

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**по делу об административном правонарушении**

**№ 017/04/7.30-172/2019**

06 августа 2019 года

г. Кызыл

*Резолютивная часть постановления оглашена 03.09.2019 года*

*Постановление в полном объеме изготовлено 06.09.2019 года*

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) «\_\_\_», руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 22.08.2019 года и иные материалы дела № 017/04/7.30-172/2019 в отношении должностного лица – начальника Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Тыва» «\_\_\_», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

### **УСТАНОВИЛ:**

Дело об административном правонарушении № 017/04/7.30-172/2019 рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенного «\_\_\_» (согласно уведомлению ФГУП «Почта России» копия протокола получена по рабочему адресу 26.08.2019 года), в присутствии представителей «\_\_\_» по доверенностям от 03.09.2019 года б/н "\_\_\_",

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_ "

**Существо административного правонарушения:** утверждение документов об аукционах с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе рассмотрения дела представители «\_\_\_\_\_» по доверенностям согласились с вменяемыми нарушениями.

Рассмотрев материалы дела № 017/04/7.30-172/2019 и выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, прихожу к следующему.

На основании приказа руководителя Тывинского УФАС России от 21.05.2019 года № 128 и плана проведения проверок Тывинского УФАС России на 2019 год, размещенного на официальном сайте Тывинского УФАС России в сети Интернет [www.tuva.fas.gov.ru](http://www.tuva.fas.gov.ru), инспекцией Тывинского УФАС России проведена плановая выездная проверка по соблюдению Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Тыва» (юридический адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 18, фактический адрес: 667009, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ровенская, д. 37, ОГРН: 1121719001250, Дата присвоения ОГРН: 13.06.2012, ИНН: 1701050869, КПП: 170101001) (далее ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва») за период с 01.01.2018 года по 03.06.2019 года.

По результатам проведения плановой выездной проверки составлен Акт № 05-06/22-19 от 28.06.2019 года, согласно которому в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» выявлены следующие нарушения:

**1.** пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части не установления в извещении и документации электронного аукциона № 0812100000118000192 требования к участникам закупки о наличии лицензии на производство и реализацию защищенной от подделок полиграфической продукции;

**2.** пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части не установления в документации электронного аукциона №

0812100000118000185 единых требований к участникам закупки в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронных аукционов № 0812100000118000105, 0812100000118000148);

**3.** пункта 10 статьи 42 Закона о контрактной системе, в части установления в извещении о проведении электронного аукциона № 0812100000118000190 условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии с утратившим силу приказом Минэкономразвития РФ от 25.03.2014 г. N 155;

**4.** пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в части установления в описании объекта закупки электронного аукциона № 0812100000118000197 требования в отношении товарных знаков, фирменных наименований, наименования страны происхождения товара без сопровождения такого указания словами "или эквивалент" (аналогичные нарушения государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронного аукциона № 0812100000118000195);

**5.** пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в части ненадлежащего установления в проекте контракта документации электронного аукциона № 0812100000118000206 обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта (аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронных аукционов № 0812100000118000105, 0812100000118000148);

**6.** пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в части не установления в проекте контракта документации электронного аукциона № 0812100000118000153 сроков осуществления заказчиком приемки поставленного товара (аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронных аукционов №

0812100000118000157, № 0812100000118000111, № 0812100000118000161, № 0812100000118000192);

**7.** пункта 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, в части не установления в документации электронного аукциона № 0812100000118000185 требования о представлении в составе вторых частей заявок участников аукциона декларации о принадлежности участников аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронных аукционов № 0812100000118000197, 0812100000118000199, 0812100000118000195, 0812100000118000148, 0812100000118000105);

**8.** части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, в части установления в проекте государственного контракта документации электронного аукциона № 0812100000118000185 неправомерных сроков оплаты оказанных услуг (аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронных аукционов № 0812100000118000166, 0812100000118000195, 0812100000118000197, 0812100000118000199, 0812100000118000200, 0812100000118000206);

**9.** пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части не установления в документации электронного аукциона № 0812100000118000160 требования к участникам закупки о предоставлении в составе вторых частей заявок лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи;

**10.** пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части установления в документации электронного аукциона № 0812100000119000063 требований к содержанию, составу первой и второй части заявок участников электронного аукциона без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 г. N 504-ФЗ (аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронных аукционов № 0812100000119000047, 0812100000119000046);

**11.** пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части неправомерного установления в документации электронного аукциона № 0812100000119000063 требования о представлении в составе вторых частей заявок участников аукциона декларации о принадлежности участников аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным

некоммерческим организациям (аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронных аукционов № 0812100000119000061, 0812100000119000047, 0812100000119000046, 0812100000119000028, 0812100000119000022, 0812100000119000009, 0812100000119000007, 0812100000119000004);

**12.** пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части ненадлежащего установления в документации электронного аукциона № 0812100000119000063 требования о представлении в составе вторых частей заявок участников аукциона лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений является лицензируемым видом деятельности в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронного аукциона № 0812100000119000046);

**13.** пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в части ненадлежащего установления в проекте контракта документации электронного аукциона № 0812100000119000063 обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта (аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронных аукционов № 0812100000119000047, 0812100000119000046, 0812100000119000009);

**14.** пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в части установления в описании объекта закупки электронного аукциона № 0812100000119000047 требования в отношении товарных знаков, фирменных наименований, наименования страны происхождения товара без сопровождения такого указания словами "или эквивалент";

**15.** пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части ненадлежащего установления в документации электронного

аукциона № 0812100000119000028 требования к содержанию, составу второй части заявок участников электронного аукциона № 0812100000119000028;

**16.** пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в части не установления в проекте контракта документации электронного аукциона № 0812100000119000028 сроков осуществления заказчиком приемки поставленного товара (аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронных аукционов № 0812100000119000022, № 0812100000119000015, № 0812100000119000008.);

**17.** пункта 8 части 1 статьи 64, части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, в части не установления в документации электронного аукциона № 0812100000119000028 конкретного срока действия контракта;

**18.** пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе, в части не установления в извещении о проведении электронного аукциона № 0812100000119000027 требования к участникам аукциона в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе;

**19.** пункта 10 статьи 42, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части не установления в документации электронного аукциона № 0812100000119000022 запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации N 1072 от 05.09.2017 года.

**1)** 03.12.2018 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0812100000118000192 «Поставка специальной продукции для нужд УГИБДД МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 571 600 ,00 рублей.

06.12.2018 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона № 0812100000118000192 «Поставка

специальной продукции для нужд УГИБДД МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 571 600 ,00 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000118000192 утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» «\_\_\_\_\_»

Согласно пункту 6 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежит производство и реализация защищенной от подделок полиграфической продукции.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2012 г. N 965 утверждено Положение о лицензировании деятельности по производству и реализации защищенной от подделок полиграфической продукции (далее – Положение 965).

Согласно пункту 2 Положения N 965 **«защищенная от подделок полиграфическая продукция» - полиграфическая продукция, содержащая не менее двух защитных элементов**, изготовленная с применением полиграфических, голографических, информационных, микропроцессорных и иных способов защиты полиграфической продукции, предотвращающих подделку этой продукции.

