

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-1279/2019

04 июля 2019 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Волохина И.В. – заместитель руководителя управления – начальник отдела рекламы, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В.- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии, рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Уколова И.С. на действия организатора торгов Департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, при проведении торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора на размещение и эксплуатацию торгового объекта на территории города Новосибирска, местоположение: г. Новосибирск, ул. Кавалерийская, 7, площадь 106 кв.м.,

в присутствии: «...»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Уколова И.С. (вх. № 6084 от 25.06.2019г.) на действия организатора торгов Департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, при проведении торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора на размещение и эксплуатацию торгового объекта на территории города Новосибирска, местоположение: г. Новосибирск, ул. Кавалерийская, 7, площадь 106 кв.м.

Заявитель сообщает следующее.

В Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска № 21 от 16 мая 2019 года, было размещено извещение о проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта на территории города Новосибирска, организатор конкурса - Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, 630099, г. Новосибирск, Красный проспект, 34. Форма торгов - открытый конкурс. Дата и время проведения торгов - 17 июня 2019 года в 15-15, г.

Новосибирск, Красный проспект, 50, каб. 717. Ознакомившись с извещением Заявитель заинтересовался Лотом № 3: право на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта (тип: торговый павильон, специализация: продовольственные, непродовольственные товары), местоположение : г.Новосибирск, ул. Кавалерийская, 7, площадь 106 кв.м., срок размещения - 5 лет) с начальным размером платы за использование земель - 303 162 рублей. В соответствии с требованиями организатора торгов Заявитель внес задаток по лоту в размере 75 790 рублей (копия квитанции прилагается), собрал все необходимые документы и подал заявку на участие в торгах 10.06.2019г. (копия заявки прилагается). Явившись 17.06.2019г. в 15-00 на участие в торгах Заявитель узнал, что до торгов его не допустили, по непонятным причинам. Со слов организатора торгов у Заявителя имеется задолженность по какому-то договору аренды перед мэрией города Новосибирска. Никаких документов о не допуске к торгам, с объяснением причины недопуска, Заявителю предоставлено не было. 19.06.2019г. Заявителем было подано заявление на имя Начальника департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии г.Новосибирска ... с просьбой разъяснить на каком основании я не был допущен к торгам. Ответа не получил. В любом случае, какая то гипотетическая задолженность по какому-то договору аренды не является основанием для отказа в участии в торгах, это не предусмотрено никаким действующим законодательством. Отказ в участии в торгах является прямым нарушением антимонопольного законодательства, поскольку организатор торгов нарушил права Заявителя на конкуренцию, предусмотренные ФЗ №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Жалоба ИП Уколова И.С. подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска представил следующие возражения на жалобу.

Постановлением мэрии города Новосибирска от 03.07.2015 №4513 (ред. от 28.02.2017 № 805) «Об установлении платы за использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска либо расположенных в границах города Новосибирска, государственная собственность на которые не разграничена, для размещения и эксплуатации нестационарных торговых объектов и о Порядке проведения торгов на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта» утвержден порядок проведения торгов на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта на территории города Новосибирска (далее - Постановление).

На основании п. 3.1 Постановления извещение о проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта на территории города Новосибирска (далее - Извещение) по указанному в обращении адресному ориентиру было опубликовано в «Бюллетене органов местного самоуправления города

Новосибирска» № 21 от 16.05.2019 (стр. 478). Извещением, в том числе, определен перечень документов, предоставляемых для участия в торгах в форме конкурса на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта на территории города Новосибирска (далее - конкурс).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 7 от 17.06.2019 года было подано 5 заявок, в том числе ИП Уколов И. С.

Конкурсной комиссией по проведению конкурса единогласно принято решение об отказе ИП Уколов И. С. в допуске к участию в конкурсе по лоту № 3, на основании:

- п. 4.1. Постановления - ИП Уколов И. С. имеет задолженность перед бюджетом города Новосибирска по неналоговым платежам, а именно договорам аренды земельных участков, заключенных с мэрией города Новосибирска.

Кроме того, в п. 5 заявки на участие в конкурсе индивидуальный предприниматель Уколов И. С. представил недостоверные сведения, а именно указал, что не имеет задолженности по неналоговым платежам. Согласно аб. 1 п. 5.2 Постановления данный факт также является не допуском к участию в конкурсе.

Пунктом 5.3 Постановления предусмотрено, что заявители, признанные участниками конкурса, и заявители, не допущенные к участию в конкурсе, уведомляются о принятом решении не позднее следующего рабочего дня с даты подписания протокола путем вручения им под расписку соответствующего уведомления либо направления такого уведомления по почте заказным письмом.

