

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

25 августа 2009 года № 98 - ГЗ/2009 г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

Л.А. Григорьева – заместитель руководителя — начальник отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,

Члены комиссии:

М.В. Мельников – главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;

Ж.В. Жерманова – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России;

в присутствии представителей:

- Комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград» - Русиной И.Б., Хрусталёвой А.В. по доверенности;

- муниципального учреждения здравоохранения «Детская городская поликлиника № 5» - Лисицыной Н.М. по доверенности;

- ООО «КВ-строй» - Балагурчика С.А., Куркова А.А. по доверенности.

рассмотрев жалобу ООО «КВ-строй» (далее-Заявитель) на действия единой комиссии № 2 по размещению муниципальных заказов управления муниципального заказа комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград» при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту помещений в муниципальном учреждении здравоохранения «Детская городская поликлиника № 5» в 2009 году, в части незаконного отказа в допуске участию в открытом аукционе и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94- ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

I. В адрес Калининградского УФАС России 18.08.2009 года поступила жалоба ООО «КВ-Строй» на действия единой комиссии № 2 по размещению муниципальных заказов комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград» при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту помещений в муниципальном учреждении здравоохранения «Детская городская поликлиника № 5» в 2009 году, в части незаконного отказа в допуске участию в открытом аукционе.

В обоснование своих требований Заявитель привел следующие доводы:

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту помещений в муниципальном учреждении здравоохранения «Детская городская поликлиника № 5» в 2009 году от 11 августа 2009 года ООО «КВ-Строй» было отказано в участии в аукционе.

Причина отказа, указанная в протоколе: «в предоставленной в составе заявки копии лицензии на строительство зданий и сооружений, в перечне разрешенных видов работ отсутствуют виды работ по предмету аукциона, указанные в разделе IV «Техническое задание» и разделе VI «Проект муниципального контракта» и документации по проведению открытого аукциона содержащийся в Перечне (раздела III), утвержденном приказом Минрегиона РФ от 09.12.2008 г. № 274, а именно:

Работы по монтажу деревянных конструкций:

4540201* -установка деревянных конструкций, каркасов, стропил, брусев.

Работы по гидроизоляции строительных конструкций:

4540107*-устройство оклеечной гидроизоляции;

Работы по экранированию помещений и устройству деформационных швов;

4540175*-герметизация горизонтальных и вертикальных стыков и швов между панелями, окнами, дверями».

В классификаторе строительных работ Росстроя СТРОИТЕЛЬСТВО ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ I и II УРОВНЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ таких наименований работ нет, и они не могут быть представлены в лицензии.

В пункте 14 информационной карты аукционе указано: Документы, подтверждающие соответствие

участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе:

- нотариально заверенная, либо заверенная соответствующим лицензирующим органом копия действующей лицензии, дубликата лицензии на строительство зданий и сооружений. Такая лицензия заявителем и была представлена.

II. Представители комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград» не признали нарушений, указанных в жалобе и сообщили следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – 94-ФЗ), при размещении заказа путем проведения торгов одним из обязательных требований к участникам размещения заказа является их соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов (например, наличие соответствующей лицензии (допуска к определенному виду работ), если такое требование установлено действующим законодательством).

В соответствии с пунктом 14 Информационной карты аукциона «Содержание, состав и форма заявки на участие в аукционе», заявка должна быть подготовлена по формам, установленным в разделе V и в соответствии с требованиями, установленными в разделе VII документации об аукционе, и содержать, в том числе: нотариально заверенную, либо заверенную соответствующим лицензирующим органом копию действующей лицензии, дубликата лицензии на строительство зданий и сооружений, или нотариально заверенную, либо заверенную выдавшей организацией копию свидетельства о допуске к видам работ, выданного соответствующей саморегулирующей организацией, в соответствии с видами работ, являющимися предметом аукциона, указанными в разделе IV «Техническое задание» и разделе VI «Проект муниципального контракта» документации об аукционе, содержащимися в Перечне, утвержденном приказом Минрегиона РФ от 09.12.2008 г. № 274, а именно:

Работы по сносу строений и разработке конструкций:

4510304* - разборка оконных, дверных и воротных проемов, перегородок и подвесных потолков;

4510305* - разборка тротуаров, полов, кровельных покрытий и облицовки;

Работы по монтажу деревянных конструкций:

4540201* - установка деревянных конструкций, каркасов, стропил, брусьев.

Работы по устройству кровель:

4540122* - устройство кровель из черепицы с устройством обрешетки;

4540126* - устройство желобов со свесами и ограждений кровли перилами;

4540125* - устройство мелких кровельных покрытий и обделок на фасадах из кровельного железа;

Работы по гидроизоляции строительных конструкций:

4540107* - устройство оклеечной гидроизоляции;

Работы по монтажу металлических конструкций:

4520111* - монтаж оконных блоков, витражей, перегородок (из алюминиевых сплавов, стальных и прочих);

Работы по экранированию помещений и устройству деформационных швов;

4540175* - герметизация горизонтальных и вертикальных стыков и швов между панелями, окнами, дверями;

Работы по устройству внутренних инженерных сетей и оборудования:

4530201* - установка вентиляций, задвижек, обратных клапанов, кранов и смесителей на внутренних сетях;

4530464* - прокладка трубопроводов из пластмассовых труб;

4530195* - испытание гидравлическое и пневматическое трубопроводов;

4530654* - установка электрических приборов;

4530658* - прокладка внутренней электропроводки.

