

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-48/12-2015

«18» мая 2015 г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в составе <...>

в присутствии представителей:

- Заказчика – ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» Филиал «Аэронавигация Северо-Востока» <...>, без участия иных представителей сторон, извещенных надлежащим образом,

рассмотрела жалобу ЗАО «Интерактивные системы» от 07.05.2015 на действия заказчика - ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» Филиал «Аэронавигация Северо-Востока», при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению дополнительных блоков (ЗИП) для поддержания эксплуатационной готовности периферийных станций фиксированной спутниковой связи, для нужд филиала «Аэронавигация Северо-Востока» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», (реестровый номер <...>).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru/>.

Заявитель указал, что Заказчиком с нарушением норм Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» разработано и опубликовано извещение и документация о закупке, а именно:

- в ч. 1 Извещения о закупке, в подп. 3 п. 8 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, в том числе перечень документов, входящие в состав заявки на участие в закупке, включая перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям» и в п. 5.3. Технического задания (часть 3 Документации) Заказчик установил требование в соответствии с которым заявка должна содержать «письменное согласие обладателя Сертификатов производства №372, №373, Сертификатов типа №497, №498, № 499 Межгосударственного авиационного комитета на проведение работ с поставляемым оборудованием в составе земных станций авиационной фиксированной связи «МОСТ-АС», «МОСТ-УС». и подтверждения им сохранения

гарантийных и послегарантийных обязательств на модернизируемые ЗССС.

По мнению Заявителя, включение в состав документации требования об изготовлении оборудования и предоставления актов заводских испытаний является неправомерным.

На основании изложенного Заявитель полагает, что Заказчиком с нарушением норм действующего законодательства разработано и опубликовано извещение и документация о закупке, договор по рассматриваемому предмету не заключен.

В соответствии с [частью 1 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с [Законом](#) о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. 14.04.2015 Заказчиком – ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» Филиал «Аэронавигация Северо-Востока» на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru размещено Извещение о проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению дополнительных блоков (ЗИП) для поддержания эксплуатационной готовности периферийных станций фиксированной спутниковой связи, для нужд филиала «Аэронавигация Северо-Востока» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», (реестровый номер <...>).

Начальная (максимальная) цена договора: **4 950 000** (четыре миллиона девятьсот пятьдесят тысяч рублей) 00 копеек.

Всего на участие в запросе предложений согласно протокола рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 12.05.2015 г. было подана 1 заявка. Заявка была допущена к участию в запросе предложений.

2. В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с

ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

В положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом Заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (ч. 3 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно ч.5 ст.4 Закона о закупках, при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с ч.8 ст.4 Закона о закупках, извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Как следует из представленных материалов, Приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» № 060 от 11.02.2014 утверждено «Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (далее – Положение о закупке). Названным Положением предусмотрен такой вид закупки как запрос предложений.

3. В ч. 1 Извещения о закупке, в подп. 3 п. 8 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, в том числе перечень документов, входящие в состав заявки на участие в закупке, включая перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям» и в п. 5.3. Технического задания (часть 3 Документации) Заказчик установил требование в соответствии с которым заявка должна содержать «письменное согласие обладателя Сертификатов производства №372, №373, Сертификатов типа №497, №498, № 499 Межгосударственного авиационного комитета на проведение работ с поставляемым оборудованием в составе земных станций авиационной фиксированной связи «МОСТ-АС», «МОСТ-УС». и подтверждения им сохранения гарантийных и послегарантийных обязательств на модернизируемые ЗССС.

Из возражения, представленного Заказчиком на жалобу ЗАО «Интерактивные системы» (исх. 1-1199 от 18.05.2015) следует, что ЗС ФСС имеющие в своем составе средства РТОП и АС (МОСТ-АС, МОСТ-УС), установленные в филиале являются фрагментом ЕС ФСС ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» и непосредственно используются в управлении воздушным движением.

В соответствии с требованиями п. 3.12. Федеральных авиационных правил

«Радиотехническое обеспечение полетов воздушных судов и авиационная электросвязь в гражданской авиации» (ФАП РТОП и АЭ ГА), утвержденных приказом Минтранса России от 20.10.2014 № 297 (далее - ФАП РТОП и АС) средства РТОП и АС, устанавливаемые на объектах РТОП и авиационной электросвязи, непосредственно используемые в управлении воздушным движением, должны иметь сертификат типа или сертификат соответствия уполномоченного государственного органа.

ЗС ФСС изготовлены ПАО «Радиофизика», которое имеет сертификаты производства и сертификаты типа на производимые средства РТОП и АС (МОСТ-АС, МОСТ-УС) и эксплуатируемые в филиале "Аэронавигация Северо-Востока" (далее - филиал).

