнерго» инициативным предложением о заключении концессионного соглашения Департаментом была организована работа по его рассмотрению.

Администрацией письмом от **10.07.2019** № 42-09-02-10/6110 в адрес Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области (далее — Комиссия) было направлено заявление о согласовании значений долгосрочных параметров регулирования и метода регулирования тарифов, содержащихся в предложении о заключении концессионного соглашения, представленном ОАО «Теплоэнерго».

К указанному заявлению Администрацией также приложены предложение о заключении концессионного соглашения, копия проекта концессионного соглашения в отношении объектов систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности Старооскольского городского округа Белгородской области, с приложениями № 1-12 к концессионному соглашению, а также постановление Администрации от 27.03.2019 № 840 «О рассмотрении предложений о заключении концессионных соглашений».

Комиссия письмом от **11.07.2019** № 29-12/2046-к согласовала значения долгосрочных параметров регулирования тарифов и метода регулирования тарифов, содержащиеся в проекте концессионного соглашения, приложенном к предложению ОАО «Теплоэнерго».

Также Комиссия письмом от **11.07.2019** № 29-12/2047-к на имя заместителя главы администрации городского округа — начальника департамента имущественных и земельных отношений

администрации Старооскольского городского округа Анпиловой З.П. сообщила, что при оценке последствий принятия решения об установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения с 1 декабря 2019 года, предложенных концессионером, установлено, что предельный (максимальный) индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по Старооскольскому городскому округу на 2 полугодие 2019 года будет превышать установленную величину – 4%. Расчетный индекс составил – 17,6%. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 Администрация вправе принять меры, предусмотренные нормами вышеназванного постановления.

**15.07.2019** Администрация письмом № 42-10/3838 направила в Совет депутатов предложение внести в повестку дня очередного заседания Совета депутатов вопрос «Об обращении к Губернатору Белгородской области с инициативой об установлении предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Старооскольском городском округе».

При рассмотрении указанного проекта в Совете депутатов представителем главы Администрации назначен <...> – заместитель главы администрации городского округа по жилищно-коммунальному хозяйству.

К указанному письму приложены проект решения Совета депутатов «Об обращении к Губернатору Белгородской области с инициативой об установлении предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги» (далее – проект решения) и пояснительная записка к нему.

Согласно преамбуле проекта решения одним из оснований его принятия является финансовое оздоровление предприятий Старооскольского городского округа, оказывающих услуги в сфере водоснабжения и водоотведения.

В пояснительной записке к проекту решения указано следующее.

«Услуги по водоснабжению и водоотведению на территории Старооскольского городского округа оказывает муниципальное унитарное предприятие «Водоканал».

В соответствии с оценкой эффективности управления МУП «Водоканал», проведенной в марте 2019 года и утвержденной распоряжением Администрации № 52-ро «Об оценке эффективности

управления муниципальным унитарным предприятием «Водоканал» Старооскольского городского округа», управление МУП «Водоканал» признано неэффективным.

Департаментом разработан и реализуется План мероприятий. Предполагается заключение концессионного соглашения с 01.12.2019.

В рамках мероприятий по заключению концессионного соглашения в Комиссию направлены для согласования значений долгосрочных параметров регулирования тарифов и метод регулирования тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, содержащиеся в проекте концессионного соглашения. По итогам рассмотрения Комиссией рекомендовано изменить предельный (максимальный) индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по Старооскольскому городскому округу на второе полугодие 2019 года.

Предлагаемый проект решения подготовлен с учетом рекомендаций Комиссии и во исполнение Плана мероприятий, на основании письма Департамента в Комиссию от 10.07.2019 № 42-09-02-10/6110 о согласовании значений долгосрочных параметров регулирования и методов регулирования тарифов, содержащихся в предложении о заключении концессионного соглашения.

Рост тарифов на услуги водоснабжения, предлагаемых во 2 полугодии 2019 года, составляет 46,9% от уровня тарифов для МУП «Водоканал» на 1 полугодие 2019 года, утвержденных приказом Комиссии от 14.12.2018 № 33/71. В 2020 году рост составит 4,0%.

Рост тарифов на услуги водоотведения, предлагаемых во 2 полугодии 2019 года, составляет 57,7% от уровня тарифов для МУП «Водоканал» на 1 полугодие 2019 года, утвержденных приказом Комиссии от 14.12.2018 № 33/71. В 2020 году рост составит 3,8%.

Таким образом, установление предлагаемых тарифов водоснабжения и водоотведения приведет к превышению во 2 полугодии предельных индексов более чем на величину отклонения, установленного для Белгородской области распоряжением от 14.12.2018 № 118.

В случае утверждения предлагаемых тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, организация-концессионер сможет повысить качество и надежность предоставляемых услуг, снизить

аварийность, улучшить экологическую ситуацию<sup>3</sup>.

Таким образом, до принятия решения о возможности заключения концессионного соглашения Администрацией была определена предполагаемая дата заключения соглашения с ОАО «Теплоэнерго» (с 01.12.2019).

Согласно сообщению № 070819/0022123/01 от 09.08.2019, размещенному на официальном сайте, дата начала подачи заявок от иных лиц, желающих принять участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения на условиях, предложенных ОАО «Теплоэнерго», установлена 10.08.2019, дата окончания подачи указанных заявок – 24.09.2019.

В соответствии с частью 4.10 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях в случае, если в сорокапятидневный срок со дня размещения на официальном сайте от иных лиц, отвечающих требованиям, предъявляемым Законом о концессионных соглашениях, концессионное соглашение заключается на условиях, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения и проекте концессионного соглашения, без проведения конкурса в порядке, установленном Законом о концессионных соглашениях, с учетом следующих особенностей:

1) решение о заключении концессионного соглашения, предусмотренное статьей 22 Закона о концессионных соглашениях, принимается в течение тридцати календарных дней после истечения срока, установленного частью 4.10 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях;

2) уполномоченный орган направляет концессионеру проект концессионного соглашения в течение пяти рабочих дней после принятия решения о заключении концессионного соглашения и устанавливает срок для подписания этого соглашения, который не может превышать один месяц;

3) лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, до принятия решения о заключении этого соглашения обязано указать источники финансирования деятельности по исполнению концессионного соглашения и представить в уполномоченный орган подтверждение возможности их получения.

Учитывая, что ответчики по делу планировали заключить концессионное соглашение с ОАО «Теплоэнерго» с 01.12.2019, такое

концессионное соглашение могло быть заключено с обществом с указанной даты только в случае не проведения конкурса.

Вместе с тем, Законом о концессионных соглашениях предусмотрена обязанность проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения в случае, если в течение установленного законом срока после опубликования предложения о заключении концессионного соглашения по инициативе потенциального инвестора поступят заявки о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения от лиц, соответствующих требованиям Закона о концессионных соглашениях.

Таким образом, одним из условий успешной реализации соглашения, существующего между Администрацией, Советом депутатов и ОАО «Теплоэнерго», о заключении концессионного соглашения являлось отсутствие иных потенциальных инвесторов. В целях обеспечения реализации соглашения, существующего между ответчиками по делу Администрация внесла в Совет депутатов проект решения «Об обращении к Губернатору Белгородской области с инициативой об установлении предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Старооскольском городском округе».

**15.07.2019** Совет депутатов направил письмо № 293-01-18 в Администрацию с уведомлением, что 17.07.2019 в 16.00 проводится заседание постоянной комиссии Совета депутатов по экономическому развитию, на котором планируется рассмотреть вопрос «Об обращении к Губернатору Белгородской области с инициативой об установлении предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Старооскольском городском округе».

Помимо обращения в Совет депутатов об установлении предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги **16.07.2019** Администрация письмом № 42-09-02-10/6300 на имя заместителя Губернатора Белгородской области — начальника департамента жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области Полежаева К.А. направила на рассмотрение предложение о заключении концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности Старооскольского городского округа, представленное ОАО

«Теплоэнерго», с приложением проекта концессионного соглашения.

В силу части 1 статьи 39, части 2 статьи 40 Закона о концессионных субъект Российской Федерации, в границах территории которого находится имущество, передаваемое концессионеру по концессионному соглашению, является третьей стороной в обязательном порядке. В случае неподписания субъектом Российской Федерации концессионного соглашения, объектом которого являются централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, такое концессионное соглашение считается незаключенным.

Согласно преамбуле проекта концессионного соглашения одной из сторон соглашения является субъект Российской Федерации «Белгородская область», от имени которого выступает департамент жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области, в лице заместителя Губернатора Белгородской области - начальника департамента жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области Полежаева Константина Алексеевича, действующего на основании Распоряжения Правительства Белгородской области № 400-рп от 25 августа 2017 года, именуемый в дальнейшем «Субъект Российской Федерации».

Таким образом, до принятия решения, предусмотренного частью 4.4 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях, Администрация направила Предложение ОАО «Теплоэнерго» и проект концессионного соглашения на согласование Белгородской области, являющейся обязательной стороной концессионного соглашения, в целях обеспечения легитимности сделки при подписании концессионного соглашения субъектом Российской Федерации.

Указанное согласование проекта концессионного соглашения с департаментом жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области было предусмотрено пунктом 9 Плана мероприятий.

Вместе с тем пунктом 10 Плана мероприятий предусматривалась также подготовка проекта решения Совета депутатов Старооскольского городского округа «О даче согласия на заключение крупной сделки (передача объектов систем холодного водоснабжения и водоотведения по концессионному соглашению)».

Так, в соответствии с пунктом 18 части 2 статьи 30 Устава

Старооскольского городского округа дача согласия на заключение органами и должностными лицами местного самоуправления Старооскольского городского округа договоров на сумму, превышающую уровень, установленный Советом депутатов, а также договоров с субъектами Российской Федерации независимо от суммы этих договоров, относится к полномочиям Совета депутатов.