В соответствии с вышеуказанным пунктом уведомление о непризнании участником конкурса было направлено ИП Уколов И. С. заказным письмом от 17.06.2019 исх.№ 19/01-15/02328.

Согласно п. 6.4 Постановления в течение трех рабочих дней со дня проведения конкурса заявителю возвращен внесенный задаток (платежное поручение № 421 от 18.06.2019).

По результатам конкурса на основании протокола проведения торгов в форме конкурса на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта на территории города Новосибирска № 9 от 17 июня 2019 года, заключен договор с ООО «АГАТ плюс» сроком на 5 лет.

Извещение о результатах конкурса опубликовано в «Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска» № 27 от 20 июня 2019 года часть 2 (стр. 81).

По обращению ИП Уколов И. С. в департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска от 19.06.2019 вх. № 19/07-01/00699 о разъяснении причины недопущения участника к конкурсу, Департамент сообщает, что в соответствии со ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня его регистрации.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

В Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска №21 от 16.05.2019г., опубликовано извещение о проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта на территории города Новосибирска.

ИП Уколов подал заявку на участие в торгах, на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта на территории города Новосибирска, по лоту №3: право на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта (тип: торговый павильон, специализация: продовольственные товары; непродовольственные товары) местоположение: г. Новосибирск, ул. Кавалерийская, 7, площадь: 106 кв.м; срок размещения: 5 лет).

Данные торги проводятся на основании Постановления мэрии города Новосибирска от 03.07.2015г. № 4513 "Об установлении платы за использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска либо расположенных в границах города Новосибирска, государственная собственность на которые не разграничена, для размещения и эксплуатации нестационарных торговых объектов и о Порядке проведения торгов на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта" (далее – Постановление).

Извещением, установлен перечень документов, предоставляемых для участия в конкурсе:

- заявка по форме в двух экземплярах; копия документа, подтверждающего полномочия руководителя (для юридического лица);
- копия документа, удостоверяющего полномочия представителя физического или юридического лица, если с заявлением обращается представитель заявителя;
- копия документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физическим лицом, либо личность представителя физического или юридического лица;
- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя);
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (для юридического лица и индивидуального предпринимателя);
- полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в конкурсе выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей);
- эскиз нестационарного торгового объекта (графический материал в цветном

исполнении, представляющий собой изображения фасадов, разрезов, элементов благоустройства, в том числе фотомонтаж нестационарного объекта в предполагаемом месте размещения); справка налогового органа по месту регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя) об отсутствии задолженности перед бюджетом города Новосибирска по налоговым платежам;

- документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка);

- документы, подтверждающие, что участник конкурса является субъектом малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;

- конкурсное предложение о размере платы за использование земель в запечатанном конверте, с указанием суммы в рублях цифрами и прописью, подтверждаемое подписью (печатью) заявителя, с указанием на лицевой стороне конверта наименования участника конкурса и предмета торгов (номер лота);

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в торгах в форме конкурса на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарных торговых объектов на территории города Новосибирска №7 от 14.06.2019г., на участие в торгах было подано пять заявок (ООО «ТОРГ-ЦЕНТР», ИП Уколов И.С., ООО «Старт Строй», ООО «АГАТ плюс», ООО «Автодом»).

На основании п. 4.1 Постановления, участником конкурса может быть юридическое или физическое лицо, не имеющее задолженности перед бюджетом города Новосибирска по налоговым и неналоговым платежам.

В соответствии с протоколом заявки ИП Уколова И.С. по лоту №2, было отказано в допуске к участию в конкурсе, на основании п.4.1 Постановления.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что на момент подачи заявки на участие в конкурсе, ИП Уколов И.С. имел задолженность перед бюджетом города Новосибирска по неналоговым платежам, по ранее заключенным договорам аренды между Департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска и ИП Уколовым И.С. На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России ИП Уколов И.С. согласился с наличием задолженности.

На основании вышеизложенного Конкурсная комиссия правомерно не допустила заявку ИП Уколова И.С., на основании п. 4.1 Постановления.

Таким образом, нарушение порядка организации и проведения торгов в действиях организатора торгов не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Уколова И.С. на действия организатора торгов Департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, при проведении торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора на размещение и эксплуатацию торгового объекта на территории города Новосибирска, местоположение: г. Новосибирск, ул. Кавалерийская, 7, площадь 106 кв.м. необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.