**«Реализация защищенной от подделок полиграфической продукции» -** продажа защищенной от подделок полиграфической продукции лицензиатом-изготовителем заказчику.

Согласно подпункту «в» пункта 4 Положения N 965 лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии (лицензиату) при осуществлении лицензируемого вида деятельности, являются, в том числе наличие у соискателя лицензии (лицензиата) условий для выполнения утвержденных Министерством финансов Российской Федерации технических требований к изготовлению защищенной продукции и условий ее изготовления, а также соблюдение лицензиатом указанных требований и условий.

Технические требования и условия изготовления защищенной полиграфической продукции утверждены приказом Минфина Российской Федерации от 07.02.2003 года N 14н (Приложение N 3). Данные требования устанавливаются с учетом назначения, срока обращения, условий применения, уровня ущерба в случае фальсификации и привлекательности подделки защищенной

полиграфической продукции данного вида.

В соответствии с пунктом 4.1.1 ГОСТ Р 54109-2010 «Национальный стандарт Российской Федерации. Защитные технологии. Продукция полиграфическая защищенная. Общие технические требования» (далее - ГОСТ Р 54109-2010) необходимость защиты полиграфической продукции от подделок устанавливается нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, представительных органов местного самоуправления, в которых должен быть определен уровень защищенности по 4.1.2, а также перечень обязательных защитных и технических характеристик ЗПП. При отсутствии таких нормативных актов необходимость защиты, уровень защищенности и перечень обязательных защитных и технических характеристик ЗПП устанавливаются решением заказчика.

Согласно пункту 4.1.2. ГОСТа Р 54109-2010 ЗПП должна изготавливаться в соответствии с одним из четырех уровней защищенности: "А", "Б", "В", "Г". (Примечание. Уровни перечислены в порядке убывания степени защищенности.). Отнесение конкретного вида ЗПП к одному из уровней защищенности осуществляют с учетом функционального назначения, срока обращения, условий применения, уровня ущерба в случае фальсификации и привлекательности подделки этой продукции.

Пунктом 3.1. ГОСТа Р 54109-2010 установлено, что **защищенная полиграфическая продукция; ЗПП: полиграфическая продукция, содержащая не менее двух элементов защиты от подделки и изготовленная с применением способов защиты, предотвращающих полную или частичную подделку этой продукции, для которой предусмотрена необходимость защиты (1).** Примечание. ЗПП является технически сложным изделием. Для защиты такой продукции применяют **спецбумагу, спецкраски**, а также полиграфические, голографические, информационные, микропроцессорные и иные способы защиты (2).

В силу пункта 3.5. ГОСТа Р 54109-2010 **элемент защиты от подделки; ЭЗП:** структурный элемент ЗПП, обладающий специальными характеристиками, контролируемый визуально или инструментально, входящий в защитный комплекс, позволяющий установить подлинность продукции и сделать невозможной, затруднительной или экономически невыгодной ее воспроизведение.

Пунктом 3.6. ГОСТа Р 54109-2010 установлено, что **защитный комплекс:** совокупность ЭЗП и защитных технологий, обеспечивающая ЗПП необходимый уровень защиты от подделок, а также устойчивую идентификацию с применением различных методов контроля.

Пунктом 3.8. ГОСТа Р 54109-2010 установлено, что **специальная краска; спецкраска:** краска, содержащая в своем составе компоненты, обладающие специальными физико-химическими защитными свойствами, контролируемые визуально и/или инструментально.

Пунктом 3.17. ГОСТа Р 54109-2010 установлено, что графические элементы защиты от подделки: различные трудновоспроизводимые изображения или фрагменты изображений, исполнение которых требует применения специализированных уникальных программ ограниченного распространения. Примечание. Графические ЭЗП могут быть выполнены в виде гильоширных рисунков, микротекста, большого количества однотипных элементов и т.п.

Пунктом 3.18. ГОСТа Р 54109-2010 установлено, что **гильоширный рисунок:** графический ЭЗП в виде комбинации тонких и взаимно пересекающихся линий, образующих периодические узоры в соответствии с определенными математическими закономерностями. Примечание. Гильоширные рисунки могут быть контурными (позитивными) - темные линии на светлом фоне и директными (негативными) - светлые линии на темном фоне.

Согласно пункту 3.19. ГОСТа Р 54109-2010 **микротекст:** ЭЗП, представляющий собой последовательный ряд букв и/или цифр, которые образуют линейные графические элементы или фоновые изображения, воспринимаемые как непрерывная линия или равномерно окрашенный участок. Примечание. Микротекст может быть контурным (позитивным) и директным (негативным).

В силу пункта 3.21. ГОСТа Р 54109-2010 **ирисовый раскат:** эффект, заключающийся в плавном изменении цвета в одном направлении в графических элементах без разрывов, наложения и смещения линий или границ графических элементов как с одинарным, так и с двойным красочным переходом. Примечание. Ирисовый раскат может быть выполнен с применением **спецкрасок**, в этом случае он может наблюдаться в невидимых диапазонах спектра - в ультрафиолетовых или инфракрасных лучах.

Функциональные (технические) и качественные характеристики

товара (защищенная специальная бланочная продукция,) установлены в части III документации электронного аукциона № 0812100000118000192 «Техническая часть» (далее – техническое задание), в частности по позиции 1 установлено:

Наименование, нумерация	Основные требования к товару
<p>Постановление по делу об административном правонарушении</p> <p>Уин</p> <p>с</p> <p>1881001718000058001</p> <p>по</p> <p>1881001718000108000</p>	<p>Комплект бланка состоит из оригинала и 2-х копий.</p> <p>Формат: 210 мм x 297 мм.</p> <p>Красочность: оригинала - 3+0; копии - 1+1.</p> <p>Текст бланков отпечатан черной краской.</p> <p>Оригинал бланка изготавливается на <b>специальной бумаге</b> плотностью не менее 70 и не более 120 г/м<sup>2</sup>.</p> <p>На оригинале должны присутствовать <b>элементы защиты от подделки:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- наложение двух <b>нераппортных</b> сеток, одна из которых с <b>ирисовым раскатом</b>, толщина контурных линий не менее 0,05 мм и не более 0,07 мм.;</li> <li>- позитивные <b>гильоширные</b> элементы, толщина директных линий не менее 0,05 мм и не более 0,09 мм;</li> <li>- позитивный <b>микротекст</b>, высота шрифта микротекста 150-200 мкм.;</li> <li>- негативный <b>микротекст</b>, высота шрифта микротекста 200 – 250 мкм;</li> <li>- выходные данные изготовителя, выполненные <b>спецкраской</b>.</li> </ul> <p>«...»</p> <p>Символы с 1 по 8 выполняются способом высокой печати краской черного цвета, прозрачной в ИК-области спектра.</p> <p>Символы с 9 по 20 выполняются способом струйной печати.</p> <p><b>Использование двух способов печати: офсетной и высокой.</b></p> <p>Первые 8 символов УИН выполнены краской черного цвета, прозрачной в ИК-области спектра.</p> <p>Использование полиграфических смесевых красок, колористические особенности которых затрудняют их</p>

воспроизведение фотографическими методами:  
препятствуют цветоделению

Бланки Постановлений подбираются в порядке возрастания их номеров и комплектуются в блокноты. Блокнот состоит из 50 комплектов. Сверху блокнот оформляется обложкой, а снизу – подложкой.