()* - коды видов работ по Перечню;

Согласно Федеральному закону от 22.07.2008 г. №148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2009 года прекращается предоставление лицензий на осуществление деятельности в области проектирования, строительства и инженерных изысканий для строительства и вводится саморегулирование в указанной сфере.

При этом, вышеназванным Федеральным законом предусмотрена необходимость переходного периода от лицензирования к саморегулированию деятельности в строительной отрасли. Так, до 1 января 2010 года после установления уполномоченным федеральным органом исполнительной

власти перечня видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства требование о наличии лицензии, выданной в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», не применяется в отношении иных видов работ по инженерным изысканиям для строительства зданий и сооружений, проектированию зданий и сооружений, строительству зданий и сооружений.

Вышеназванный перечень утвержден Приказом Минрегиона России от 09.12.2008 года № 274, зарегистрированным в Минюсте России 16.01.2009 года №13086 (действует с 20.02.2009г).

Таким образом, виды работ по ремонту помещений в муниципальном учреждении здравоохранения «Детская городская поликлиника №5» в 2009 году, указанные в техническом задании документации об аукционе должны выполняться только юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ, либо имеющими лицензию на строительство зданий и сооружений на соответствующие виды работ.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на выполнение работ по ремонту помещений в муниципальном учреждении здравоохранения «Детская городская поликлиника №5» в 2009 году от 11 августа 2009 года ООО «КВ-Строй» отказано в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям:

Пункты 2,4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; пункт 14 Раздела III «Информационная карта аукциона» документации по проведению открытого аукциона:

- несоответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона и муниципального контракта, документации по проведению открытого аукциона:

- в предоставленной в составе заявки копии лицензии на строительство зданий и сооружений, в перечне разрешенных видов работ отсутствуют виды работ по предмету аукциона, указанные в разделе IV «Техническое задание» и разделе VI «Проект муниципального контракта» и документации по проведению открытого аукциона содержащийся в Перечне (раздела III), утвержденном приказом Минрегиона РФ от 09.12.2008 г. № 274, а именно:

Работы по монтажу деревянных конструкций:

4540201* -установка деревянных конструкций, каркасов, стропил, брусьев.

Работы по гидроизоляции строительных конструкций:

4540107*-устройство оклеечной гидроизоляции;

Работы по экранированию помещений и устройству деформационных швов;

4540175*-герметизация горизонтальных и вертикальных стыков и швов между панелями, окнами, дверями;

()* - коды видов работ по Перечню.

Не соответствует действительности утверждение ООО «КВ-Строй» о том, что в классификаторе строительных работ Росстроя строительство зданий и сооружений I и II уровня ответственности таких наименований работ нет.

Согласно составу видов деятельности по проектированию, строительству и инженерным изысканиям, лицензирование которых было отнесено к компетенции Госстроя России (утвержденная Госстроем РФ 07.10.2002 г.), изоляционные работы и монтаж деревянных конструкций включены в общестроительные работы лицензии на строительство зданий и сооружений I и II уровня ответственности в соответствии с государственным стандартом.

Поскольку в предоставленной ООО «КВ-Строй» лицензии отсутствовали отдельные виды работ по предмету аукциона, решение комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе было принято в полном соответствии с требованиями действующего законодательства и документации об аукционе.

III. В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17

Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

1. 16 июля 2009 года был объявлен открытый аукцион на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту помещений в муниципальном учреждении здравоохранения «Детская городская поликлиника № 5» в 2009 году. Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению муниципального заказа выступало Управление муниципального заказа комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград». Муниципальным заказчиком - муниципальное учреждение

здравоохранения «Детская городская поликлиника № 5».

Начальная (максимальная) цена контракта — 2 040 507,0 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 11 августа 2009 года, на участие в аукционе подали заявки ООО «Стройматериалы», ООО «Строительство домов и сооружений», ООО «Инновационные технологии», ООО «Вертикаль», ООО «Западтеплострой», ООО «АСТЕЛЬ-2», ООО «КВ-Строй».

Допущены к участию в аукционе и признаны участниками аукциона ООО «Стройматериалы», ООО «Строительство домов и сооружений», ООО «Вертикаль», ООО «АСТЕЛЬ-2». Остальным участникам размещения заказа отказано в допуске к участию в аукционе.