Решением Совета депутатов от 25.06.2014 № 203 «Об установлении суммы, при превышении которой заключение договоров органами и должностными лицами местного самоуправления осуществляется с согласия Совета депутатов» установлено, что заключение органами и должностными лицами местного самоуправления Старооскольского городского округа договоров с муниципальным имуществом и средствами бюджета Старооскольского городского округа, на сумму свыше 10 000 000 (десяти миллионов) рублей осуществляется с согласия Совета депутатов.

В преамбуле проекта концессионного соглашения, представленного ОАО «Теплоэнерго», имеется отсылка, что концессионное соглашение заключается «во исполнение решения Совета депутатов Старооскольского городского округа от \_\_\_\_\_ 2019 года № \_\_\_\_\_»<sup>4</sup>.

Таким решением, по мнению Комиссии ФАС России, могло быть только решение об одобрении крупной сделки.

При этом на дату обращения Администрации в Совет депутатов (15.07.2019) и Администрации и Совету депутатов была известна балансовая стоимость передаваемого имущества:

- недвижимое имущество (нежилые здания, сооружения) в количестве 720 ед., балансовой стоимостью 393 377 645,49 рублей;
- движимое имущество (сети водоснабжения и канализации, производственное оборудование) в количестве 3114 ед., балансовой стоимостью 1 258 095 306,68 рублей;
- транспортные средства в количестве 69 ед., балансовой стоимостью 63 739 426,61 рублей.

Однако в связи с наличием соглашения между ответчиками по делу до принятия решения, предусмотренного частью 4.4 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях, Администрация не направила проект решения Совета депутатов Старооскольского городского округа «О даче согласия на заключение крупной сделки (передача

объектов систем холодного водоснабжения и водоотведения по концессионному соглашению)» в целях соблюдения требований пункта 18 части 2 статьи 30 Устава Старооскольского городского округа и решения Совета депутатов от 25.06.2014 № 203 «Об установлении суммы, при превышении которой заключение договоров органами и должностными лицами местного самоуправления осуществляется с согласия Совета депутатов».

В рамках двадцать седьмого заседания Совета депутатов Председатель Совета депутатов Старооскольского городского округа Согуляк Е.И. отметил: «Во-первых, администрация Старооскольского городского округа заключить концессионное соглашение без ведома Совета депутатов Старооскольского городского округа не может, поэтому вопрос остается на контроле в любом случае. Во-вторых, нам ничего не мешает инициировать контроль за теми мероприятиями, которые будут проводиться. Когда концессионное соглашение будет заключено, то через какой-то период времени (квартал, полугодие, год) мы можем сделать запрос и попросить отчет о реализации мероприятий и о том, какие результаты приносят выполненные мероприятия и принятые решения. Я думаю, что никто не будет против, чтобы депутаты осуществляли контроль» (см. пункт 5 протокола от 26.07.2019 двадцать седьмого заседания Совета депутатов).

Таким образом, Администрация и Совет депутатов знали о необходимости согласования концессионного соглашения с Советом депутатов, однако до принятия Администрацией решения по итогам рассмотрения Предложения ОАО «Теплоэнерго» такое согласование осуществлено не было.

При этом Администрация и Совет депутатов осуществляли действия по изменению предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Старооскольском городском округе на второе полугодие 2019 года в целях обеспечения возможности ОАО «Теплоэнерго» начать реализацию концессионного соглашения с 01.12.2019.

Так, согласно протоколу от **17.07.2019** № 24 на заседании постоянной комиссии Совета депутатов по экономическому развитию рассматривался вопрос об обращении к Губернатору Белгородской области с инициативой об установлении предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Старооскольском городском округе.



В рамках обсуждения указанного вопроса заместитель главы администрации городского округа по жилищно-коммунальному хозяйству Щепин И.А. отметил: «...Департаментом разработан и реализуется План мероприятий. Предполагается заключение концессионного соглашения с 01.12.2019. А концессионером определено наше ОАО «Теплоэнерго», акционером которого выступает со 100% долей участия Администрация. Поэтому мы сегодня собираемся спасти предприятие, которое действительно уже «не стоит», а «лежит на полу», то есть собственными силами и без принятия таких кардинальных мер, мы его просто не поднимем. Поэтому мы полностью просчитали всю бухгалтерию, все финансовые возможности, и те программы, в которых мы будем участвовать, в том числе в программах федерального значения, и поняли, что с той индексацией, которую на данный момент предусматривает наше государство и Комиссия, мы все равно не сможем уйти от убытка. И взяв в концессию имущество с этим тарифом, мы просто «утопим» и второе предприятие, потому что убытки одного предприятия за собой сразу потянут и второе предприятие. Просчитав все экономически обоснованные тарифы, мы можем сказать о том, что безубыточная работа МУП «Водоканал», где работа будет «в ноль», без реконструкции, модернизации объектов, а просто будет эксплуатация, но безубыточная. Это тариф 28 рублей. А надо привести в надлежащее состояние очистные сооружения для того, чтобы у нас степень очистки соответствовала нынешним нормам и правилам, менять, хотя бы частями, трубопроводы, которые пришли к износу... Поэтому подав все документы в Комиссию, мы получили ответ о том, что у нас есть 2 варианта: либо мы соглашаемся и приводим в соответствие все свои документы под 4% роста, либо мы обращаемся в Совет депутатов с просьбой, чтобы депутаты вышли с инициативой к Губернатору Белгородской области по повышению предельного индекса платы граждан...».

То есть еще до принятия Администрацией решения по итогам рассмотрения Предложения ОАО «Теплоэнерго» представитель Администрации публично утверждал, что концессионером определено ОАО «Теплоэнерго».

Также заместитель главы администрации городского округа по жилищно-коммунальному хозяйству Щепин И.А. в рамках указанного выше заседания отметил: «...чтобы просто ничего не ремонтировать, а «выжить», тариф должен быть 28 рублей. Не будем реконструировать очистные сооружения, мы просто сможем

заплатить работникам зарплату, устранить порывы, не будем менять трассы, но будем устранять утечки, будем производить устранение засоров, на благоустройство после устранения порывов, нам денег на это хватит. Будет чем заправлять нашу технику и передвигаться на ней и на ремонт этой техники, заплатить налоги все, которые требуются, заплатить за электроэнергию...»

На вопрос одного из депутатов: «Что касается концессионера ОАО «Теплоэнерго»: если сейчас в концессию имущество получим, та прибыль, которая была в ОАО «Теплоэнерго», она также остается доходом городского округа?».

Заместитель главы администрации городского округа по жилищно-коммунальному хозяйству Щепин И.А. пояснил: «Да. По Положению не менее 50% может поступить в бюджет городского округа, остальная остается на деятельность ОАО «Теплоэнерго».

На вопрос одного из депутатов: «А остальные 50%, которые остаются в ОАО «Теплоэнерго», на что их будет хватать?».

Заместитель главы администрации городского округа по жилищно-коммунальному хозяйству Щепин И.А. пояснил: «Только на ОАО «Теплоэнерго». А вот эти 50% о которых мы говорим – эта будет прибыль городского округа, мы будем ее вкладывать в МУП «Водоканал».

Согласно дополнению председателя Совета депутатов Согуляк Е.И.: «После объединения двух предприятий какой-то период прибыли не будет».

Также председатель Совета депутатов Согуляк Е.И. пояснил: «...Чтобы МУП «Водоканал» существовало безубыточно, тариф должен быть 28 рублей. Что в него входит: оплата электроэнергии, текущие ремонты, на которые сегодня нет средств, рост зарплаты хотя бы до среднего - до 23 тыс. рублей. У вас на развитие остается 1,5 руб./куб.м. на реконструкцию, плюс федеральные программы, может будем изыскивать как плату концедента, если получится, Администрация будет каким-то образом изыскивать средства».

Таким образом, Администрацией предполагалось фактическое объединение ОАО «Теплоэнерго» и МУП «Водоканал» в результате заключения концессионного соглашения с обществом в целях финансового оздоровления МУП «Водоканал» за счет роста тарифа на услуги водоснабжения и водоотведения.

Также Администрацией предполагалось, что 50% получаемой ОАО «Теплоэнерго» прибыли должно сохраняться непосредственно у общества, а остальные 50% через бюджет городского округа будут возвращаться в

ОАО «Теплоэнерго» для обеспечения текущей деятельности МУП «Водоканал», в том числе осуществление ремонтных работ (устранение прорывов, утечек, засоров, благоустройство после устранения прорывов) и увеличение фонда оплаты труда работников МУП «Водоканал» до уровня ОАО «Теплоэнерго».

Согласно позиции ОАО «Теплоэнерго», направленной письмом от 06.08.2020 № 2682, на период объединения ресурсов ОАО «Теплоэнерго»

и МУП «Водоканал» в условиях концессии до 2039 года прогнозировалось снизить затраты как прямые, связанные непосредственно с производственным процессом двух юридических лиц, так и косвенные, связанные с общепроизводственными и общехозяйственными расходами предприятий. После оптимизации затрат предполагалось высвободившиеся ресурсы направить на финансирование мероприятий концессии.

В ходе указанного выше заседания заместитель главы администрации городского округа – начальник департамента имущественных и земельных отношений Анпилова З.П. пояснила: «...В своей инициативной заявке ОАО «Теплоэнерго» предусмотрело тариф, в котором оно видит выход на нулевые показатели - 28 руб./куб.м, то есть нам письменно ответила Комиссия, что «вы вышли за предельный индекс, соответственно в этом случае вы вправе обратиться с инициативой к Губернатору Белгородской области», либо мы будем вынуждены принять решение об отказе в заключении концессионного соглашения с ОАО «Теплоэнерго». Срок рассмотрения предложения у нас 30 дней. И, соответственно, 02 августа текущего года должно быть принято решение на уровне администрации Старооскольского городского округа либо о заключении концессионного соглашения либо об отказе в его заключении...»