В соответствии с п.п. 3.6., 3.7., 3.8. ФАП РТОП и АС монтаж и пусконаладочные работы средств объекта РТОП и авиационной электросвязи, а также систем электроснабжения осуществляется в соответствии с проектной и эксплуатационной документацией.

Приемо-сдаточные испытания средств РТОП и авиационной электросвязи, а также систем электроснабжения проводятся комиссией, в состав которой могут быть включены - представители монтажных организаций, организации-разработчика, завода - изготовителя, специалисты научных организаций в области использования воздушного пространства и других заинтересованных организаций.

Результаты приемо-сдаточных испытаний средств РТОП и авиационной электросвязи, а также систем электроснабжения, вводимых в эксплуатацию, оформляются актом по форме, приведенной в приложении N 11 к настоящим Правилам.

Средство РТОП и авиационной электросвязи вводится в эксплуатацию приказом организации на основании акта приемо-сдаточных испытаний, если для этого не требуется приемка законченного строительством объекта.

В соответствии с Приложением № 11 к ФАП РТОП и АС в содержание проверки при проведении приемно-сдаточных испытаний включены мероприятия по установлению:

- соответствия состояния и условий размещения средства РТОП и авиационной электросвязи требованиям проектной или эксплуатационной документации или проекта размещения;
- соответствия параметров средства РТОП и авиационной электросвязи требованиям эксплуатационной документации (формуляру, паспорту);
- соответствия комплектности средства требованиям эксплуатационной документации (формуляру, паспорту);
- соответствия эксплуатационной документации ведомости ЭД.

Кроме того в п. 1 Приложения к вышеуказанному Приложению № 11 к ФАП РТОП и АС указано, что в состав комиссии обязательно включают специалистов по пожарной безопасности, охране труда и технике безопасности предприятия (центра ОВД), представителей предприятия-изготовителя (поставщика) средства и

при необходимости проектной организации.

Согласно требованиям п.п. 3.32., 3.33., 3.39. ФАП РТОП и АС доработка средств РТОП и авиационной электросвязи проводится по бюллетеням завода-изготовителя с целью улучшения их тактических, технических и эксплуатационных характеристик, повышения надежности, а также устранения конструктивных и производственных недостатков.

После выполнения работ по доработке в формуляр средства РТОП и авиационной электросвязи вносятся соответствующие записи.

Текущий и плановый ремонт средств РТОП и авиационной электросвязи должны выполняться в соответствии с требованиями, указанными в эксплуатационной документации на указанные средства, другими нормативными документами, регламентирующими правила проведения ремонтных работ.

Согласно п. 4.2.7. Сертификационных требований к изготовителям оборудования аэродромов и воздушных трасс Межгосударственного авиационного комитета изготовитель должен исключить возможность установки на конечное изделие признанных негодными материалов, комплектующих изделий, частей или деталей.

Исходя из анализа приведенных выше норм права возможно сделать вывод о том, что при проведении доработки или ремонта средств РТОП и АС (МОСТ-АС, МОСТ-УС) необходимо внесение соответствующих изменений в эксплуатационную документацию таких средств. Один экземпляр эксплуатационной документации средств РТОП и АС (МОСТ-АС и МОСТ-УС) находится у завода-изготовителя (ПАО «Радиофизика»), другой на объекте филиала «Аэронавигация Северо-Востока», на котором эксплуатируется соответствующее средство РТОП и АС. После чего необходимо выполнить требования п.п. 3.6., 3.7., 3.8. т.е. провести приемо-сдаточные испытания с обязательным участием представителей завода-изготовителя (ПАО "Радиофизика"), который сделает вывод и даст согласие на соответствие доработки или ремонта средства РТОП и АС сертификационным и требованиям эксплуатационной документации, а также комплектующих и материалов используемых при этом, и на основании таких испытаний филиал принимает решение о вводе в эксплуатацию средства РТОП и АС. Соответственно, для осуществления монтажа средств РТОП и АС необходимо установить их соответствие эксплуатационной документации, а так как один ее экземпляр находится у завода-изготовителя который имеет на соответствующее средство РТОП и АС сертификаты и сертификаты типа и отвечает за соответствие средства РТОП и АС сертификационным требованиям, то завод-изготовитель также принимает участие в установлении соответствия монтируемого средства РТОП и АС эксплуатационной документации. Следовательно, для установления соответствия монтируемого средства РТОП и АС сертификационным требованиям и эксплуатационной документации требуется воля не только филиала, но и завода-изготовителя средства РТОП и АС (ПАО "Радиофизика")