ООО «КВ-Строй» отказано в допуске к участию в аукционе на основании пунктов 2,4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; пункта 14 Раздела III «Информационная карта аукциона» документации по проведению открытого аукциона по причине несоответствия участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона и муниципального контракта, документации по проведению открытого аукциона: в предоставленной в составе заявки копии лицензии на строительство зданий и сооружений, в перечне разрешенных видов работ отсутствуют виды работ по предмету аукциона, указанные в разделе IV «Техническое задание» и разделе VI «Проект муниципального контракта» и документации по проведению открытого аукциона содержащийся в Перечне (раздела III), утвержденном приказом Минрегиона РФ от 09.12.2008 г. № 274, а именно:

Работы по монтажу деревянных конструкций:

4540201* -установка деревянных конструкций, каркасов, стропил, брусев.

Работы по гидроизоляции строительных конструкций:

4540107*-устройство оклеечной гидроизоляции;

Работы по экранированию помещений и устройству деформационных швов;

4540175*-герметизация горизонтальных и вертикальных стыков и швов между панелями, окнами, дверями;

2. Согласно подпункта 4 пункта 14 раздела III «Информационная карта аукциона» Документации по проведению открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту помещений в муниципальном учреждении здравоохранения «Детская городская поликлиника № 5» в 2009 году заявка должна быть подготовлена по формам, установленным в разделе V и в соответствии с требованиями, установленными в разделе VII документации об аукционе, и содержать, в том числе: нотариально заверенную, либо заверенную соответствующим лицензирующим органом копию действующей лицензии, дубликата лицензии на строительство зданий и сооружений, или нотариально заверенную, либо заверенную выдавшей организацией копию свидетельства о допуске к видам работ, выданного соответствующей саморегулирующей организацией, в соответствии с видами работ, являющимися предметом аукциона, указанными в разделе IV «Техническое задание» и разделе VI «Проект муниципального контракта» документации об аукционе, содержащимися в Перечне, утвержденном приказом Минрегиона РФ от 09.12.2008 г. № 274, а именно:

Работы по сносу строений и разработке конструкций:

4510304* - разборка оконных, дверных и воротных проемов, перегородок и подвесных потолков;

4510305* - разборка тротуаров, полов, кровельных покрытий и облицовки;

Работы по монтажу деревянных конструкций:

4540201* -установка деревянных конструкций, каркасов, стропил, брусев.

Работы по устройству кровель:

4540122*-устройство кровель из черепицы с устройством обрешетки;

4540126*-устройство желобов со свесами и ограждений кровли перилами;

4540125*-устройство мелких кровельных покрытий и обделок на фасадах из кровельного железа;

Работы по гидроизоляции строительных конструкций:

4540107*-устройство оклеечной гидроизоляции;

Работы по монтажу металлических конструкций:

4520111*-монтаж оконных блоков, витражей, перегородок (из алюминиевых сплавов, стальных и прочих);

Работы по экранированию помещений и устройству деформационных швов;

4540175*-герметизация горизонтальных и вертикальных стыков и швов между панелями, окнами, дверями;

Работы по устройству внутренних инженерных сетей и оборудования:

4530201*-установка вентиляей, задвижек, обратных клапанов, кранов и смесителей на внутренних сетях;

4530464*-прокладка трубопроводов из пластмассовых труб;

4530195*-испытание гидравлическое и пневматическое трубопроводов;

4530654*-установка электрических приборов;

4530658*-прокладка внутренней электропроводки.

На основании пункта 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредставления документов, определенных частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов, а именно непредставление документов о соответствии участника размещения заказов требованиям, устанавливаемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В подпункте 4 пункта 14 раздела III «Информационная карта аукциона» Документации по проведению открытого аукциона установлены требования к заявке участника размещения заказа о наличии у него лицензии на все виды работ, являющиеся предметом аукциона.

Согласно письму Министерства экономического развития от 11 марта 2009 года № Д05-1188, если участник размещения заказа в составе заявки на участие в торгах, предмет которого подлежит лицензированию, не представил копию лицензии или представил копию лицензии, в которой нет разрешения на выполнение работ, являющихся предметом торгов, такая заявка подлежит отклонению.

Таким образом, единая комиссия № 2 по размещению муниципальных заказов комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград» правомерно отказала Заявителю в допуске к участию в аукционе по основаниям, предусмотренными пунктами 2,4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, так как в предоставленной Заявителем копии лицензии на строительство зданий и сооружений, в перечне разрешенных видов работ отсутствуют виды работ по предмету аукциона, а именно:

Работы по монтажу деревянных конструкций

-установка деревянных конструкций, каркасов, стропил, брусьев.

Работы по гидроизоляции строительных конструкций:

-устройство оклеечной гидроизоляции;

Работы по экранированию помещений и устройству деформационных швов:

-герметизация горизонтальных и вертикальных стыков и швов между панелями, окнами, дверями;

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года №379, Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «КВ-Строй» признать необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Заместитель руководителя — начальник
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы
Калининградского УФАС России

Л.А. Григорьева

Члены комиссии:

Главный государственный инспектор
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы

М. В. Мельников

Старший государственный инспектор
отдела контроля органов власти,
размещения заказов и рекламы

Жерманова Ж.В.