Таким образом, намерения Администрации и Совета депутатов заключить концессионное соглашение только с ОАО «Теплоэнерго» подтверждается также обращением Администрации в Совет депутатов с просьбой обратиться к Губернатору Белгородской области изменить предельный (максимальный) индекс изменения

размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по Старооскольскому городскому округу на второе полугодие 2019 года, поскольку после заключения концессионного соглашения (с 01.12.2019) ожидался значительный рост тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения.

При этом Администрация со своей стороны осуществляла действия, направленные на подготовку проекта концессионного соглашения, а также изменение предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по Старооскольскому городскому округу на второе полугодие 2019 года, чтобы с 01.12.2019 ОАО «Теплоэнерго» был установлен новый тариф, обеспечивающий работу МУП «Водоканал».

В случае отказа Совета депутатов обратиться к Губернатору Белгородской области с просьбой изменить предельный (максимальный) индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по Старооскольскому городскому округу на второе полугодие 2019 года Администрация приняла бы решение об отказе в заключении концессионного соглашения с ОАО «Теплоэнерго».

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что Администрация не планировала заключение концессионного соглашения с иными хозяйствующими субъектами, кроме ОАО «Теплоэнерго».

До заключения концессионного соглашения МУП «Водоканал» продолжало бы эксплуатировать передаваемое имущество, оказывая услуги по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению, водоотведению по установленным для предприятия тарифам.

Согласно протоколу заседания постоянной комиссии Совета депутатов по экономическому развитию от 17.07.2019 № 24 на вопрос Председателя Совета депутатов Согуляк Е.И.: «...в случае реализации, того, что мы сейчас обсуждаем у нас МУП «Водоканал» должен ликвидироваться как юридическое лицо?», заместитель главы администрации городского округа – начальник департамента имущественных и земельных отношений Анпилова З.П. пояснила: «Да. У нас остается юридическое лицо МУП «Водоканал» с долгами, получается, мы все имущество отдаем ОАО «Теплоэнерго». Оно начинает работу с чистого лица. То есть, то, что написали программу, то, что они планируют и впоследствии, там возможно выделение

филиала, но это уже не мои вопросы...»

На вопрос одного из депутатов: «Когда наступит тот момент, когда действительно начнет работать предприятие МУП «Водоканал» в структуре ОАО «Теплоэнерго?», заместитель главы администрации городского округа по жилищно-коммунальному хозяйству Щепин И.А. ответил: «С 01 декабря 2019 года».

Указанные высказывания должностных лиц Администрации свидетельствуют, что Администрация предполагала, что МУП «Водоканал» как юридическое лицо ликвидируется после заключения концессионного соглашения и войдет в структуру ОАО «Теплоэнерго», в том числе в виде обособленного подразделения акционерного общества.

По итогу заседания, состоявшегося 17.07.2019, постоянная комиссия Совета депутатов по экономическому развитию приняла решение рекомендовать Совету депутатов принять решение «Об обращении к Губернатору Белгородской области с инициативой об установлении предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Старооскольском городском округе».

Согласно пункту 1 протокола от **18.07.2019** № 26 на внеочередном двадцать шестом заседании Совета депутатов рассматривался вопрос обращения к Губернатору Белгородской области с инициативой об установлении предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Старооскольском городском округе.

В рамках рассмотрения указанного вопроса заместитель главы администрации городского округа по жилищно-коммунальному хозяйству Щепин И.А. пояснил: «...После определения финансовых потребностей, необходимых для реализации производственных программ, и определения необходимой валовой выручки, произведен расчет тарифов (с учетом НДС):

По холодному водоснабжению:

1. с 01.12.2019г. по 30.06.2020г.:

- для населения - 29,50 руб./куб. м;

- для бюджетных организаций и прочих потребителей - 29,50 руб./куб. м;

2) с 01.07.2020г. по 30.06.2021г.:

- для населения - 30,68 руб./куб. м;

- для бюджетных организаций и прочих потребителей - 30,68 руб./куб. м.

Рост тарифов, предлагаемых во втором полугодии 2019 года, составляет 46,9 % от уровня тарифов для МУП «Водоканал» на первое полугодие 2019 года, утвержденных приказом Комиссии от 14.12.2018 № 33/71. В 2020 году рост составит 4,0 %.

По водоотведению:

1. с 01.12.2019г. по 30.06.2020г.:

- для населения - 29,50 руб./куб. м;

- для бюджетных организаций и прочих потребителей - 29,50 руб./куб. м.

2) с 01.07.2020г. по 30.06.2021г.:

- для населения - 30,63 руб./куб. м;

- для бюджетных организаций и прочих потребителей - 30,63 руб./куб. м.

Рост тарифов на услуги водоотведения, предлагаемых во втором полугодии 2019 года, составляет 57,7 % от уровня тарифов для МУП «Водоканал» на первое полугодие 2019 года, утвержденных приказом Комиссии от 14.12.2018 № 33/71. В 2020 году рост составит 3,8 %.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» предельные индексы и индексы по субъектам Российской Федерации устанавливаются на долгосрочный период (на срок не менее чем 3 года с разбивкой по годам и могут устанавливаться с календарной разбивкой).

Постановлением Губернатора Белгородской области от 14.12.2018 № 118 «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Белгородской области на 2019-2023 годы» предельный индекс изменения размера вносимой гражданами

платы за коммунальные услуги по Старооскольскому городскому округу во втором полугодии 2019 года установлен в размере 4,0 %.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.11.2018 № 2490-р предельно допустимое отклонение по Белгородской области с 01 июля по 31 декабря 2019 года составляет 2,0%. Прогнозный предельный индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Белгородской области на 2019 год, рассчитанный с учетом данного отклонения, составляет 4,0 %...

Таким образом, установление предлагаемых тарифов водоснабжения и водоотведения приведет к превышению во втором полугодии 2019 года предельных индексов более чем на величину отклонения, установленного для Белгородской области распоряжением от 14 декабря 2018 года № 118».

Глава Администрации Сергиенко А.Н. в рамках указанного выше заседания пояснил: «...После заключения концессионного соглашения МУП «Водоканал» будет объединён с ОАО «Теплоэнерго», что даст возможность сэкономить ресурсы, значительно снизить расходы и получить средства на восстановление инфраструктуры. ... Сегодня мы говорим о том, что мы минимум 50 млн. руб. надо предусмотреть при формировании бюджета уже на 2020 год, и мы будем для себя ставить такую задачу, чтобы мы могли в программу модернизации развития «Водоканала» деньги выделять. Это будет как бы наша плата концедента. ... Что касается федеральных программ, то мы во всех программах, которые сегодня существуют, участвуем. Цифра звучит 500 млн. руб., но федеральный бюджет, Фонд развития реформирования ЖКХ, выделяет 300 млн. руб. при условии софинансирования. Мы должны заплатить 200 млн. руб. ... То есть 500 млн. руб. будет привлечено для работы этого предприятия. Сегодня 218 млн. рублей уже направили в МУП «Водоканал», если я не ошибаюсь 146 млн. рублей на энергосбережение и модернизацию оборудования, остальные денежные средства предусмотрены на приобретение техники. ... Я понимаю, что мера непопулярная, плохая мера, но у нас просто другого выхода абсолютно нет. Мы должны все равно финансировать МУП «Водоканал». Даже за счет этого тарифа минимально хотя бы 2-3% у них должно оставаться на модернизацию, но при этом он поднимет зарплату специалистам до 28 тысяч рублей, как в ОАО «Теплоэнерго», соберет нормальный коллектив и будет возможность хотя бы выполнять системный планово-предупредительный ремонт и текущий ремонт...»

Таким образом, Администрация планировала бюджетное финансирование МУП «Водоканал», которое вошло бы в состав ОАО «Теплоэнерго» в качестве обособленного подразделения после заключения концессионного соглашения.

По итогам внеочередного двадцать шестого заседания Советом депутатов принято решение от **18.07.2019** № 254 обратиться к Губернатору Белгородской области с инициативой об установлении на 2 полугодие 2019 года для Старооскольского городского округа предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, превышающего индекс по Белгородской области более чем на величину отклонения по Белгородской области.

Указанные обстоятельства, материалы и сведения, по мнению Комиссии ФАС России, в своей совокупности свидетельствуют о согласованности в действиях Администрации, Совета депутатов и ОАО «Теплоэнерго» при передаче прав владения и (или) в отношении муниципальных объектов водоснабжения и водоотведения.

Решение от 18 июля 2019 года № 254, принятое Советом депутатов, подтверждает намерения ответчиков заключить концессионное соглашение в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, закрепленных на праве хозяйственного ведения за МУП «Водоканал», только с ОАО «Теплоэнерго» и было направлено на обеспечение деятельности Общества после заключения концессионного соглашения.

На момент принятия указанного выше решения, Совету депутатов были известны основные существенные условия концессионного соглашения, в том числе состав имущества, передаваемого в концессию, предельный размер расходов на создание и реконструкцию данного имущества, долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера.

**19.07.2019** на официальном сайте телеканала «Старый Оскол» размещена информация о заседании Совета депутатов Старооскольского городского округа, на котором было принято решение об обращении к губернатору Белгородской области с инициативой об установлении предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги (<https://oskoltv.ru/news/povyshenie-tarifa-na-vodu-mera-vynuzhdennaja/>).



Как следует из публикации и видеоматериала «Повышение тарифа на воду – мера вынужденная», «в 2018 году убытки «Водоканала» составили свыше 143 миллионов рублей. Доходы уже давно не покрывают расходы. Себестоимость кубометра воды сегодня 23 рубля 42 копейки без НДС. Специалисты провели расчет экономически эффективного тарифа, при котором предприятие сможет нормально функционировать. Стоимость одного куба воды 29.50, водоотведение – столько же. Глава округа Александр Сергиенко обратился к депутатам с просьбой поддержать инициативу: «Я понимаю, что мера не популярная, плохая мера, но у нас просто другого выхода абсолютно нет. Мы должны все равно, имущество наше, финансировать «Водоканал». Даже за счет этого тарифа ... минимально хотя бы 2-3% у них что-то должно оставаться на модернизацию, но при этом он поднимает зарплату специалистам до 28 тысяч рублей, как в Теплоэнерго. Соберет нормальный коллектив и будет возможность хотя бы выполнять системный планово-предупредительный ремонт и текущий ремонт...»