Из вышеизложенного следует, что в случае изготовления, монтажа, пуско-наладки, оборудования используемого для доработки и ремонта средств РТОП и АС не заводом-изготовителем (ПАО "Радиофизика"), последний как ответственный за соответствие средства РТОП и АС сертификационным требованиям, требованиям эксплуатационной документации, участвует в процессе доработки или ремонта, а также приемо-сдаточных испытаний средств РТОП и АС путем установления и

дачи своего согласия на соответствие доработки, ремонта (состоящих из изготовления, монтажа, пуско-наладки, приемо-сдаточных испытаний) средств РТОП и АС сертификационным требованиям и требованиям эксплуатационной документации при этом может предварительно выдать иным производителям/поставщикам согласие на осуществление указанных мероприятий, что в последующем даст возможность филиалу гарантированно ввести в эксплуатацию средства РТОП и АС после доработки или ремонта и сделать выводы о соответствии комплектности эксплуатационно-технической документации или формуляру; внесения в эксплуатационно-техническую документацию изменений по документации предприятия-изготовителя.

Таким образом, в случае осуществления сторонним изготовителем/поставщиком мероприятий по доработке и ремонту средств РТОП и АС при отсутствии согласия завода-изготовителя на изготовление/монтаж, направленные на доработку и ремонт средств РТОП и АС, в последующем завод-изготовитель может не подтвердить соответствие средства РТОП и АС в целом после проведенной доработки или ремонта сертификационным требованиям МАК и требованиям эксплуатационной документации, что повлечет за собой невозможность ввести в эксплуатацию и использовать средство РТОП и АС по назначению на соответствующем объекте РТОП и АС, непосредственно используемом в управлении воздушным движением и прямо и негативно скажется на безопасности полетов воздушных судов, обеспечение которой является уставной задачей ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Также между ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" и ПАО "Радиофизика" имеются обязательства по ремонту и абонентскому обслуживанию оборудования, сетевых элементов и программного обеспечения ЕС ФСС ОрВД, находящегося в эксплуатации ФГУП "Госкорпорация по ОрВД" в рамках заключенного договора от 30.06.2014 № Ф8/48-14, в соответствии с п. 5.7. которого Пользователь (филиал "Аэронавигация Северо-Востока" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД") не имеет права производить самостоятельный ремонт оборудования, сетевых элементов и программного обеспечения без письменного согласия Исполнителя. При нарушении данного требования Исполнитель вправе расторгнуть настоящий Договор.

Т.е. в случае отсутствия согласия ПАО "Радиофизика" на выполнение обязательств по предмету рассматриваемого запроса предложений данного участнику закупки, прекратится обязательство по ремонту и обслуживанию средств РТОП и АС на которых были выполнены работы участником, не имеющим согласия ПАО "Радиофизика".

В [ч. 9](#) и [10 ст. 4](#) Закона о закупках установлен перечень сведений, которые должны содержаться в извещении о проведении закупки и документации о проведении закупки.

В соответствии с п.п.1,2,9 ч.10 ст.4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям

заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно ч. 2 ст. 34 Положения о закупке участник запроса предложений должен подготовить предложение, включающее:

- информацию о функциональных, качественных и количественных характеристиках товаров, объеме и характеристиках работ, услуг, сроках исполнения договора, сроках гарантии, стоимости и прочих существенных условиях договора предусмотренных в Документации;

- копии документов, подтверждающих соответствие Участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом запроса предложений, в случае, если в соответствии с законодательством установлены такие требования (копии лицензий и иных разрешительных документов);

- документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям Документации.

Закон о закупках, не содержит перечня требований, которые могут или которые не могут предъявляться к участникам закупки. В ч. 6 ст. 3 Закона только оговаривается, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, Заказчик самостоятельно определяет в Положении о закупке требования к описанию предмета закупки (предмета договора), требования к участникам закупки и перечень документов, которые подтверждают соответствие этим требованиям. В документации о конкретной закупке такие требования и указания на такие документы устанавливаются в соответствии с положением о закупке.

Из вышеуказанного следует, что требования установленные в документации о закупке по проведению запроса предложений на оказание услуг по изготовлению дополнительных блоков (ЗИП) для поддержания эксплуатационной готовности периферийных станций фиксированной спутниковой связи для нужд филиала «Аэронавигация Северо-Востока» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (№ 31502251812 от 14.04.2015) не противоречат требованиям Закона о закупках и Положению о закупке.

На основании изложенного, в соответствии с ч.20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО «Интерактивные системы» на действия заказчика - ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» Филиал «Аэронавигация Северо-Востока», при

проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению дополнительных блоков (ЗИП) для поддержания эксплуатационной готовности периферийных станций фиксированной спутниковой связи, для нужд филиала «Аэронавигация Северо-Востока» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», (реестровый номер <...>) необоснованной.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.