«...»

Инспекция Тывинского УФАС России, проанализировав положения ГОСТа Р 54109-2010 и описание объекта закупки, пришла к выводу, что установленные государственным заказчиком элементы защиты бланочной продукции свидетельствуют, что фактически заказчиком установлены требования к изготовлению полиграфической продукции, подпадающие под общие требования к ЗПП уровней «А», «Б», «В».

Таким образом,купаемая бланочная продукция, технические характеристики которой указаны в техническом задании аукционной документации, является документами строгой отчетности. Для изготовления таких документов предусмотрен защитный комплекс, включающий в себя совокупность элементов защиты от подделки и защитных технологий, обеспечивающей документу необходимый уровень защиты от подделок, а также устойчивую идентификацию с применением различных методов контроля. Следовательно,купаемая бланочная продукция является защищенной полиграфической продукцией, право на производство и реализацию которой предоставлено только лицензиату-изготовителю.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе (далее по тексту в редакции, действовавшей на момент размещения извещения электронного аукциона) документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно требованиям пункта 17 Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000118000192 государственный заказчик установил: *«При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки».*

Пунктом 18 Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000118000192 установлены требования к участникам закупки:

18.	<p>Требования к участникам закупки, установленные Заказчиком:</p> <p>Требование к участнику закупки - отсутствие в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.</p> <p>Перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частями 2 и 2.1. (при наличии таких требований) статьи 31 ФЗ № 44:</p> <p>не установлено</p>
-----	--

Пунктом 14.2 Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000118000192 установлены требования к содержанию и составу второй части заявки на участие в электронном аукционе, в том числе: *- документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона*

*требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).*

Отсюда следует, что не установление государственным заказчиком в документации электронного аукциона № № 0812100000118000192 «Поставка специальной продукции для нужд УГИБДД МВД по Республике Тыва» требования к участникам закупки о наличии лицензии на производство и реализацию защищенной от подделок полиграфической продукции, противоречит действующему законодательству и нарушает права лицензиатов на возмещение финансовых затрат, которые им приходится нести при соблюдении лицензионных требований по обеспечению сохранности защищенной полиграфической продукции и информации о ее изготовлении. Так, в соответствии с пунктом 6.1.1 ГОСТа Р 54109-2010 в целях обеспечения сохранности ЗПП и информации о ее изготовлении на предприятии-изготовителе должны быть установлены и строго соблюдаться в соответствии с настоящим стандартом:

-порядок изготовления, приема, хранения, обработки, сдачи, отпуска, транспортировки и учета спецбумаги, полуфабрикатов, готовой ЗПП и формных изделий;

-режим охраны помещений и территории предприятия-изготовителя;

-режим сохранности коммерческой тайны.

Спорное требование можно рассматривать не только как требование к участнику открытого аукциона в электронной форме, но и как требование к выполняемым работам, которые должны выполняться лицом, имеющим специальное разрешение (лицензию) на выполнение соответствующего вида работ.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлены нарушения пункта 1 части 1 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части не установления в извещении и документации электронного аукциона № 0812100000118000192 требования к участникам закупки о наличии лицензии на производство и реализацию защищенной от подделок полиграфической продукции.

**2)** 26.11.2018 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по

Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0812100000118000185 «Оказание автотранспортных услуг по перевозке твердого печного топлива (каменного угля) для нужд МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 190 000 ,00 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000118000185 утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» «\_\_\_\_\_»

В силу пункта 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 31.12.2017 г. N 504-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – ФЗ № 504 от 31.12.2017 г.), при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Инспекция Тывинского УФАС России, изучив документацию электронного аукциона № 0812100000118000185, пришла к выводу что государственным заказчиком не установлены требования, предусмотренные пунктом 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (в редакции ФЗ № 504 от 31.12.2017 г.).

Следовательно, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части не установления в документации электронного аукциона № 0812100000118000185 единых требований к участникам закупки в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронных

аукционов № 0812100000118000105, 0812100000118000148.

**3)** 30.11.2018 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0812100000118000190 «Поставка металлической офисной мебели для нужд подразделений МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 271 846 ,36 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000118000190 утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» «\_\_\_\_»

В соответствии с пунктом 10 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении аукциона.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона № 0812100000118000190 установлено следующее:

При этом, в аукционной документации в пункте 12.3 Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000118000190 установлено:

информация об условиях, о	в соответствии с приказом Минфина России от
---------------------------	---

12.3	запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно поставляемых, выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе	в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н. Преимущества в отношении цены контракта в размере 15% предоставляются участникам закупки заявки, которых будут признаны соответствующими требованиям документации о закупке и содержать исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств – членов Евразийского экономического союза
------	---	--

Таким образом, государственным заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона № 0812100000118000190 установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии с приказом Минэкономразвития РФ от 25.03.2014 г. N 155, который утратил силу 04.11.2018 года, в связи вступлением в силу 05.11.2018 года Приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Следовательно, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлено нарушение пункта 10 статьи 42 Закона о контрактной системе, в части установления в извещении о проведении электронного аукциона № 0812100000118000190 условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами в соответствии с утратившим силу приказом Минэкономразвития РФ от 25.03.2014 г. N 155.

**4)** 07.12.2018 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0812100000118000197 «Оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий и сооружений МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 1 832 218 ,32 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000118000197 утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва»

« \_\_\_\_\_ »

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 1 статьи 1225 Гражданского кодекса Российской Федерации товарный знак является результатами интеллектуальной деятельности и приравненными к ним средствами индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственностью).

В силу пункта 2.2. Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000118000197 установлено, что оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий и сооружений МВД по Республике Тыва, выполняется в соответствии с объемом и качественными характеристиками, установленными в Технической части (части III) документации об аукционе.

В части III документации электронного аукциона № 0812100000118000197 установлено техническое задание на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий и сооружений МВД по Республике Тыва, (далее техническое задание), в котором установлен перечень расходных материалов, необходимых для оказания услуг, в котором в том числе установлено – *«Бумага туалетная «Набережные*

*челны»: цвет: натуральный, длина рулона 53 м, ширина рулона 92 мм».*

В соответствии с данными из открытых реестров товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации, размещенным на официальном сайте Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный институт промышленной собственности» в сети Интернет <http://www1.fips.ru>, под регистрационным № 406382 зарегистрирован товарный знак туалетная бумага из Набережных Челнов, правообладатель Закрытое акционерное общество работников "Народное предприятие Набережночелнинский картонно-бумажный комбинат", 423800, Республика Татарстан, г.Набережные Челны, БСИ ЗАО "НП НЧ КБК" (RU).

Инспекция Тывинского УФАС России, изучив перечень расходных материалов, необходимых для оказания услуг, предусмотренных электронным аукционом № 0812100000118000197, пришла к выводу, что указанный перечень содержит требования в отношении товарных знаков без сопровождения такого указания словами "или эквивалент".

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в части установления в описании объекта закупки электронного аукциона № 0812100000118000197 требования в отношении товарных знаков, фирменных наименований, наименования страны происхождения товара без сопровождения такого указания словами "или эквивалент".