**23.07.2019** на официальном сайте сетевого издания «Издательский дом «Оскольский край» также размещена статья «Белгородские депутаты обратились к губернатору области с просьбой поднять тариф на воду» (<https://oskol-kray.ru/politika/1652.html>), согласно которой замглавы администрации городского округа по ЖКХ **Игорь Щепин доложил**: «Было решено заключить концессионное соглашение в отношении объектов систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности Старооскольского городского округа и переданных в хозяйственное ведение МУП «Водоканал». Предполагается, что соглашение начнёт действовать с 1 декабря этого года. В рамках мероприятий по его заключению в Комиссию по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области направлены предложения по тарифам холодного водоснабжения и водоотведения. По итогам рассмотрения было рекомендовано изменить предельный индекс изменения размера платы за коммунальные услуги на второе полугодие этого года».

**В статье указано, что глава Администрации сказал**: «После заключения концессионного соглашения «Водоканал» будет объединён с «Теплоэнерго», что даст возможность сэкономить ресурсы, значительно снизить расходы и получить средства на восстановление инфраструктуры».

В соответствии пунктом 3 протокола от **24.07.2019** заседания

постоянной комиссии Совета депутатов по экономическому развитию, на указанном заседании рассматривался вопрос о согласовании проекта постановления Губернатора Белгородской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Белгородской области от 14.12.2018 № 118».

В рамках рассмотрения указанного вопроса заместитель главы администрации городского округа по жилищно-коммунальному хозяйству Щепин И.А. пояснил: «Ту работу, которую мы с вами начали две недели назад: обращение к Губернатору Белгородской области об установлении предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, надо продолжить. Администрация получила от Правительства Белгородской области, Комиссии предложение по установлению предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по Старооскольскому округу, и теперь необходимо принять решение Совета депутатов о согласовании постановления Губернатора Белгородской области, касающегося установления предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги. На основании решения Совета депутатов Старооскольского городского округа будет принято постановление Губернатора Белгородской области об утверждении индекса предельного (максимального) изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги. В дальнейшем Комиссией будет утвержден тариф в размере 29,50 руб./куб.м на услуги водоснабжения и 29,50 руб./куб.м на услуги водоотведения».

Председатель Советов депутатов Согуляк Е.И. отметил: «Насколько я сегодня увидел из программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, там нет инвестиционной составляющей. Все работы по реконструкции за счёт каких-то программ. Экономически обоснованный тариф 28 руб./куб.м. Это на поднятие зарплаты и возможность не генерировать убытки. В дальнейшем всё зависит от эффективности менеджмента: это и прямой рынок по электроэнергии, который пока не могут реализовать. И эти 1,5 руб. разницы, между рассчитанным тарифом и тарифом, который будет установлен на основании изменённых предельных индексов, это на текущие ремонты, капитальные вложения в тариф не заложены».

Заместитель главы администрации городского округа по жилищно-коммунальному хозяйству Щепин И.А. пояснил: «Да, это замена инженерных сетей. Сейчас на сетях происходит в день около 20

порывов. Разница в 1,5 руб. как раз пойдёт на перекладку сетей. Это позволит, например, не просто поставить хомут, а заменить участок сетей...»

Председатель Советов депутатов Согуляк Е.И. отметил: «Мы в свою очередь ждём, что эти 28 рублей превратятся в 25 рублей и тогда 4,5 рубля пойдёт на инвестиционную составляющую МУП «Водоканал». То есть мы ждём снижения издержек в результате проведённых мероприятий и мероприятий, которые планируется выполнить...»

Заместитель главы администрации городского округа по жилищно-коммунальному хозяйству Щепин И.А. пояснил: «В настоящее время выполняются мероприятия по энергоэффективности. МУП «Водоканал» должен в текущем году освоить 170 млн. рублей. Все самое энергоемкое переводится на частотники, остаются только очистные сооружения. По ним планируется выполнять работы из тех 500 млн. рублей, которые будут получены в качестве финансирования».

Таким образом, представители Администрации и Совета депутатов неоднократно высказывались, что заключаемое концессионное соглашение с ОАО «Теплоэнерго» фактически не предполагает существенных инвестиций, направлено на финансовое оздоровление МУП «Водоканал», а основным источником финансирования мероприятий по реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения будут являться средства бюджетов разных уровней.

По итогам заседания постоянной комиссией Совета депутатов по экономическому развитию, состоявшегося 24.07.2019, было принято решение рекомендовать Совету депутатов принять решение «О согласовании проекта постановления Губернатора Белгородской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Белгородской области от 14 декабря 2018 года № 118».

Согласно пункту 5 протокола от **26.07.2019** двадцать седьмого заседания Совета депутатов на указанном заседании рассматривался вопрос о согласовании проекта постановления Губернатора Белгородской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Белгородской области от 14 декабря 2018 года № 118».

В рамках рассмотрения указанного вопроса заместитель главы

администрации городского округа по жилищно-коммунальному хозяйству Щепин И.А. пояснил: «...После проработки вопроса с Департаментом и Комиссией подготовлен проект постановления Губернатора Белгородской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Белгородской области от 14 декабря 2018 года № 118» предельный (максимальный) индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по Старооскольскому городскому округу с 1 июля 2019 года по 31 декабря 2019 года предлагается изменить с 4,0 % на 17,6%.

Согласование проекта постановления Губернатора решением Совета депутатов в установленные сроки является необходимым условием для создания правовой основы установленных тарифов на коммунальные услуги с 01.12.2019.

С 01 июля 2019 года по 31 декабря 2019 года установлены тарифы на коммунальные услуги для населения Старооскольского городского округа: водоснабжение - 20,69 руб./куб.м, рост 3,0%; водоотведение - 19,08 руб./куб.м, рост 2,0%; горячая вода - 109,78 руб./куб.м, рост 2,2%; отопление - 1913,21 руб./Гкал, рост 2,0%; электроэнергия - 2,80 руб./кВтч, рост 2,2 % и 4,00 руб./кВтч, рост 2,0%; газоснабжение - 6,28 руб./куб.м, рост 1,5%.

Таким образом, с 01 декабря 2019 года в связи с заключением концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения, предполагается увеличение тарифов на услуги по холодному водоснабжению и водоотведению, горячему водоснабжению: холодное водоснабжение - 29,50 руб./куб.м, рост 42,6 %; водоотведение - 29,50 руб./куб.м, рост 54,6 %; горячее водоснабжение - 118,59 руб./куб.м, рост 8 %...»

Глава Администрации Сергиенко А.Н. пояснил: «...23.07.2019 состоялось заседание Совета «Белгородчина - рукотворный парк» и на 2020 год представляли программы мероприятий по развитию систем водоснабжения и водоотведения. По этим программам для Старооскольского городского округа предусмотрено 458 млн. рублей, но мы должны понимать, что сегодня без помощи бюджета не обойтись. На 2020 год планируется выполнить работ на сумму около 100 млн. рублей и за счет МУП «Водоканал» и за счет местного бюджета в рамках реализации программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры. Планируется поднять заработную плату работникам, выйти на прямой рынок поставщиков электроэнергии и с учетом тех мероприятий, которые уже сейчас

реализуются, возможность такая будет. Нам еще нужно будет обеспечивать софинансирование участия в федеральных и областных программах, в том числе по реконструкции очистных сооружений, мы заявили в программу модернизации Минстроя России на замену ветхих сетей, цифры пока неизвестны, но Старооскольский городской округ однозначно будет участвовать в программе...»

По итогам двадцать седьмого заседания Совета депутатов принято решение от 26.07.2019 № 259 согласовать проект постановления Губернатора Белгородской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Белгородской области от 14 декабря 2018 года № 118», предусматривающего установление предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Старооскольском городском округе в размере 17,6%.

Таким образом, согласовав проект постановления Губернатора Белгородской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Белгородской области от 14 декабря 2018 года № 118», предусматривающего установление предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Старооскольском городском округе в размере 17,6%, Совет депутатов знал об основных условиях концессионного соглашения ОАО «Теплоэнерго», поскольку предполагаемый рост тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения напрямую был обусловлен необходимостью его реализации.

**31.07.2019** на официальном сайте телеканала «Старый Оскол» размещена информация о 27-м заседании Совета депутатов (<https://oskoltv.ru/news/sostojalos-27-e-zasedanie-coveta-deputatov-okruga/>).

Согласно статье и видеоматериалу, 18.07.2019 депутаты обратились к губернатору с инициативой об увеличении предельного индекса изменений размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги. Губернатор одобрил увеличение предельно допустимого индекса с 4% на 17,6%.

«С 1 декабря 2019 года в связи с заключением концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения и водоотведения предполагается увеличение тарифа на услуги водоснабжения и водоотведения, а также по горячему водоснабжению. Холодная вода

– 29,50. Рост – 42,6%. Водоотведение – 29,50. Рост – 54,6%. Горячая вода -118,50 за куб. Рост – 8%. Предельный индекс – 17,6%» - Игорь Щепин, заместитель главы администрации.

В статье и видеоматериале также указано, что «данный тариф позволит увеличить заработную плату специалистам Старооскольского «Водоканала», и что немаловажно появятся средства на ремонт хозяйства».

Постановлением Губернатора Белгородской области от **01.08.2019** № 55-пп «О внесении изменений в постановление Губернатора Белгородской области от 14 декабря 2018 года № 118» вышеуказанные изменения были внесены.

Также Департамент жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области письмом от **01.08.2019** № 14-01/20-824 в ответ на обращение Администрации от 16.07.2019 № 42-09-02-10/6300 сообщил, что по итогам рассмотрения проекта концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности Старооскольского городского округа, по инициативной заявке ОАО «Теплоэнерго» считает возможным заключение концессионного соглашения в представленной редакции.

