

Исх. от 25.05.2015 № 84-15

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 10

25.05.2015

г. Санкт-Петербург

Заместитель руководителя Ленинградского УФАС России Журавлев Алексей Александрович, действующий на основании статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 25.05.2015 г. (исх. от 25.05.2015 № 55) и материалы дела № 10 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица – «.....» по части 1 статьи 14.9 КоАП РФ, руководствуясь статьей 29.10 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Событие административного правонарушения и его квалификация.

1. Место совершения административного правонарушения: Ленинградская область, Выборгский район, п.г.т. Роцино.
2. Время совершения административного правонарушения: с 23.04.2013 по

03.10.2014 г.

3. Событие административного правонарушения.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступило обращение «.....» (вх. от 10.04.2014 № 1879) с жалобой на действия органов местного самоуправления муниципального образования «Рощинское городское поселение» Выборгского муниципального района Ленинградской области. Как указано в обращении, в 2011 и 2013 годах были введены в эксплуатацию дома жилого комплекса «Виктория», расположенного на территории п.г.т. Рощино, при этом конкурсы по отбору управляющей организации для управления этими домами органом местного самоуправления не проводились. По фактам, изложенным в обращении Ленинградским УФАС России было возбуждено антимонопольное дело № 411-04-1879-А/14. По результатам рассмотрения дела, Решением Комиссии Ленинградского УФАС России от 21.07.2014 № Р/04/365 было установлено нарушение Администрацией муниципального образования «Рощинское городское поселение» Выборгского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно части 1.2. статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Факт нарушения антимонопольного законодательства установлен Комиссией в Решении от 21.07.2014 № Р/04/365.

Должностным лицом Ленинградского УФАС России установлено.

Разрешением на ввод объектов в эксплуатацию от 03.04.2013 № RU 47505106-0018-2013 были введены в эксплуатацию 53 жилых дома жилого комплекса «Виктория», расположенные по адресам: Ленинградская область. Выборгский район, МО «Рощинское городское поселение», п. Рощино, ул. Строителей, 1-й Строительный проезд, 2-й Строительный проезд, 3-й Строительный проезд, 4-й Строительный проезд, 5-й Строительный проезд, 6-й Строительный проезд (ул. Вокзальная, ул. Железнодорожная, пер. Новый). По результатам анализа информации на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru установлено, что Администрацией муниципального образования «Рощинское городское поселение» Выборгского муниципального района Ленинградской области информация о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления вышеуказанными домами не публиковалась.

В соответствии с частью 13 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) орган местного самоуправления в течение двадцати дней со дня выдачи, в [порядке](#), установленном законодательством о градостроительной деятельности, разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома размещает извещение о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации на официальном сайте в сети "Интернет" и не позднее чем в течение

сорока дней со дня размещения такого извещения проводит в соответствии с [частью 4](#) статьи 161 ЖК РФ открытый конкурс.

Таким образом, бездействие Администрации муниципального образования «Рощинское городское поселение» Выборгского муниципального района Ленинградской области, а именно, не проведение конкурса по отбору управляющей организации для управления вышеуказанными многоквартирными домами не допустило конкуренцию среди неограниченного круга хозяйствующих субъектов, желающих получить право управлять данными домами.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3 статьи 14.32](#) влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ установлено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4. КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.5. КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения в отношении которых установлена его вина.

Решением Совета депутатов муниципального образования «Рощинское городское поселение» Выборгского района Ленинградской области от 21.10.2004 № 12 «О

структуре администрации МО «Рощинское городское поселение» утверждена структура Администрации, где предусмотрено наличие заместителя главы администрации по вопросам ЖКХ и благоустройства к полномочиям, которого, в том числе, отнесена организация и проведение конкурсов по отбору управляющих организаций по управлению многоквартирными домами.

Передача организационно-распорядительных функций в вышеуказанной сфере, также, подтверждается трудовым договором с «.....» и должностной инструкцией «.....».

При указанных обстоятельствах действия должностного лица – «...» образуют событие административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Лицо, совершившее противоправные действия (Субъект административного правонарушения) – «.....».

Объект данного административного правонарушения: общественные отношения, возникающие при исполнении органом местного самоуправления обязанности по отбору управляющей организации.

Объективная сторона административного правонарушения:

В данном случае объективная сторона административного правонарушения характеризуется бездействием должностного лица, выразившимся в не проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

Субъективная сторона административного правонарушения:

В соответствии с частью 1 статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей

Перечень обстоятельств, смягчающих административную ответственность, приведен в статье 4.2 КоАП РФ. Указанных обстоятельств в отношении должностного лица «.....» не установлено.

Перечень обстоятельств, отягчающих административную ответственность, приведен в статье 4.3 КоАП РФ. С учетом данной нормы обстоятельств, отягчающих административную ответственность в отношении должностного лица не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении не установлено.

Определением от 25.05.2015 г. исх. №О/04/310 «.....» был уведомлен о времени и

месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 10.

На рассмотрение дела об административном правонарушении явился «.....».

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3 статьи 14.32](#) влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

С учетом изложенного, размер штрафа, исчисленный в соответствии с нормами действующего КоАП РФ будет составлять:

Обстоятельств, смягчающие административную ответственность не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность не установлено.

Минимальный размер административного штрафа пятнадцать тысяч рублей.

Максимальный размер штрафа тридцать тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, учитывая характер совершенного правонарушения, отсутствие обстоятельств смягчающих и отягчающих административную ответственность, руководствуясь статьей 4.1, частью 1 статьи 14.9, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ),

ПОСТАНОВИЛ:

За нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ наложить на должностное лицо —«.....» штраф в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель:

ИНН 7840396953

КПП 784201001

УФК по Ленинградской области (Ленинградское УФАС России)

Банк получателя:

ГРКЦ ГУ Банк России по Ленинградской обл. г. Санкт-Петербург

Сч. № 40101810200000010022

БИК 044106001

ОКАТО 40298562000

Код дохода (КБК):

161 1 16 02010016000140

Примечание.

При оплате штрафа к реквизитам указать номер дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа, в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный

суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

Ленинградского УФАС России

А.А. Журавлев