Аналогичное нарушение государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущено при проведении электронного аукциона № 0812100000118000195.

**5)** 29.12.2018 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0812100000118000206 «Оказание услуг по обслуживанию сплит-систем для нужд МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 300 000 ,00 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000118000206 утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» «\_\_\_\_\_»

В силу части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к

документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Необходимость включения такого положения в проект контракта обусловлена невозможностью внесения в него изменений в данной части на стадии его заключения.

Пунктом 3.6 проекта контракта документации электронного аукциона № 0812100000118000206 установлено: *«В случае если Контракт заключен с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, сумма, подлежащая уплате физическому лицу, уменьшается на размер налоговых платежей, связанных с оплатой Контракта».*

Федеральным законом от 31.12.2017 г. N 504-ФЗ в статью 34 Закона о контрактной системе внесены, в том числе, следующие изменения:

Пункт 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе изложен в следующей редакции:

В контракт включаются обязательные условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

На основании изложенного, инспекция Тывинского УФАС России пришла к выводу, что в документации электронного аукциона № 0812100000118000206 обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, установлено без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 г. N 504-ФЗ.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ФКУ

«ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлено нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в части ненадлежащего установления в проекте контракта документации электронного аукциона № 0812100000118000206 обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта.

Аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронных аукционов № 0812100000118000105, 0812100000118000148.

**б)** 30.10.2018 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0812100000118000153 «Поставка офисной бумаги формата А4 для нужд ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 1 875 748 ,67 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000118000153 утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» «\_\_\_\_\_»

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Пунктом 4.1.2 проекта контракта документации электронного аукциона № 0812100000118000153 установлено, что заказчик обязан принять надлежащим образом товар и оплатить его в соответствии с условиями настоящего контракта.

Инспекция Тывинского УФАС России, изучив проект контракта документации электронного аукциона № 0812100000118000153, пришла к выводу, что конкретные сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара не установлены.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлено нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в части не установления в проекте контракта документации электронного аукциона № 0812100000118000153 сроков осуществления заказчиком приемки поставленного товара.

Аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронных аукционов № 0812100000118000157, № 0812100000118000111, № 0812100000118000161, № 0812100000118000192.

**7)** 26.11.2018 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0812100000118000185 «Оказание автотранспортных услуг по перевозке твердого печного топлива (каменного угля) для нужд МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 190 000 ,00 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000118000185 утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» «\_\_\_\_\_»

Инспекцией Тывинского УФАС России установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона № 0812100000118000185 установлены следующие ограничения к участникам закупки:

В пункте 11.1 Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000118000185 установлены следующие ограничения участия в определении исполнителя:

11.	Ограничение участия в определении исполнителя:
	Участниками закупки могут являться только

11.1	Преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со ст. 28-30 ФЗ №-44;	юридические и физические лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства, отвечающие требованиям, установленным ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», социально ориентированные некоммерческие организации, соответствующие требованиям пункта 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Подтверждается декларацией о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в составе заявки.
------	---	--

Таким образом, в извещении о проведении электронного аукциона № 0812100000118000185 и документации электронного аукциона № 0812100000118000185 государственным заказчиком определено, что к участникам электронного аукциона № 0812100000118000185 установлено ограничение, в соответствии с которым участниками закупки могут являться только юридические и физические лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Пунктом 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Вместе с тем в пункте 13.3 Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000118000185 не установлены требования к участникам закупки о предоставлении в составе вторых частей заявок декларации о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в составе заявок.

Следовательно, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлено нарушение пункта 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, в части не установления в документации электронного аукциона № 0812100000118000185 требования о представлении в составе вторых частей заявок участников аукциона декларации о принадлежности участников аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронных аукционов № 0812100000118000197, 0812100000118000199, 0812100000118000195, 0812100000118000148, 0812100000118000105.

**8)** 26.11.2018 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0812100000118000185 «Оказание автотранспортных услуг по перевозке твердого печного топлива (каменного угля) для нужд МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 190 000 ,00 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000118000185 утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» «\_\_\_\_\_»

В силу части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов),

оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта **не более чем в течение пятнадцати рабочих дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Как установлено инспекцией Тывинского УФАС России пункт 2.2. проекта государственного контракта документации электронного аукциона № 0812100000118000185 изложен следующий образом: *«Оплата будет производиться Заказчиком за счет средств Федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств по ЦС 0840390049, ВР 244 безналичным расчетом на лицевой счет Исполнителя в течении 10 банковских дней после поступления предельных объемов финансирования, но не позднее 30 (тридцати) рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, на основании счетов (счетов-фактур), актов оказанных услуг. Аванс не предусмотрен».*

При этом, как было указано выше, участниками электронного аукциона № 0812100000118000185 установлено ограничение, в соответствии с которым участниками закупки могут являться только юридические и физические лица, являющиеся субъектами малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Таким образом, условие об оплате заказчиком услуг по перевозке твердого печного топлива (каменного угля) в срок, установленный в пункте 2.2. проекта государственного контракта документации электронного аукциона № 0812100000118000185, а именно в течении 10 банковских дней после поступления предельных объемов финансирования, но не позднее 30 (тридцати) рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе, противоречит требованиям части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Следовательно, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлено нарушение части 8 статьи 30 Закона о контрактной системе, в части установления в

проекте государственного контракта документации электронного аукциона № 0812100000118000185 неправомерных сроков оплаты оказанных услуг.

Аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронных аукционов № 0812100000118000166, 0812100000118000195, 0812100000118000197, 0812100000118000199, 0812100000118000200, 0812100000118000206.

9) 06.11.2018 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0812100000118000160 «Оказание услуг междугородной и международной связи для нужд МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 400 000 ,00 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000118000160 утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» «\_\_\_\_\_»

Согласно пункту 36 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" оказание услуг связи является лицензируемым видом деятельности.

В силу части 1 статьи 29 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ

"О связи" деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по возмездному оказанию услуг связи осуществляется только на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи (далее - лицензия). Перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и соответствующие перечни лицензионных условий устанавливаются Правительством Российской Федерации и ежегодно уточняются.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2005 года № 87 утвержден перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи, в состав, который входит - Услуги междугородной и международной телефонной связи, которые являются объектом рассматриваемого электронного аукциона № 0812100000118000160.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к

участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно требованиям пункта 17 Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000118000160 государственный заказчик установил: *«При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки».*

Пунктом 18 Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000118000160 установлены требования к участникам закупки:

18.	<p>Требования к участникам закупки, установленные Заказчиком:</p> <p>Требование к участнику закупки - отсутствие в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.</p> <p><b>Перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частями 2 и 2.1. (при наличии таких требований) статьи 31 ФЗ № 44:</b></p> <p><b>не установлено</b></p>
-----	--

Пунктом 14.2 Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000118000160 установлены требования к содержанию и составу второй части заявки на участие в электронном аукционе, в том числе: - *документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее по тексту - Федерального закона), или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона.*

На основании изложенного, документация электронного аукциона № 0812100000118000160 не содержит требования к участникам закупки о предоставлении в составе вторых частей заявок лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части не установления в документации электронного аукциона № 0812100000118000160 требования к участникам закупки о предоставлении в составе вторых частей заявок лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи.