Постановлением Администрации от **02.08.2019** № 2279 «О возможности заключения концессионного соглашения» определено возможным заключение концессионного соглашения в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности Старооскольского городского округа, на условиях, предусмотренных предложением ОАО «Теплоэнерго» о заключении концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности Старооскольского городского округа.

Департаментом **07.08.2019** на официальном сайте размещено Предложение ОАО «Теплоэнерго» (дата создания сообщения), в отношении муниципальных объектов водоснабжения и водоотведения в целях принятия заявок о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения на условиях, определенных в предложении, а также постановление администрации Старооскольского городского округа от 02.08.2019 № 2279 «О

возможности заключения концессионного соглашения» (сообщение № 070819/0022123/01 от 09.08.2019 — дата официальной публикации на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru))

Департамент жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области письмом от **08.08.2019** № 14-01/21-1083 (копия письма с приложениями приобщена к материалам дела) уведомил ФАС России о принятом решении об утверждении со второго полугодия 2019 года предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Старооскольском городском округе в размере 17,6%, что является превышением индекса по Белгородской области более чем на величину отклонения, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.11.2018 № 2490-р.

Согласно материалам, приложенным к письму Департамента жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области от 08.08.2019 № 14-01/21-1083 основанием для установления предельного индекса, превышающего индекс по Белгородской области более чем на величину отклонения, является соблюдение (установление) долгосрочных тарифов и долгосрочных параметров регулирования тарифов, установленных в рамках планируемого к заключению концессионного соглашения с ОАО «Теплоэнерго» в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности Старооскольского городского округа<sup>5</sup>.

**29.08.2019** в период приема заявок о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения на условиях, указанных в предложении о заключении концессионного соглашения ОАО «Теплоэнерго», выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, в адрес Департамента поступила заявка ООО «БАРНАУЛЬСКИЙ ВОДОКАНАЛ» о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения.

В силу части 4.9 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях в случае поступления заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, заключение концессионного соглашения осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном Законом о концессионных соглашениях.

С учетом требований данной нормы Закона о концессионных

соглашениях, после поступления заявок ООО «БАРНАУЛЬСКИЙ ВОДОКАНАЛ» и ООО «НОВОГОР-Прикамье» заключение концессионного соглашения должно было осуществляться по итогам проведения конкурентной процедуры – конкурса, победителем которого мог стать любой участник конкурса, предложивший наиболее выгодные условия.

Соответственно, по итогам проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения ОАО «Теплоэнерго» могло не стать победителем конкурса и, следовательно, не стать концессионером.

Администрация письмом от **26.08.2019** № 42-10/4683 на имя Председателя Совета депутатов Согуляк Е.И. предложила внести в повестку дня очередного заседания Совета депутатов Старооскольского городского округа вопрос «О даче согласия на заключение концессионного соглашения».

Вместе с тем на копии указанного письма Администрации, представленной Советом депутатов, стоит штамп регистрации от **08.09.2019 (воскресение)** за № 455-01-17. Журналом учета входящей корреспонденции за 2019 год, представленным Советом депутатов письмом от 27.01.2020 № 22-01-18, подтверждается, что письмо Администрации от 26.08.2019 № 42-10/4683 было зарегистрировано Советом депутатов 08.09.2019 за № 455-01-17.

Следовательно, разница между датой исходящего письма Администрации (26.08.2019) и его регистрацией в Совете депутатов (08.09.2019) составляет 14 дней.

Однако Администрация и Совет депутатов находятся по одному адресу:  
г. Старый Оскол, ул. Ленина, д. 46/17.

Так, согласно реестру исходящей корреспонденции Администрации за период с 01.01.2019 по 31.12.2019, представленного Администрацией письмом от 30.12.2020 № 42-01-10/4408, 26 августа 2019 года на имя Согуляк Е.И. (председатель Совета депутатов) зарегистрировано два исходящих письма:



- № 42-10/4671 «О поощрении»;

- № 42-10/4683 «О проекте решения Совета депутатов СГО».

При этом, письмо Администрации от 26.08.2019 № 42-10/4671 «О поощрении» в этот же день (26.08.2019) было зарегистрировано в Совете депутатов за № 443-01-17 с кратким содержанием «Ходатайство о поощрении благодарностью Анпилову З.П. в связи с юбилейной датой» (журнал учета входящей корреспонденции Совета депутатов третьего созыва, представленный Советом депутатов письмом от 27.01.2021 № 22-01-18).

Письмо Администрации от 26.08.2019 № 42-10/4683 «О проекте решения Совета депутатов СГО» было зарегистрировано Советом депутатов только 08.09.2019 за № 455-01-17.

Комиссия ФАС России отмечает, что указанные факты могут свидетельствовать о том, что письмо Администрации № 42-10/4683 в Совет депутатов было изготовлено в связи с поступлением заявки ООО «БАРНАУЛЬСКИЙ ВОДОКАНАЛ» (29.08.2019), однако зарегистрировано Администрацией более ранней датой (26.08.2019), чтобы исключить связь указанных событий между собой.

**11.09.2019** в период приема заявок о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения на условиях, указанных в предложении о заключении концессионного соглашения ОАО «Теплоэнерго», выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, в адрес Департамента поступила заявка ООО «НОВОГОР-Прикамье» о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения.

Таким образом, за 14 дней до даты окончания приема заявок (25.09.2019) поступило две заявки от иных потенциальных инвесторов, желающих принять участие в конкурсе, - ООО «БАРНАУЛЬСКИЙ ВОДОКАНАЛ» и ООО «НОВОГОР-Прикамье».

Согласно пункту 3 протокола от **13.09.2019** № 26 на заседании постоянной комиссии Совета депутатов по экономическому развитию рассматривался вопрос о даче согласия на заключение концессионного соглашения.

При этом, согласно указанному протоколу на заседании было отмечено следующее: «Проектом решения предлагается дать Администрации согласие на заключение концессионного соглашения в отношении централизованных систем водоснабжения и

водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в муниципальной собственности Старооскольского городского округа, балансовой стоимостью 1679046756,90 рублей. Перечень имущества, передаваемого по концессионному соглашению, указан в приложении 1. Условия, на которых передается имущество, указаны в приложении 2.

Согласно заключению аппарата Совета депутатов Старооскольского городского округа в соответствии с пунктом 18 статьи 30 Устава Старооскольского городского округа к полномочиям Совета депутатов отнесена дача согласия на заключение органами и должностными лицами местного самоуправления городского округа договоров на сумму, превышающую уровень, установленный Советом депутатов городского округа, а также договоров с субъектами Российской Федерации, иными муниципальными образованиями в Российской Федерации, иностранными и международными организациями независимо от суммы этих договоров.

В соответствии с решением Совета депутатов от 25.06.2014 № 203 «Об установлении суммы, при превышении которой заключение договоров органами и должностными лицами местного самоуправления осуществляется с согласия Совета депутатов Старооскольского городского округа» заключение органами и должностными лицами местного самоуправления Старооскольского городского округа договоров с муниципальным имуществом и средствами бюджета Старооскольского городского округа, на сумму свыше 10 000 000 рублей, осуществляется с согласия Совета депутатов.

Проект решения подготовлен на основании предложения ОАО «Теплоэнерго» о заключении концессионного соглашения, поступившего в Администрацию 04 июля 2019 года.

Администрацией принято решение о возможности заключения концессионного соглашения на условиях, предложенных ОАО «Теплоэнерго» (постановление Администрации от 02.08.2019 № 2279).

Указанным постановлением Администрацией запущен механизм, направленный на заключение концессионного соглашения, включающий в себя ряд мероприятий:

- размещение на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> Предложения;

- в случае поступления заявок - проведение конкурса;

- в случае отсутствия заявок - заключение концессионного соглашения с ОАО «Теплоэнерго».

Указанный механизм не предусматривает возможность изменения условий передачи имущества по концессионному соглашению. Следовательно, Совет депутатов не может изменить перечень передаваемого имущества и условия, на которых оно будет передано, и может принять решение о даче согласия только на условиях, предложенных ОАО «Теплоэнерго». Принятие иного решения повлечет изменение предложенных условий, то есть принятие решения о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях.

Таким образом, Администрацией нарушена предусмотренная Уставом Старооскольского городского округа процедура, предусматривающая получение согласия Совета депутатов на заключение договоров на сумму, превышающую уровень, установленный Советом депутатов.

На основании вышеизложенного, и в соответствии с частью 3 статьи 51 Регламента Совета депутатов, предлагается рассмотреть вопрос о возврате проекта решения субъекту правотворческой инициативы как несоответствующего Уставу Старооскольского городского округа».

Как также было отмечено в указанном протоколе заседания Совета депутатов, Председатель Совета депутатов Согуляк Е.И. уточнил: «То есть Администрация нарушила процедуру получения согласия Совета депутатов на заключение концессионного соглашения, и, как следствие, Совет депутатов фактически лишен возможности внести свои предложения как по составу имущества, передаваемого по концессионному соглашению, так и по условиям, на которых такое имущество будет передаваться».

Также на заседании было отмечено: «Депутаты должны иметь возможность повлиять на принимаемое решение, в том числе на то, какое имущество и на каких условиях будет передано по концессионному соглашению».

При этом, Комиссия ФАС России отмечает, что ни Уставом Старооскольского городского округа, ни решением Совета депутатов

от 25.06.2014 № 203 не установлены порядок и сроки согласования Советом депутатов совершение крупной сделки, а также основания отказа в таком согласовании, что позволяло Совету депутатов согласовать заключение концессионного соглашения с ОАО «Теплоэнерго» в случае отсутствия заявок от иных потенциальных инвесторов, либо отказать - в случае поступления таких заявок.

С учетом изложенного, в рассматриваемом в рамках дела случае окончательное решение о заключении концессионного соглашения в силу установленного муниципальными правовыми актами порядка заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении объектов муниципальной собственности, зависело от одобрения или неодобрения сделки Советом депутатов, что позволяло Администрации и Совету депутатов заключить концессионное соглашение с ОАО «Теплоэнерго» в случае отсутствия заявок о готовности к участию в конкурсе от иных потенциальных инвесторов либо прекратить процедуру заключения концессионного соглашения в случае поступления заявок о готовности к участию в конкурсе от иных потенциальных инвесторов.

Таким образом, по мнению Комиссии ФАС России, Совет депутатов, согласовал проект постановления Губернатора Белгородской области

«О внесении изменений в постановление Губернатора Белгородской области от 14 декабря 2018 года № 118», предусматривающего установление предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Старооскольском городском округе в размере 17,6% в связи с планируемым заключением концессионного соглашения с ОАО «Теплоэнерго», располагая информацией об условиях планируемого к заключению концессионного соглашения.

В случае проведения конкурса и передачи имущества иному хозяйствующему субъекту, Администрация и Совет депутатов были бы лишены возможности изменить условия концессионного соглашения, разработанные для осуществления деятельности ОАО «Теплоэнерго» и МУП «Водоканал», поскольку в соответствии с частями 4.7, 4.9 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение заключается на конкурсной основе на условиях, определенных в предложении о заключении концессионного соглашения в отношении объекта концессионного соглашения, предусмотренного в предложении о заключении

концессионного соглашения.

Письмом от **16.09.2019** № 378-01-18 за подписью Председателя постоянной комиссии по экономическому развитию Совета депутатов

А.С. Гринева проект решения «О согласовании заключения концессионного соглашения» возвращен Администрации как несоответствующий Уставу Старооскольского городского округа, на основании решения постоянной комиссии Совета депутатов от 13.09.2019.

Впоследствии Администрация постановлением от **17.09.2019** № 2746 признала утратившим силу постановление Администрации от 02.08.2019

№ 2279, прекратив процедуру заключения концессионного соглашения в порядке частной инициативы не смотря на наличие как минимум двух заявок хозяйствующих субъектов о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения.

Также Комиссия ФАС России отмечает, что постановлением Администрации от **01.10.2019** № 2905 признано утратившим постановление администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 09.01.2019 № 01 «Об утверждении перечня объектов, в отношении которых планируется заключения концессионного соглашения».

В соответствии с правовой позицией Совета депутатов, отраженной в письме от 01.02.2021 № 39-01-18, Совет депутатов как представительный орган местного самоуправления действует коллегиально, путем издания нормативных и ненормативных правовых актов, принимаемых в пределах компетенции.

Решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 11.07.2018 № 132 принят Регламент Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области (далее — Регламент), которым установлено, что:

- 1) Совет депутатов реализует свои полномочия посредством принятия решений и в порядке, установленном Уставом муниципального образования и Регламентом (статья 47 Регламента);
- 2) Правотворческая инициатива реализуется посредством подготовки проекта соответствующего решения совета и внесения

его в Совет на рассмотрение (статья 48 Регламента).

Также Регламентом установлены: порядок образования постоянных комиссий Совета депутатов, их компетенция; порядок созыва и проведения заседаний Совета, порядок внесения проектов решений, порядок подготовки и принятия решений (процедура голосования на заседании) и иные вопросы.

Принятие решения осуществляется путем голосования всех присутствующих депутатов на заседании Совета депутатов.

Статьей 73 Регламента предусмотрено, что депутат пользуется правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым на заседании.

Статьей 74 Регламента предусмотрено, что решение Совета депутатов, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов Совета депутатов. Решения Совета депутатов, не имеющие нормативного характера принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов Совета депутатов, если иное не предусмотрено Регламентом.

Также, как следует из пояснений Совета депутатов, отдельные депутаты не являются представителями Совета депутатов, не выражают его волю или намерения.

Решения Совета депутатов принимаются коллегиально, путем голосования на заседании при рассмотрении того или иного вопроса, при этом каждый из депутатов имеет право на голос и право выразить свое личное мнение по рассматриваемому вопросу путем выступления.

При этом, допущенные в ходе обсуждения на заседании постоянной комиссии высказывания депутатов не могут свидетельствовать о планах Совета депутатов «заключать или не заключать концессионное соглашение» в силу того, что решение данных вопросов не относится к компетенции представительного органа местного самоуправления.

Вместе с тем, Комиссия ФАС России обращает внимание, что решение об отказе в согласовании заключения концессионного соглашения было принято депутатами единогласно.

Согласно письму Администрации от 30.12.2020 № 42-01-10/4408 причиной отмены постановления от 09.01.2019 № 01 послужило решение, принятое на заседании постоянной комиссии Совета депутатов по экономическому развитию от 13.09.2019, которым Администрации был возвращен проект решения «О даче согласия на заключение концессионного соглашения».

Также **01.10.2019** Администрацией принято постановление № 2897 «О реорганизации в форме слияния муниципального унитарного предприятия «Водоканал» Старооскольского городского округа, муниципального предприятия «Камелия» Старооскольского городского округа Белгородской области и создании муниципального унитарного предприятия «Старооскольский водоканал».

**22.10.2019** в ЕГРЮЛ внесена запись о создании МУП «СТАРООСКОЛЬСКИЙ ВОДОКАНАЛ» (ОГРН 1193123025369, ИНН 110111657714, юридический адрес: Белгородская область, город Старый Оскол, улица Ватутина, дом 27А) путем реорганизации в форме слияния МУП «ВОДОКАНАЛ» СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА (ОГРН 1023102362800, ИНН 3128025484) и МУП «КАМЕЛИЯ» СТАРООСКОЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА (ОГРН 1023102358399, ИНН 3128004692). Учредителем МУП «СТАРООСКОЛЬСКИЙ ВОДОКАНАЛ» является администрация Старооскольского городского округа, генеральным директором - Гераймович Сергей Леонидович.

Департаментом принято распоряжение от 12.12.2019 № 1748 «О прекращении права хозяйственного ведения МУП «Водоканал» и закреплении на праве хозяйственного ведения за МУП «Старооскольский водоканал» недвижимого и движимого имущества», а также заключен договор от 13.03.2020 № 51/1-хв/нд «О закреплении движимого и недвижимого имущества на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием «Старооскольский водоканал».

Также Комиссия ФАС России отмечает, что **12.11.2019** состоялось заседание постоянной комиссии Совета депутатов Старооскольского городского округа по экономическому развитию.

Согласно пункту 2 протокола от 12.11.2019 № 28 на заседании постоянной комиссии Совета депутатов Старооскольского городского округа по экономическому развитию рассматривался вопрос о внесении изменений в решение Совета депутатов

Старооскольского городского округа от 26 июля 2019 года № 259.

Согласно данному протоколу представители Администрации и Совета депутатов обсуждали возможность использования постановления Губернатора Белгородской области «Об изменении предельного индекса» и решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 26 июля 2019 года № 259, которое было обращено на концессию, на реорганизацию путем слияния муниципального унитарного предприятия «Водоканал» Старооскольского городского округа и муниципального унитарного предприятия «Камелия» Старооскольского городского округа Белгородской области и создания муниципального унитарного предприятия «Старооскольский водоканал».

Заместитель главы администрации городского округа по жилищно-коммунальному хозяйству в рамках рассмотрения вынесенного на обсуждение вопроса пояснил Щепин И.А.: «В целях финансового оздоровления предприятий Старооскольского городского округа, оказывающих услуги в сфере водоснабжения и водоотведения, на основании постановления администрации Старооскольского городского округа от 01 октября 2019 года № 2897, произошла реорганизация и создано муниципальное унитарное предприятие «Старооскольский водоканал» в форме слияния муниципального унитарного предприятия «Водоканал» Старооскольского городского округа и муниципального унитарного предприятия «Камелия» Старооскольского городского округа Белгородской области.

28 октября 2019 года в Комиссию направлены заявление на установление тарифов на питьевую воду и водоотведение, а также все необходимые материалы на регулирование тарифов на долгосрочный период для МУП «Старооскольский водоканал».

С 01 июля 2019 года по 31 декабря 2019 года установлены тарифы на коммунальные услуги для населения Старооскольского городского округа: водоснабжение - 20,69 руб./куб.м, рост 3,0 %; водоотведение - 19,08 руб./куб.м., рост 2,0 %; горячая вода - 109,78 руб./куб.м., рост 2,2 %; отопление - 1913,21 руб./Гкал, рост 2,0 %; электроэнергия - 2,80 руб./кВтч, рост 2,2 % и 4,00 руб./кВтч, рост 2,0 %; газоснабжение - 6,28 руб./куб.м., рост 1,5 %.

Таким образом, с 01.12.2019, в связи с утверждением производственной программы МУП «Старооскольский водоканал» в отношении объектов водоснабжения и водоотведения,



предполагается увеличение тарифов на услуги по холодному водоснабжению и водоотведению, горячему водоснабжению: холодное водоснабжение - 27,00 руб./куб.м., рост 34,4 %; водоотведение - 21,32 руб./куб.м., рост 13,9 %; горячее водоснабжение - 116,10 руб./куб.м., рост 7,4 %».

Председатель Совета депутатов Согуляк Е.И. уточнил: «Мы в прошлый раз приняли 29 руб./куб.м. на водоснабжение и 29,50 руб./куб.м. на водоотведение под концессию. Концессия под собой подразумевала инвестиционную программу из которой складывался этот тариф на период концессионного соглашения. Концессия не состоялась. Вопрос сегодня в том, как мы можем использовать постановление Губернатора Белгородской области «Об изменении предельного индекса» и наше решение Совета депутатов Старооскольского городского округа, которое было обращено на концессию, теперь на реорганизацию путем слияния муниципального унитарного предприятия «Водоканал» Старооскольского городского округа и муниципального унитарного предприятия «Камелия» Старооскольского городского округа Белгородской области и создании муниципального унитарного предприятия «Старооскольский водоканал»...