**10)** 28.05.2019 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0812100000119000063 «Оказание услуг по планово-предупредительному ремонту охранно-пожарной сигнализации на объектах МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 650 000, 00 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000119000063 «Оказание услуг по планово-предупредительному ремонту охранно-пожарной сигнализации на объектах МВД по Республике Тыва» утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» «\_\_\_\_\_»

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Федеральным законом от 31.12.2017 г. N 504-ФЗ в статью 66 Закона о контрактной системе внесены, в том числе следующие изменения:

Часть 3 статьи 66 Закона о контрактной системе изложена в следующей редакции: «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе».

Пункт 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе изложена в следующей редакции (Федеральным законом от 31.12.2017 г. N 504-ФЗ): «Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также

декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (**указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки**).

Пунктом 14.2 Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000119000063 установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно:

*«Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:*

*а) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) участника такого аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы;*

*б) при заключении контракта на выполнение работы, для выполнения которых используется товар:*

*- согласие, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;*

*- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 31.12.2017) а также конкретные показатели*

*используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.*

*Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: «...»*

*2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее по тексту - Федерального закона), или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона;*

*...».*

На основании изложенного, инспекция Тывинского УФАС России пришла к выводу, что в документации электронного аукциона № 0812100000119000063 установлены требования к составу первой и второй части заявок участников электронного аукциона без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 г. N 504-ФЗ.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части установления в документации электронного аукциона № 0812100000119000063 требований к содержанию, составу первой и второй части заявок участников электронного аукциона без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 г. N 504-ФЗ.

Аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронных аукционов № 0812100000119000047, 0812100000119000046.

**11)** 28.05.2019 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0812100000119000063 «Оказание услуг по планово-предупредительному ремонту охранно-пожарной сигнализации на объектах МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 650 000, 00 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000119000063

«Оказание услуг по планово-предупредительному ремонту охранно-пожарной сигнализации на объектах МВД по Республике Тыва» утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» «\_\_\_\_\_»

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В силу части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов,

электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

Инспекцией Тывинского УФАС России установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона № 0812100000119000063 преимущества и ограничения к участникам закупки не установлено:

В пункте 12.1 Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000119000063 преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьей 28-30 Закона о контрактной системе не установлены:

12.1	Преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со ст. 28-30 ФЗ №-44:	Не предусмотрено
------	---	------------------

Однако, в подпункте 5 пункта 14.2 Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000119000063 установлены требования к участникам закупки о предоставлении в составе вторых частей заявок декларации о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в составе заявок.

Вместе с тем, не установив в извещении о проведении электронного аукциона № 0812100000119000063 ограничения в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, государственный заказчик не вправе требовать от участников электронного аукциона № 0812100000119000063 предоставлять в составе второй части заявок декларацию о принадлежности участников аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Следовательно, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части неправомерного установления в документации электронного аукциона № 0812100000119000063 требования о представлении в составе вторых частей заявок участников аукциона декларации о принадлежности участников аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронных аукционов № 0812100000119000061, 0812100000119000047, 0812100000119000046, 0812100000119000028, 0812100000119000022, 0812100000119000009, 0812100000119000007, 0812100000119000004.

**12)** 28.05.2019 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0812100000119000063 «Оказание услуг по планово-предупредительному ремонту охранно-пожарной сигнализации на объектах МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 650 000, 00 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000119000063 «Оказание услуг по планово-предупредительному ремонту охранно-пожарной сигнализации на объектах МВД по Республике Тыва» утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» «\_\_\_\_\_»

В соответствии с частью 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Таким образом, действующим законодательством установлено императивное требование о необходимости наличия лицензии (свидетельства, разрешения) непосредственно у участника закупки.

Указанное требование вызвано необходимостью оказания услуг в рамках правоспособности хозяйствующего субъекта, обусловленной

наличием лицензии (свидетельства) на осуществление деятельности, относящейся к предмету закупки.

При этом в силу части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений является лицензируемым видом деятельности.

Перечень видов работ деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее - Перечень) утвержден Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 N 1225 "О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений" и включает в себя следующие виды работ:

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.

7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах.

9. Исключен. - Постановление Правительства РФ от 06.10.2017 N 1219

10. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций

11. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

В соответствии с пунктом 2.1. Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000119000063 установлено, что объектом закупки является: «Оказание услуг по планово-предупредительному ремонту охранно-пожарной сигнализации на объектах МВД по Республике Тыва».

Пунктом 2.2. Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000119000063 предусмотрено: «Оказание услуг по планово-предупредительному ремонту охранно-пожарной сигнализации на объектах МВД по Республике Тыва, являющихся объектом закупки, в соответствии с объемом и качественными характеристиками, установленными в Технической части (части II) документации об аукционе».

Согласно «Технической части (части II) документации об аукционе» установлено: «

**1. Наименование оказываемых услуг:** Планово-предупредительный ремонт охранно-пожарной сигнализации на объектах МВД по Республике Тыва.

**Цели оказания услуг:**

Обеспечение работоспособности систем охранно-пожарной сигнализации на объектах МВД по Республике Тыва.

**3. Требования к Исполнителю и оказываемым услугам:**

Наличие у Исполнителя лицензии, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление производства работ: по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, имеющей срок действия, превышающий срок

действия Контракта.

Обслуживание ОПС проводятся квалифицированными специалистами, которые используют современный электромонтажный инструмент и диагностическое оборудование. Все измерительные приборы должны быть собственностью Исполнителя или арендованы Исполнителем и проверены за счет средств Исполнителя, использование не поверенных приборов запрещено.

Оказание услуг по ремонту ОПС производятся специалистами обслуживающей организации, имеющей допуск на осуществление производства работ по монтажу, ремонту, и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, полученный в установленном порядке. Кроме того, работники организации должны иметь допуск и соответствующую квалификацию, в соответствии с эксплуатационной документацией.

#### **4. Требования к ремонту ОПС:**

Ремонт ОПС включают комплекс организационно-технических мероприятий планово-предупредительного характера по приведению в исправное состояние, а также дальнейшее ее функционирование в исправном состоянии, соответствующем требованиям технической документации на ОПС.

Основные задачи планово-предупредительного ремонта ОПС:

- выявление и устранение неисправностей и причин ложных срабатываний, уменьшение их количества;
- обеспечение правильного функционирования;
- контроль технического состояния ОПС и определение пригодности к дальнейшей эксплуатации;
- ликвидация или недопущение последствий воздействия неблагоприятных климатических, производственных и других дестабилизирующих факторов;
- анализ и обобщение сведений результатов выполненных работ, разработка мероприятий по совершенствованию форм и методов ремонта ОПС, и предусматривают консультирование Заказчика по вопросам эксплуатации ОПС.

Оказание услуг должно осуществляться без прекращения функциональной деятельности учреждения, с соблюдением требований пожарной безопасности.

Оказываемые услуги по качеству должны соответствовать требованиям государственных стандартов Российской Федерации, нормам и правилам, установленным для данного вида услуг.

Сотрудники Исполнителя, привлекаемые к оказанию услуг, должны строго соблюдать требования режима входа, выхода и нахождения в зданиях и в служебных помещениях Объекта, перемещения материальных ценностей, правил техники безопасности и противопожарной безопасности.

Для оказания услуг необходимо провести первичное обследование объекта с

*целью определения объема по ремонту ОПС, согласно перечня объектов планово-предупредительного ремонта.*

*Приоритет объектов по ремонту ОПС определяется Заказчиком согласно перечню в указанной последовательности.*

*Плановый ремонт ОПС осуществляются Исполнителем на месте установки ОПС и осуществляется в рабочее время. Рабочим временем считается время с 8.30 до 17.30. Дата и время выхода на Объект с понедельника по пятницу.*

*В ходе проведения планово-предупредительного ремонта Исполнитель должен представлять Заказчику акты оказанных услуг в бумажном виде по каждому объекту отдельно (приложение № 1 к техническому заданию) с указанием цены оказанных услуг в соответствии с п.п. 6, 7 технического задания, а также по результатам проведения планово-предупредительного ремонта на объектах МВД по Республике Тыва, предоставить сводный акт фактически оказанных услуг для последующей оплаты (приложение № 2 к техническому заданию), но в сумме не более цены, указанной в настоящем контракте. Оказанные услуги оплачиваются по фактически выполненному объему.*

*Качество результатов оказанных услуг должно соответствовать требованиям нормативно-технической документации (ГОСТ, ТУ) принятыми для данного вида услуг. Все комплектующие, запасные части и оборудование, применяемые Исполнителем в ходе оказания услуг, должны быть снабжены соответствующими сопроводительными документами (сертификатами соответствия, регистрационными удостоверениями и/или другими необходимыми документами) на русском языке, оформленными надлежащим образом подтверждающими их качество и/или безопасность*

*... ».*

Таким образом, объектом закупки № 0812100000119000063 являются работы, включенные в вышеуказанный Перечень, т.е. работы, для выполнения которых подрядчик обязан иметь соответствующую лицензию.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно требованиям пункта 17 Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000119000063 государственный заказчик установил: *«При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки».*

Пунктом 18 Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000119000063 установлены требования к участникам закупки:

18.	<p>Требования к участникам закупки, установленные Заказчиком:</p> <p>Требование к участнику закупки - отсутствие в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.</p> <p><b>Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 ФЗ № 44 указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (при наличии таких требований) часть 5 статьи 31 ФЗ № 44:</b></p>
-----	--

Пунктом 14.2 Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000119000063 установлены требования к содержанию и составу второй части заявки на участие в электронном аукционе, в том числе: *- документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее по тексту - Федерального закона), или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям,*

*установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона.*

На основании изложенного, документация электронного аукциона № 0812100000119000063 не содержит требования к участникам закупки о предоставлении в составе вторых частей заявок лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений является лицензируемым видом деятельности в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Описание государственным заказчиком в пункте 4 технического задания документации электронного аукциона № 0812100000119000063, а также пункта 3.1.1. проекта контракта аукционной документации, в силу которого Исполнитель должен иметь лицензию, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий на осуществление производства работ: по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в качестве основания предоставления в составе второй части заявки указанного документа является не соответствующей требованиям законодательства о контактной системе, так как, как было указано выше не пункт 14.2, не пункт 18 информационной карты аукционной документации не содержат в себе требования о предоставлении в составе второй части заявки лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений является лицензируемым видом деятельности в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности". Более того, техническое задание является документом, содержащим описание целей и задач выполнения работ, сроков выполнения, требований к результатам работ и т.д., а не документом, устанавливающим требования к составу документов, предоставляемых в составе второй части заявки в рассматриваемом аукционе в электронной форме № 0812100000119000063.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части

ненадлежащего установления в документации электронного аукциона № 0812100000119000063 требования о представлении в составе вторых частей заявок участников аукциона лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений является лицензируемым видом деятельности в соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Аналогичное нарушение государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущен при проведении электронного аукциона № 0812100000119000046.

**13)** 28.05.2019 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0812100000119000063 «Оказание услуг по планово-предупредительному ремонту охранно-пожарной сигнализации на объектах МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 650 000, 00 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000119000063 «Оказание услуг по планово-предупредительному ремонту охранно-пожарной сигнализации на объектах МВД по Республике Тыва» утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» «\_\_\_\_\_»

В силу части 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Пунктом 4.7 проекта контракта документации электронного аукциона № 0812100000119000063 установлено: *«В случае если контракт заключен с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, сумма, подлежащая уплате физическому лицу, уменьшается на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта».*

Федеральным законом от 31.12.2017 г. N 504-ФЗ в статью 34 Закона о контрактной системе внесены, в том числе, следующие изменения:

Пункт 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе изложен в

следующей редакции:

В контракт включаются обязательные условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

На основании изложенного, инспекция Тывинского УФАС России пришла к выводу, что в документации электронного аукциона № 0812100000119000063 обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, установлено без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 г. N 504-ФЗ.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлено нарушение пункта 2 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в части ненадлежащего установления в проекте контракта документации электронного аукциона № 0812100000119000063 обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта.

Аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронного аукциона № 0812100000119000047, 0812100000119000046, 0812100000119000009.

**14)** 08.05.2019 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении

электронного аукциона № 0812100000119000047 «Текущий ремонт зданий и сооружений МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 835 000, 00 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000119000047 «Текущий ремонт зданий и сооружений МВД по Республике Тыва», утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» «\_\_\_\_»

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 1 статьи 1225 Гражданского кодекса Российской Федерации товарный знак является результатами интеллектуальной деятельности и приравненными к ним средствами индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственностью).

В силу пункта 2.2. Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000119000047 установлено, что выполнение работ по текущему ремонту административного здания МВД по Республике Тыва, расположенного по адресу г. Кызыл, ул. Ленина, 18, являющиеся объектом закупки, должны быть выполнены в соответствии с объемом и качественными характеристиками,

установленными в Технической части (части II) документации об аукционе.

В приложении N 1 документации электронного аукциона № 0812100000119000047 установлено техническое задание на выполнение работ по «Текущему ремонту административного здания МВД по Республике Тыва» (далее техническое задание), в котором установлен перечень товаров (материалов), применяемых при выполнении работ, а именно:

<b>Наименование</b>	<b>Показатели для определения соответствия требованиям заказчика</b>
Краски	водно-дисперсионные акрилатные: ВД-АК-201 ЭТАЛОН, интерьерные
Краски	масляные для внутренних работ МА-025
Листы	гипсокартонные: влагостойкие, КНАУФ, толщиной 10 мм
Лента	уплотнительная из пенополиэтилена с односторонним клеевым слоем, защищенным антиадгезионным материалом "Линотерм-П" марки PR 10/100
Профили	направляющий: ПН-2 50/30/0,6; стоечный: ПС-2 50/50/0,6
Герметик	акрилатный однокомпонентный пароизоляционный, марка "СТИЗ В"
Краски	масляные и алкидные цветные, готовые к применению для наружных работ МА-15: белая
Грунтовка	для внутренних работ ВАК-01-У
Краски	водно-дисперсионные акрилатные: ВД-АК-205 ЭТАЛОН, потолочные
Доски	обрезные хвойных пород длиной: 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 25 мм, II сорта; 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 44 мм и более, II сорта
Панели	потолочные с комплектующими: «Армстронг»
Раствор	готовый кладочный тяжелый цементный
Плитки	керамические плитусные прямые
Люстра	настенная типа бра с золотистым креплением и белыми плафонами
Лак(краска)	TIKKURILA, Финляндия, глянцевый
Панели	ПВХ с утеплителем
Клей	монтажный «БОЛАРС Теплоконтакт»
Уголок	для пластиковых панелей длиной 3,0 м, размером: 30x30 мм
Плитки	керамические для полов гладкие неглазурованные одноцветные с красителем квадратные и прямоугольные
Плинтуса	для полов с кабель-каналом пластиковые, 22x49 мм
	тонированная для пластикового плинтуса левая, правая.