Заместитель главы администрации городского округа по жилищно-коммунальному хозяйству пояснил: «Когда создается новое предприятие, деньги на инвестиционную программу точно также учитываются. В рамках концессии немного шире возможностей для поднятия тарифа».

Председатель Совета депутатов Согуляк Е.И. уточнил: «Как постановление Губернатора Белгородской области, которое было по концессии, мы можем применять при реорганизации?».

Руководитель аппарата Совета депутатов Старооскольского городского округа Прасолов А.И. пояснил: «Смысл в принятии этого решения и состоит, чтобы изменить основание».

По итогам заседания комиссия приняла решение рекомендовать Совету депутатов принять решение.

Согласно пункту 5 протокола от **15.11.2019** № 30 тридцатого заседания Совета депутатов на заседании обсуждался вопрос «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 26.07.2019 № 259».

По итогам обсуждения указанного вопроса Советом депутатов принято решение от 15.11.2019 № 308 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Старооскольского городского округа от 26 июля 2019 года № 259».

Также Комиссия ФАС России отмечает, что в рамках рассматриваемого дела Администрация письмом от 10.06.2020 № 42-01-03-10/622 представила письмо ОАО «Теплоэнерго» № 1867 об отзыве Предложения, направленное 28.08.2019 в адрес Департамента.

В связи с наличием данного письма, по мнению Администрации, требования Предупреждения являются неисполнимыми, поскольку на момент его вынесения Предложение ОАО «Теплоэнерго» было отозвано, соответственно его рассмотрение и принятие какого-либо решения фактически невозможно.

Согласно указанному письму ОАО «Теплоэнерго» на имя заместителя главы администрации городского округа - начальника департамента имущественных и земельных отношений Анпиловой З.Г., ОАО «Теплоэнерго» просит считать отозванным предложение о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения, в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Старооскольского городского округа № 1398 от 04.07.2019 года, ввиду отказа Общества от заключения концессионного соглашения по причине отсутствия возможности финансового обеспечения по выполнению концессионных мероприятий за счет собственных средств Общества, находящегося в условиях строгого государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

В письме от 06.08.2020 № 2682 ОАО «Теплоэнерго» обосновывает причины отзыва предложения о заключении концессионного соглашения ОАО «Теплоэнерго», согласно которым финансирование концессионных мероприятий планировалось за счет прибыли ОАО «Теплоэнерго». Сезонный характер деятельности ОАО «Теплоэнерго» в сфере теплоснабжения обуславливает снижение объема отгруженной продукции в летний период времени года и до момента наступления нового отопительного периода организация функционирует в убыток, объемы продаж начинают возрастать с сентября-октября месяца. Вместе с тем, в летний период выполнялась

обязательная программа ремонтов объектов теплоснабжения с целью подготовки к отопительному осенне-зимнему сезону, требующая больших затрат. Именно в период ремонтов и снижения доходности предприятие работало с отрицательным финансовым результатом.

Кроме того, как следует из письма Общества от 06.08.2020 № 2682, одновременно с этим, на период объединения ресурсов ОАО «Теплоэнерго» и МУП «Водоканал» в условиях концессии до 2039 года прогнозировалось снизить затраты как прямые, связанные непосредственно с производственным процессом двух юридических лиц, так и косвенные, связанные с общепроизводственными и общехозяйственными расходами предприятий. После оптимизации затрат предполагалось высвободившиеся ресурсы направить на финансирование мероприятий концессии. Однако детальная проработка показала невозможность существенного снижения затрат без наступления финансовых и производственных рисков в деятельности, следовательно, ожидаемая по прогнозу доля прибыли не обеспечивалась.

Вместе с тем, Комиссия ФАС России отмечает, что в ходе рассмотрения дела были выявлены факты, косвенно свидетельствующие об изготовлении письма ОАО «Теплоэнерго» от 28.08.2019 № 1867 после выдачи Предупреждения в целях его неисполнения Администрацией, а также уклонения от применения мер антимонопольного реагирования в отношении данного органа местного самоуправления.

Определением от 26.06.2020 № 10/54039/20 об отложении рассмотрения дела № 10/01/15-10/2020 ОАО «Теплоэнерго» необходимо было представить копию журнала исходящей корреспонденции за период с 01.01.2019 по 30.09.2019.

Письмом от 07.07.2020 № 2394 ОАО «Теплоэнерго» представило копию журнала исходящей корреспонденции за период с 01.01.2019 по 30.09.2019, согласно которому письмо Общества в Департамент об отзыве предложения о заключении концессионного соглашения зарегистрировано 28.08.2019 за № 1867.

Вместе с тем в журнале исходящей корреспонденции 28.08.2019 также зарегистрировано письмо в Управление архитектуры и градостроительства Администрации (далее - Управление) за № 1867/1 о выдаче разрешения на производство земляных работ.

По мнению Комиссии ФАС России, в журнал исходящей корреспонденции ОАО «Теплоэнерго» были внесены исправления с целью присвоения письму ОАО «Теплоэнерго» об отзыве предложения, адресованному в Департамент, регистрационного № 1867 и даты 28.08.2019, изначально присвоенных письму ОАО «Теплоэнерго» в Управление.

В целях сопоставления информации, содержащейся в журнале исходящей корреспонденции ОАО «Теплоэнерго», ФАС России письмом от 30.07.2020

№ ВК/65007/20 в рамках рассматриваемого дела у Управления запрошена копия письма ОАО «Теплоэнерго» от 28.08.2019 № 1867, направленного в Управление по вопросу разрешения на земельные работы с отметкой о регистрации указанного письма Управлением архитектуры и градостроительства (штампом регистрации входящей корреспонденции, датой и номером регистрации).

Управление письмом от 11.08.2020 № 42-04-01-10/1583 представило копию письма ОАО «Теплоэнерго» от 28.08.2019 № 1867 о выдаче разрешения на производство земляных работ для ремонта тепловых сетей по адресу: пр-т Комсомольский, ТК-3, к д. № 67, зарегистрированного в Управлении 29.08.2019 рег. № 24-04-01-09/2869.

Таким образом, ОАО «Теплоэнерго» 28.08.2019 направило в Управление письмо за № 1867, а не за № 1867/1, как указано в копии журнала исходящей корреспонденции ОАО «Теплоэнерго» (за период с 01.01.2019 по 30.09.2019, представлено письмом от 07.07.2020 № 2394).

Следовательно, в журнал исходящей корреспонденции ОАО «Теплоэнерго» вносились исправления: вместо письма от 28.08.2019

№ 1867 в Управление вписано письмо в Департамент об отзыве предложения, а письму в Управление присвоен регистрационный № 1867/1.

Письмо ОАО «Теплоэнерго» от 28.08.2019 № 1867 изначально было адресовано начальнику Управления Мещерякову С.В. и содержало в себе просьбу выдачи разрешения на производство земляных работ для ремонта тепловых сетей.

Копия письма ОАО «Теплоэнерго» от 28.08.2019 № 1867 о выдаче разрешения на производство земляных работ, представленная

Управлением по запросу ФАС России, подтверждает факт исправления ОАО «Теплоэнерго» информации, содержащей в журнале исходящей корреспонденции, в целях присвоения письму ОАО «Теплоэнерго» об отзыве предложения, адресованному в Департамент, даты 28.08.2019 и регистрационного номера № 1867.

Кроме того, Комиссией ФАС России установлено, что согласно отметке входящей корреспонденции, Предложение ОАО «Теплоэнерго» зарегистрировано в Департаменте 04.07.2019 за № 42-09-09/2752.

При этом, отзыву ОАО «Теплоэнерго» от 28.08.2019 № 1867 согласно штампу Департамента также присвоен регистрационный № 42-09-09/2752, но 28.08.2019.

Письмом Департамента от 14.12.2020 № 42-09-02-10/9639 по запросу ФАС России от 10.12.2020 № СП/108378/20 в рамках рассматриваемого дела представлена информация по входящей и исходящей корреспонденции Департамента за период с 01.01.2019 по 31.12.2019.

Согласно представленным копиям страниц системы электронного документооборота во входящей корреспонденции под № 42-09-09/2752 зарегистрировано письмо ОАО «Теплоэнерго» от 04.07.2019 № 1398, т.е. письмо с предложением ОАО «Теплоэнерго» о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Старооскольского городского округа.

Комиссией ФАС России установлено, что Департаментом за 28.08.2019 была зарегистрирована входящая корреспонденция под номерами, начиная с 42-09-09/3579 по 42-09-09/3593.

При этом входящая корреспонденция от адресата ОАО «Теплоэнерго» за 28.08.2019 отсутствует.

Таким образом, во входящей корреспонденции Департамента отсутствует письмо ОАО «Теплоэнерго» от 28.08.2019 № 1867, зарегистрированное 28.08.2019 за № 42-09-09/2752.

До выдачи Предупреждения ФАС России были направлены запросы в адрес Администрации (от 11.11.2019 № ВК/98455/19) и Департамента

(от 11.11.2019 № ВК/98456/19), согласно которым необходимо было представить копии запросов, писем, ответов и иной деловой корреспонденции с ОАО «Теплоэнерго» по вопросу заключения концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Старооскольского городского округа.

Администрация и Департамент ответили об отсутствии запросов, писем, ответов и иной деловой корреспонденции с ОАО «Теплоэнерго» по вопросу заключения концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории муниципального образования Старооскольского городского округа (письмо Администрации от 18.11.2019 № 42-10/6443, письмо Департамента от 18.11.2019 № 42-09-02-10/10238).

Однако в рамках рассматриваемого дела Администрацией представлено письмо ОАО «Теплоэнерго» от 28.08.2019 № 1867 об отзыве Предложения, направленное в Департамент.

В связи с предоставлением заведомо недостоверной информации по мотивированному запросу антимонопольного органа, на основании части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении начальника Департамента (З.П. Анпиловой) было возбуждено дело об административном правонарушении № 10/04/19.8-25/2020.

На основании постановления от 02.10.2020 № 09/85536/20 начальник Департамента (З.П. Анпилова) привлечена к административной ответственности.