Заглушка	перфорация для пластикового плинтуса, высота 49 мм
Соединитель	для пластикового плинтуса, высота 49 мм
Уголок	внутренний, наружный для пластикового плинтуса, высота 49 мм
Смесь сухая	штукатурная цементно-известковая "KREISEL 501" (марка М200)
Ящик	металлический размером 300x480 мм
Плиты	древесностружечные ламинированные с тисненой поверхностью
Плиты	ориентированно-стружечные типа OSB-3, длиной 2500 мм, шириной 1250 мм, толщиной: 9 мм
Линолеум	коммерческий гомогенный: "PARKETT iQ GRANIT SAFE.T", антискользящий (толщина 2 мм, класс 34/43, пож. безопасность Г4, В3, РП1, Д2, Т2)
Замок	врезной оцинкованный с цилиндрическим механизмом из латуни
Наличники	из древесины типа: Н-1, Н-2 размером 13x54 мм
Грунтовка	водно-дисперсионная "Нортекс-Грунт" для деревянных поверхностей
Лак	PARKETTI ASSA, TIKKURILA, Финляндия, акрил-уретановый, полуглянцевый, паркетный
Светодиодные панели	размером 600x600 мм
Кабель-канал (короб)	"Электропласт": 12x12 мм, 40x16 мм, 60x40 мм

В соответствии с данными из открытых реестров товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации, размещенным на официальном сайте Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный институт промышленной собственности» в сети Интернет <http://www1.fips.ru>, под регистрационным № 147261 зарегистрирован товарный знак «TIKKURILA» правообладатель Тиккурила Ой, Кунинкааланте 53, 01301 Ванта (FI), Финляндия, под регистрационным № 390534 зарегистрирован товарный знак «КНАУФ», правообладатель Кнауф Гипс КГ, Ам Банхоф 7, Д-97346 г. Ипхофен, Германия (DE) (в настоящем акте содержатся примеры, указание которых не является исчерпывающим).

Инспекция Тывинского УФАС России, изучив перечень товаров (материалов), применяемых при выполнении текущего ремонта административного здания МВД по Республике Тыва, пришла к выводу, что перечень товаров (материалов), применяемых при

выполнении работ («Листы – гипсокартонные: влагостойкие, КНАУФ, толщиной 10 мм», «Лак(краска) – TIKKURILA, Финляндия, глянцевый», «Лак - PARKETTI ASSA, TIKKURILA, Финляндия, акрил- уретановый, полуглянцевый, паркетный» установлены содержат требования в отношении товарных знаков, фирменных наименований, наименования страны происхождения товара без сопровождения такого указания словами "или эквивалент".

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в части установления в описании объекта закупки электронного аукциона № 0812100000119000047 требования в отношении товарных знаков, фирменных наименований, наименования страны происхождения товара без сопровождения такого указания словами "или эквивалент".

**15)** 09.04.2019 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0812100000119000028 «Поставка продуктов питания для нужд центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 138 422 ,40 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000119000028 «Поставка продуктов питания для нужд центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Тыва», утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» «\_\_\_\_\_»

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Пунктом 14.2 Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000119000028 установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно - документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Аналогичные требования установлены в извещении о проведении электронного аукциона № 0812100000119000028.

Пунктом 18 Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000119000028 установлено следующее:

	Требования к участникам закупки, установленные Заказчиком:
18.	Требование к участнику закупки - отсутствие в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.  Перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частями 2 и 2.1. (при наличии таких требований) статьи 31 ФЗ № 44: <b>установлено</b>

Таким образом, государственный заказчик – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва», предусмотрев в пункте 18 Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000119000028 наличие конкретного перечня документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частями 2 и 2.1. Закона о контрактной системе, не раскрыл его.

При этом, инспекцией Тывинского УФАС России установлено, что по рассматриваемому электронному аукциону № 0812100000119000028 требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, не устанавливаются.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части ненадлежащего установления в документации электронного аукциона № 0812100000119000028 требования к содержанию, составу второй части заявок участников электронного аукциона № 0812100000119000028.

**16)** 09.04.2019 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0812100000119000028 «Поставка продуктов питания для нужд центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 138 422 ,40 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000119000028 «Поставка продуктов питания для нужд центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Тыва», утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» «\_\_\_\_\_»

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно пункту 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Пунктом 4.1.2 проекта контракта документации электронного аукциона № 0812100000119000028 установлено, что заказчик обязан принять надлежащим образом Товар и оплатить его в соответствии с условиями настоящего контракта.

Инспекция Тывинского УФАС России, изучив проект контракта документации электронного аукциона № 0812100000119000028, пришла к выводу, что конкретные сроки осуществления заказчиком приемки поставленного товара не установлены.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлено нарушение пункта 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, в части не установления в проекте контракта документации электронного аукциона № 0812100000119000028 сроков осуществления заказчиком приемки поставленного товара.

Аналогичные нарушения государственным заказчиком - ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» допущены при проведении электронного аукциона № 0812100000119000022, № 0812100000119000015, № 0812100000119000008.

**17)** 09.04.2019 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0812100000119000028 «Поставка продуктов питания для нужд центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 138 422 ,40 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000119000028 «Поставка продуктов питания для нужд центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по Республике Тыва», утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» «\_\_\_\_\_»

В части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в

определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о размере обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Пунктом 3.3 проекта контракта документации электронного аукциона № 0812100000119000028 установлено: «Поставка товара должна осуществляться с момента подписания контракта сторонами по 31.12.2019 года по заявкам Заказчика».

Инспекция Тывинского УФАС России, изучив проект контракта документации электронного аукциона № 0812100000119000028, пришла к выводу, что конкретный срок действия контракта не установлен.

При таких обстоятельствах, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлено нарушение пункта 8 части 1 статьи 64, части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе, в части не установления в документации электронного аукциона № 0812100000119000028 конкретного срока действия контракта.