Письмом от 20.03.2020 № 42-06-10/1073 (зарегистрировано в ФАС России 16.06.2020 № 105113/20) Администрация по итогам рассмотрения Предупреждения сообщила, что на основании требований Устава Старооскольского городского округа и решения Совета депутатов Старооскольского городского округа Белгородской области от 25.06.2014 № 203 «Об установлении суммы, при превышении которой заключение договоров органами и должностными лицами местного самоуправления осуществляется с согласия Совета депутатов Старооскольского городского округа» Администрация направила в Совет депутатов Старооскольского городского округа (далее — Совет депутатов) проект соответствующего решения для согласования заключения

концессионного соглашения, который был отклонен. Документом, подтверждающим отклонение Советом депутатов проекта решения о возможности заключения концессионного соглашения в отношении муниципальных объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, является выписка из протокола заседания постоянной комиссии Совета депутатов Старооскольского городского округа по экономическому развитию от 13.09.2019 № 26.

В связи с непринятием Советом депутатов решения о согласовании заключения концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения на территории Старооскольского городского округа Администрацией аннулированы все решения, принятые ранее относительно возможности заключения концессионного соглашения путем принятия постановления от 17.09.2019 № 2746 «О признании утратившим силу постановления администрации Старооскольского городского округа Белгородской области от 02.08.2019 № 2279».

Администрация также указала, что после принятия указанного постановления предложений о заключении концессионного соглашения, направленных в соответствии с нормами действующего законодательства, в адрес администрации Старооскольского городского округа не поступало.

Таким образом, на дату представления Администрацией позиции по исполнению Предупреждения письмо ОАО «Теплоэнерго» от 28.08.2019 № 1867 об отзыве Предложения представлено не было.

С учетом вышеизложенного, материалами рассматриваемого дела подтверждены исправления номеров исходящей корреспонденции за 28.08.2019 в журнале корреспонденции ОАО «Теплоэнерго».

Также Комиссия ФАС России отмечает, что в журнале исходящей корреспонденции ОАО «Теплоэнерго» имеется запись о письме от 23.08.2019

№ 1828 об отзыве предложения, адресованном в Департамент. Указанная запись в журнале исходящей корреспонденции ОАО «Теплоэнерго» также имеет признаки исправления.

По запросу ФАС России от 10.12.2020 № СП/108578/20 Департамент сообщил, что письмо ОАО «Теплоэнерго» от 23.08.2019 № 1828 в Департамент не поступало.

Таким образом, Комиссией ФАС России сделан вывод о том, что письмо ОАО «Теплоэнерго» от 28.08.2019 № 1867 об отзыве Предложения, направленного в адрес Департамента, изготовлено с целью отмены Предупреждения ФАС России в судебном порядке, исключения возможности повторного рассмотрения Администрацией Предложения ОАО «Теплоэнерго», а также проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Законность Предупреждения ФАС России подтверждена постановлением Девятого Арбитражного апелляционного суда от 20.11.2020 № 09АП-55061/2020.

Как указано в названном выше постановлении Девятого Арбитражного апелляционного суда наличие поданных в установленном порядке еще двух заявок на участие в объявленном конкурсе обязывало Администрацию в установленном Законом о концессионных соглашениях порядке завершить объявленную процедуру, препятствовало вынесению постановления от 17.09.2019 № 2746 «О признании утратившим силу постановления Администрации от 02.08.2019 № 2279».

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с Кратким отчетом (обзором) анализа состояния конкуренции на товарном рынке, проведенного в рамках



рассмотрения дела

№ 10/01/15-10/2020 в отношении администрации Старооскольского городского округа Белгородской области, рассматриваемые действия Администрации, Совета депутатов и ОАО «Теплоэнерго» свидетельствуют о заключении указанными лицами соглашения, которое оказало влияние на состояние конкуренции на товарном рынке, продуктами границами которого выступают услуги по водоснабжению и водоотведению в географических границах Старооскольского городского округа.

Данное соглашение может создать дополнительные административные барьеры и повлечь необоснованное препятствование осуществлению экономической деятельности, а также исключить конкурентный механизм определения лица, оказывающего услуги по водоснабжению и водоотведению, ограничив возможность выхода на рынок иных хозяйствующих субъектов, в том числе ООО «БАРНАУЛЬСКИЙ ВОДОКАНАЛ» и ООО «НОВОГОР-Прикамье».

Комиссия ФАС России отмечает, что действия Администрации и Совета депутатов также противоречат Национальному плану развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 — 2020 годы, утвержденному указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 (далее — Национальный план), которым в качестве одного из ключевых показателей развития конкуренции установлена необходимость сокращения в субъекте Российской Федерации доли полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в субъекте Российской Федерации.

Указанная информация также косвенно свидетельствует о негативных последствиях действий Администрации, Совета депутатов, прекративших процедуру заключения концессионного соглашения по инициативе потенциального инвестора в отношении муниципальных объектов водоснабжения и водоотведения, закрепленных на праве хозяйственного ведения за муниципальным унитарным предприятием.

С учетом изложенного, Комиссия ФАС России отмечает следующее.

Администрацией в рамках реализации антиконкурентного соглашения осуществлен комплекс действий, направленных на передачу прав владения и (или) пользования в отношении муниципальных объектов водоснабжения и водоотведения ОАО

«Теплоэнерго», учредителем которого является Департамент имущественных и земельных отношений администрации, посредством заключения концессионного соглашения. В частности, администрацией подготовлены условия концессионного соглашения, инициировано изменение установленного предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Старооскольском городском округе в связи с заключением концессионного соглашения, принято решение о возможности заключения концессионного соглашения на предложенных ОАО «Теплоэнерго» условиях.

Однако после поступления заявок о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения от иных лиц администрацией прекращена процедура заключения концессионного соглашения и отменено решение о возможности заключения концессионного соглашения по инициативе потенциального инвестора, в результате чего муниципальные объекты водоснабжения и водоотведения остались в хозяйственном ведении муниципального унитарного предприятия.

Советом депутатов в рамках реализации антиконкурентного соглашения было подготовлено и направлено обращение к Губернатору Белгородской области для согласования проекта постановления Губернатора Белгородской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Белгородской области от 14 декабря 2018 года № 118», предусматривающего установление предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в Старооскольском городском округе в размере 17,6% в связи с планируемым заключением с ОАО «Теплоэнерго» концессионного соглашения, однако после поступления заявок о готовности к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения Совет депутатов фактически отказал в согласовании сделки, вернув Администрации проект решения «О согласовании заключения концессионного соглашения» на основании решения постоянной комиссии Совета депутатов от 13.09.2019, что также позволило Администрации прекратить процедуру заключения концессионного соглашения, оставив имущество в хозяйственном ведении муниципального унитарного предприятия.

ОАО «Теплоэнерго» в рамках реализации антиконкурентного соглашения выступило с инициативой заключения концессионного

соглашения, фактически подготовленного Администрацией и направленного на финансовое оздоровление МУП «Водоканал» в структуре общества, а также подготовило письмо от 28.08.2019 № 1867 об отзыве Предложения, с целью исключения возможности повторного рассмотрения Администрацией Предложения ОАО «Теплоэнерго», а также проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения.

С учетом вышеизложенного, Комиссия ФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Администрации, Совета депутатов и ОАО «Теплоэнерго», выразившихся в ограничении доступа на рынок оказания услуг по водоснабжению и водоотведению иных хозяйствующих субъектов, в том числе ООО «БАРНАУЛЬСКИЙ ВОДОКАНАЛ» и ООО «НОВОГОР-Прикамье», признаков нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

В части квалификации в действиях Администрации, выразившихся в ограничении (создании препятствий) доступа на рынок оказания услуг по водоснабжению и водоотведению путем нарушения порядка, предусмотренного частями 4.2 - 4.10 статьи 37 Закона о концессионных соглашениях, при рассмотрении предложения ОАО «Теплоэнерго» от 04.07.2019 № 1398 о заключении концессионного соглашения в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения, находящихся в муниципальной собственности Старооскольского городского округа, что привело или могло привести к ограничению, недопущению или устранению конкуренции, признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России отмечает, что указанные действия Администрации полностью охвачены пунктом 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Дополнительно Комиссия ФАС России сообщает, что согласно части 5 статьи 48<sup>1</sup> Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить Комиссии ФАС России пояснения, доказательства и приводить

доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании Комиссии ФАС России.

1 Указанная информация зафиксирована в акте осмотра от 30.01.2021 № 10-2050-С/21, а также истребована у телеканала «Старый Оскол» письмом от 02.10.2020 № СП/85653/20.

2 В приложении № 4 к проекту концессионного соглашения ОАО «Теплоэнерго» дополнительно заполнены столбцы, в которых содержится информация по арендной плате, а также документально-основания установления арендной платы, из приложения № 6 исключены пункты 3.1, 3.2, также дополнительно указаны даты реализации мероприятий по концессионному соглашению, изменен пункт 17, исключены мероприятия за порядковыми номерами 18-23. В приложении 7 исключены следующие за 2019 годом значения базового уровня операционных расходов на каждый долгосрочный период регулирования.

3 Данный текст представлен в пояснительной записке к проекту решения Совета депутатов «Об обращении к Губернатору Белгородской области с инициативой об установлении предельного индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги» (см. письмо от 15.06.2019 № 42-10/3838).

4В данном абзаце текст приведен в соответствии с проектом концессионного соглашения.

5 Губернатору Белгородской области выдано предписание ФАС России от 17.10.2019 № ИА/90666/19 устранить нарушения порядка утверждения предельных индексов при принятии постановления Губернатора Белгородской области от 01.08.2019 № 55. В соответствии с письмом Губернатора Белгородской области от 06.12.2019 № 1/12-2102 постановление Губернатора Белгородской области от 01.08.2019 «О внесении изменений в постановление Губернатора Белгородской области от 14 декабря 2018 года № 118» признаны утратившими силу. Приобщены к материалам дела.