**18)** 22.04.2019 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0812100000119000027 «Приобретение расходных материалов для проведения экспертиз и исследований

ДНК (кроме осуществления государственной геномной регистрации лиц осужденных и отбывающих наказание в виде лишения свободы) для нужд экспертно-криминалистического центра МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 3 800 000 ,00 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000119000027 утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» «\_\_\_\_\_»

Согласно части 1.1. статьи 31 Закона о контрактной системе заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

В силу пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются, в том числе, требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В пункте 40 информационной карты аукционной документации установлено следующее:

	Требования к участникам закупки, установленные Заказчиком:
18.	Требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.  Перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 ФЗ № 44: не установлено

Вместе с тем, в извещении о проведении электронного аукциона № 0812100000119000027 требование, предъявляемое к участникам в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, не установлено.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлено нарушение пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе, в части не установления в извещении о проведении электронного аукциона № 0812100000119000027 требования к участникам аукциона в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

**19)** 11.03.2019 года государственным заказчиком – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0812100000119000022 «Приобретение мебели для нужд МВД по Республике Тыва», начальная (максимальная) цена контракта: 79 736, 63 рублей.

Документация электронного аукциона № 0812100000119000022 утверждена начальником ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» «\_\_\_\_\_»

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а

также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2017 года № 1072 установлен запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с приложением постановления Правительства Российской Федерации N 1072 от 05.09.2017 года утвержден перечень отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливается запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, куда входит, в том числе, Мебель металлическая для офисов – код ОКПД2 31.01.11, Мебель деревянная для офисов – код ОКПД2 31.01.12.

Согласно пункту 2.2. Информационной карты документации электронного аукциона № 0812100000119000022 объемом и качественными характеристиками, установлены в Технической части (части III) документации об аукционе.

Частью III аукционной документации установлен перечень офисной мебели, закупаемый в рамках электронного аукциона № 0812100000119000022, входящих в Перечень, установленный постановлением Правительства Российской Федерации N 1072 от 05.09.2017 года, а именно:

№ п/п	Наименование товара, характеристики	Ед. изм.	Кол-во
1	<b>Стол рабочий</b> Изготовлен из высококачественного ЛДСП класса эмиссии E1 древесных структур толщиной 16 мм, крышка стола облицована ударопрочной кромкой из ПВХ- 2,0 мм, остальные детали их ПВХ-0,4 мм, детали стола соединены	шт.	11

	<p>между собой евровинтами и эксцентриковыми стяжками, размер 1350*650*770 мм.</p> <p>Цвет согласовывается с заказчиком.</p>		
2	<p><b>Стул.</b></p> <p>Цельносварной металлический каркас стула изготовлен из тонкостенных стальных труб диаметром 22*1,0мм. Каркас окрашен защитно-декоративным порошковым покрытием различных цветов. Концы труб каркаса закрыты пластиковыми заглушками.</p> <p>Сиденье и спинка стула выполнено из фанеры толщиной 9мм, обтянутой поролоном 20мм и мебельной тканью. Нижняя часть сиденья обита нетканым материалом (спанбондом). Форма сиденья и спинки способствуют сохранению осанки. Полумягкое сиденье стула крепится к каркасу при помощи саморезов через металлические штампованные пластины. Размер 400*500*890мм.</p> <p>Цвет согласовывается с заказчиком</p>	шт.	17

В соответствии с пунктом 10 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении аукциона.

Инспекцией Тывинского УФАС России установлено, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации N 1072 от 05.09.2017 года запрет на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения

государственных и муниципальных нужд в извещении о проведении электронного аукциона № 0812100000119000022 и в документации электронного аукциона № 0812100000119000022, не установлен.

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» установлены нарушения пункта 10 статьи 42, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, в части не установления в документации электронного аукциона № 0812100000119000022 запрета на допуск отдельных видов товаров мебельной и деревообрабатывающей промышленности, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации N 1072 от 05.09.2017 года.

Частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена в части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, состоит в утверждении документов об аукционах с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Субъектами данного правонарушения являются должностные лица государственного заказчика.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах,

органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

На основании приказа ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва» от 06.02.2017 года № 97 л/с «\_\_\_» назначен начальником Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Тыва».

Таким образом, на основании вышеизложенного следует, что «\_\_\_», утвердив документации электронных аукционов № 0812100000118000192, 0812100000118000185, 0812100000118000105, 0812100000118000148, 0812100000118000190, 0812100000118000197, 0812100000118000195, 0812100000118000206, 0812100000118000105, 0812100000118000153, 0812100000118000157, 0812100000118000111, 0812100000118000161, 0812100000118000199, 0812100000118000166, 0812100000118000200, 0812100000118000160, 0812100000119000063, 0812100000119000047, 0812100000119000046, 0812100000119000061, 0812100000119000028, 0812100000119000022, 0812100000119000009, 0812100000119000007, 0812100000119000004, 0812100000119000015, 0812100000119000008, 0812100000119000027, совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вина «\_\_\_» состоит в том, что «\_\_\_» не выполнил установленные требования Закона о контрактной системе и не предпринял зависящие от него меры по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом о контрактной системе требований, при рассмотрении дела не установлены.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вина «\_\_\_» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

Временем совершения административных правонарушений являются дата размещения на официальном сайте ЕИС в сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) документов электронных аукционов № 0812100000118000192, 0812100000118000185, 0812100000118000105, 0812100000118000148, 0812100000118000190, 0812100000118000197, 0812100000118000195, 0812100000118000206, 0812100000118000105, 0812100000118000153, 0812100000118000157, 0812100000118000111, 0812100000118000161, 0812100000118000199, 0812100000118000166,

0812100000118000200, 0812100000118000160, 0812100000119000063,  
0812100000119000047, 0812100000119000046, 0812100000119000061,  
0812100000119000028, 0812100000119000022, 0812100000119000009,  
0812100000119000007, 0812100000119000004, 0812100000119000015,  
0812100000119000008, 0812100000119000027, то есть: 03.12.2018 года,  
26.11.2018 года, 30.08.2018 года, 19.10.2018 года, 30.11.2018 года,  
07.12.2018 года, 06.12.2018 года, 29.12.2018 года, 30.08.2018 года,  
30.10.2018 года, 06.11.2018 года, 12.09.2018 года, 07.11.2018 года,  
10.12.2018 года, 08.11.2018 года, 11.12.2018 года, 28.05.2019 года,  
08.05.2019 года, 07.05.2019 года, 24.05.2019 года, 09.04.2019 года,  
11.03.2019 года, 18.02.2019 года, 08.02.2019 года, 28.02.2019 года,  
08.04.2019 года.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Тыва», то есть Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Ровенская, д. 37.

В ходе рассмотрения настоящего дела установлено смягчающее административную ответственность обстоятельство, а именно совершение « \_ \_ \_ \_ » административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, впервые.

Обстоятельство, отягчающее административную ответственность, не установлено.

Обстоятельство, свидетельствующее о малозначительности совершенного административного правонарушения, не выявлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.5, 7.30, 24.5, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать должностное лицо – начальника Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Тыва» «\_\_\_» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2 . Наложить на должностное лицо – начальника Федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного

обеспечения Министерства внутренних дел по Республике Тыва» «\_\_\_» административный штраф в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ - постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ - штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

**Получатель:** Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

**ИНН:** 1701044223; **КПП:** 170101001;

**Код бюджетной классификации:** 161 116 33020 02 6000 140;

**Банк получателя:** УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810050049510001 в Отделение – НБ Республики Тыва

БИК: 049304001; л/с 04121873000.

**ОКТМО:**

**Назначение платежа:** Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации.

**УИН:**

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ - неуплата

административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Руководитель управления

«\_\_\_»